

**Vlaamse  
Regering**

**BELEIDS- EN BEGROTINGSTOELICHTING  
BEGROTINGSUITVOERING 2022**

**BINNENLANDS BESTUUR, STEDENBELEID EN AUDIT LOKALE BESTUREN**

Bart Somers,  
Viceminister-president van de Vlaamse Regering,  
Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken,  
Inburgering en Gelijke Kansen

## I. INHOUDSTAFEL

### Inhoud

I.	INHOUDSTAFEL .....	2
II.	INLEIDING DOOR DE MINISTER.....	5
III.	SAMENVATTING.....	5
IV.	TRANSVERSALE, HORIZONTALE EN OVERKOEPELENDE STRATEGISCHE DOELSTELLINGEN .....	6
1.	Transversale en horizontale beleidsplannen .....	6
a.	Vlaams Energie- en Klimaatplan.....	6
b.	Luchtbeleidsplan .....	7
c.	Vlaams Actieplan Armoedebestrijding .....	7
V.	BELEIDSVELD BINNENLANDS BESTUUR EN STEDENBELEID.....	8
1.	ISE BINNENLANDS BESTUUR.....	8
1.1	Relancemaatregelen .....	8
1.1.1.	Fietspaden .....	8
1.2.	SD 1 Het overheidslandschap dat tussen de Vlaamse overheid en gemeenten in ligt, is transparant .....	10
OD 1.1	We zetten in op regiovorming van onderuit.....	10
OD 1.2	We vereenvoudigen het scala aan verzelfstandigings- en samenwerkingsvormen.....	11
1.3.	SD 2 Onze Vlaamse gemeenten zijn bestuurskrachtig en beschikken over grotere beleidsautonomie .....	12
OD 2.1	We zorgen voor meer autonomie en beleidsvrijheid voor gemeenten.....	12
OD 2.2	We stimuleren fusies van gemeenten .....	12
OD 2.3	We verbeteren de organieke regelgeving en versterken daarbij de gemeenteraad .....	13
OD 2.4	We maken een nieuwe minimale rechtspositieregeling die lokale besturen toelaat een modern personeelsbeleid te voeren .....	14
OD 2.5	We verfijnen verder het ondersteuningsaanbod ten aanzien van de lokale besturen.....	15
1.4.	SD 3 Elke Vlaming kan volwaardig participeren aan de lokale democratie.....	15
OD 3.2	We organiseren de lokale en provinciale verkiezingen van oktober 2024 ....	16
OD 3.3	We herwaarderen de gemeenteraad als hart van de lokale democratie .....	17
1.5.	SD 4 De financiën van de Vlaamse gemeenten zijn duurzaam en transparant. 17	
OD 4.1	We versterken de gezondheid van de lokale financiën .....	17
OD 4.2	We verhogen de correctheid en de transparantie van de lokale financiën ...	19

OD 4.3 We maken van de beleids- en beheerscyclus (BBC) het kader voor het strategisch en financieel beleid voor de "geconsolideerde lokale sector".....	19
OD 4.4 We moderniseren de regels voor de vestiging en de invordering van gemeente- en provinciebelastingen.....	20
1.6. SD 5 De gemeenten ontwikkelen kwalitatieve dienstverlening op basis van open data en innovatieve ICT oplossingen .....	20
OD 5.1 We zetten verder in op beleidsondersteunende monitoren.....	20
OD 5.2 We bouwen verder aan een platform voor het hergebruik van lokaal beschikbare data .....	21
1.7. SD 6 Onze steden en gemeenten zijn plaatsen waar iedereen duurzaam kan samenleven .....	21
OD 6.1 Met wijkverbeteringscontracten pakken we maatschappelijke uitdagingen op een integrale wijze aan .....	21
OD 6.2 We zorgen voor een duidelijk kader voor de erkenning van lokale geloofsgemeenschappen.....	21
OD 6.3 We bieden de lokale besturen meer mogelijkheden en stimuli om in te zetten op een adequaat en toekomstgericht beleid inzake neven- en herbestemming van erediensgebouwen.....	24
OD 6.4 We ondersteunen lokale besturen in hun sleutelrol bij de preventie van gewelddadige radicalisering .....	24
1.8. Budgettair kader voor het begrotingsjaar .....	25
1. Departement en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid (excl. DAB's) .....	25
2. Departement en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid (excl. DAB's) .....	26
3. DAB's .....	32
4. Overige entiteiten onder gezag .....	32
5. Overige entiteiten onder toezicht .....	32
2. ISE STEDENBELEID .....	32
2.1. SD 7 We blijven inzetten op de steden en hen ondersteunen om de maatschappelijke uitdagingen op korte en middellange termijn aan te pakken .....	32
OD 7.1 We bestendigen en versterken de stedelijke aanpak.....	32
OD 7.2 We pakken de grootstedelijke problematieken en uitdagingen krachtadig aan.....	33
OD 7.3 We bouwen verder mee aan Vlaanderen als slimme regio en dragen bij aan de verdere ontwikkeling van het Vlaamse smart city-ecosysteem .....	33
2.2. Budgettair kader voor het begrotingsjaar .....	35
1. Departement en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid (excl. DAB's) .....	36
2. DAB's .....	39
3. Overige entiteiten onder gezag .....	39
4. Overige entiteiten onder toezicht .....	39
3. ISE AUDIT LOKALE BESTUREN.....	39
3.1. SD 8 De lokale besturen doen aan kwaliteitsvolle organisatie- en risicobeheersing .....	39

OD 8.1	We verhogen de maturiteit van het organisatie- en risicobeheer via audits.	39
OD 8.2	We verbeteren interbestuurlijke relaties en werking via audits.....	40
OD 8.3	We optimaliseren de afstemming tussen de verschillende audit- en controleactoren .....	40
3.2.	SD 9 Lokale audits worden gebruikt als beleidsinput en voor het versterken van kennis en competenties.....	40
OD 9.1	We leveren beleidsinput aan uit auditresultaten .....	40
OD 9.2	We versterken de kennis over organisatie- en risicobeheer .....	40
3.3.	Budgettair kader voor het begrotingsjaar .....	41
VI	APPARAATSKREDIETEN EN BEGROTINGSPROGRAMMA'S ZONDER BELEIDSVELD	41
1.	Agentschap Binnenlands Bestuur .....	41
	PROGRAMMA SA - SJ0 – AGENTSCHAP BINNENLANDS BESTUUR.....	41
2.	Audit Vlaanderen .....	43
VII	LIJST MET AFKORTINGEN.....	43
VIII	BIJLAGE 'OVERZICHT BELEIDS- EN REGELGEVINGSINITIATIEVEN'.....	45
1.	Uitgevoerde beleidsinitiatieven .....	45
2.	Beleidsbeoordelingen en onderzoeksinitiatieven.....	47
3.	Nieuwe en belangrijke wijzigingen Vlaamse decreten en besluiten Vlaamse Regering .....	48
4.	Decreetbeoordelingen .....	67
IX	BIJLAGE 'OVERZICHT RESOLUTIES EN MOTIES VAN HET VLAAMS PARLEMENT' .	67
X	BIJLAGE 'OVERZICHT VAN DE AANBEVELINGEN VAN HET REKENHOF' .....	67
XI	BIJLAGE 'OVERZICHT VAN DE ARRESTEN VAN HET GRONDWETTELIJK HOF EN VAN HET HOF VAN JUSTITIE' .....	68

## **II. INLEIDING DOOR DE MINISTER**

De terugblik naar 2020 en 2021 stonden in het teken van corona. Helaas kwamen het afgelopen jaar (2022) ook de Oekraïne- en energiecrisis op ons pad. Gelukkig konden we de sterke doorstart van de relancemaatregelen na corona voor onder andere klimaatacties, fietspaden, gemeenten zonder gemeentehuis en zomerscholen ook dit jaar doortrekken via een pakket aan versterkende maatregelen. De lokale besturen vormen hierbij een onmisbare partner.

Ook los van deze crises, heb ik samen met de lokale besturen heel wat kunnen verwezenlijken. De toelichting hierna toont aan hoe we vanuit binnenlands bestuur, stedenbeleid en audit hebben ingezet op de lokale besturen van de toekomst. Het afgelopen jaar heb ik verder gewerkt om de lokale besturen de beleidsinstrumenten en financiële middelen te geven om hun bestuurskracht te vergroten zodat ze de verschillende uiteenlopende uitdagingen aankunnen. Hierbij ben ik steeds vertrokken vanuit een groot vertrouwen in de autonomie van de lokale besturen als eerste bestuurslaag.

## **III. SAMENVATTING**

Ook in 2022 zette ik onder meer vanuit de relancemiddelen sterk in op de ondersteuning van lokale besturen voor het verwezenlijken van de klimaatdoelstellingen via de lokale energie- en klimaatpacten. In totaal ondertekenden 295 gemeenten en 215 gemeenten respectievelijk LEKP 1.0 en 2.0. Ook de andere relancemaatregelen bereikten hun doel: zo meldden 218 gemeenten diverse projecten aan om hun fietsinfrastructuur te verbeteren of te vernieuwen, werden binnen 7 oproepen in totaal 61 projecten goedgekeurd binnen de actie 'gemeente zonder gemeentehuis', en organiseerden 68 lokale besturen en 38 scholen zomerscholen.

In 2022 zette ik verder in op de transparantie van het overheidslandschap. Niet alleen keurde de Vlaamse Regering de definitieve kaart van de referentieregio's goed, ook het regelgevende kader waarin de principes van regiovorming uiteengezet worden, werd door de Vlaamse Regering definitief goedgekeurd. Bovendien nam ik ook de aanbevelingen uit het onderzoek naar de vereenvoudiging van verzelfstandigings- en samenwerkingsvormen voor lokale besturen ter harte in de decretale wijziging van het organieke kader hierover en schafte ik het goedkeuringstoezicht op de oprichting en statutenwijzigingen van intergemeentelijke samenwerkingsvormen af.

Wat de versterking van de bestuurskracht en de vergroting van de beleidsautonomie van de lokale besturen betreft, heb ik in 2022 de commissie decentralisatie opgericht. Die commissie stelde verschillende decentralisatiemaatregelen voorop die aan de Vlaamse Regering meegedeeld werden. Daarnaast werkte ik ook belangrijke regelgevende initiatieven af. Zo realiseerden we het tweede decreet tot wijziging van het decreet over het lokaal bestuur waarin speciale aandacht werd geschonken aan de regels over de verzelfstandigings- en samenwerkingsvormen van lokale besturen. Ook leidde de voorbereiding voor een nieuw kaderbesluit voor de rechtspositieregeling van lokale besturen tot een definitieve goedkeuring door de Vlaamse Regering. Dit besluit vormt een belangrijke stap binnen de doelstelling de gemeenten bestuurskrachtiger te maken en ze meer beleidsautonomie toe te kennen.

De krachtbaarheid bij lokale besturen wordt ook versterkt door de groeiende rol van de verschillende gemeentefusies in Vlaanderen. In 2022 kwamen er 5 nieuwe trajecten bij, en in 2023 kwamen er nog 2 nieuwe trajecten bij, wat de totale teller op 10 fusietrajecten brengt.

Ook besteedde ik in 2022 aandacht aan een volwaardige rol voor iedere Vlaming om in de lokale democratie te participeren. Dit deed ik door in het tweede wijzigingsdecreet aan het decreet over het lokaal bestuur een aantal inhoudelijke verbeteringen door te voeren op vlak van organisatie en werking van de lokale besturen en de initiatieffase van de

volksraadpleging te digitaliseren. Ook startte ik met de voorbereiding van de gemeentelijke en provincieraadsverkiezingen.

Uiteraard zette ik ook in 2022 verder in op de financiële ondersteuning van de lokale besturen. Daarbij hield ik hetzelfde financieringsniveau als de voorbije jaren aan en zorgde ik voor een aanvulling via specifieke acties, zoals extra financieringslijnen ter ondersteuning van de oplopende inflatie en energiekosten en specifieke subsidies ter ondersteuning van de opvang van de tijdelijk ontheemden uit Oekraïne. Daarnaast werd ook een evaluatie uitgevoerd om de leesbaarheid en de bruikbaarheid van de BBC-beleidsrapporten te verhogen.

Om in te zetten op kennisgedreven lokaal beleid, heb ik ook afgelopen jaar de nodige aandacht besteed aan open data en innovatieve ICT-oplossingen. Niet alleen werd de burgerbevraging voor de gemeente- en stadsmonitor voorbereid, ook zette ik opnieuw in op het digitaal ontsluiten van besluiten van lokale besturen.

Om van onze steden en gemeenten nog meer een plaats te maken waar iedereen duurzaam kan samenleven, realiseerde ik verschillende projecten. De beleidsmaatregelen voor de her- en nevenbestemming van kerken werden afgelopen jaar volledig uitgewerkt. Met de wijkverbeteringscontracten die dit jaar effectief van start gingen, zet ik in op een lerend netwerk of community. 2022 was ook het jaar dat de Informatie- en screeningsdienst (ISD) als bevoegde instantie erkenningsaanvragen voor lokale geloofsgemeenschappen beoordeelde en 13 dossiers voor screeningsprocedures opstartte. Tot slot blijf ik ook inzetten op de preventie van radicalisering.

Wat de steden betreft, voorzag ik ook in 2022 de nodige financiële ondersteuning, gericht op de specifieke problematieken waarmee steden in aanraking komen. 2022 was het jaar waarin we 20 jaar stadsvernieuwing vierden. Hierbij blikten we terug, maar kijken we ook vooruit. Met VLOCA en het Smart Flanders-programma zet ik in op datagedreven lokale besturen waarbij kennisdeling en -uitwisseling centraal blijven staan. Daarnaast vestigde ik ook de aandacht op cyberveiligheid voor lokale besturen.

Ook het afgelopen jaar zette Audit Vlaanderen zijn werkzaamheden verder. Door te voorzien in een onafhankelijke, kwaliteitsvolle en performante auditfunctie, ondersteunt de Vlaamse Regering de lokale besturen in het beheersen van de risico's en het streven naar een sterke organisatieontwikkeling.

#### **IV. TRANSVERSALE, HORIZONTALE EN OVERKOEPELENDE STRATEGISCHE DOELSTELLINGEN**

##### **1. Transversale en horizontale beleidsplannen**

###### **a. Vlaams Energie- en Klimaatplan**

In 2022 bouwde de Vlaamse Regering verder aan een versterking van het Vlaams Energie- en Klimaatplan. Om dit plan uit te werken en de vooropgestelde Europese doelstellingen te behalen, is de rol van lokale besturen cruciaal. Daarom zette ik verder in op het Lokaal Energie- en Klimaatpact (LEKP), het engagement dat lokale besturen alsook Vlaanderen verbindt aan zeer concrete klimaatdoelstellingen uitgedrukt per aantal inwoners per gemeente. Op dit pact voorzag ik een uitbreiding van middelen en initiatieven.

Ik bouwde verder op het bestaande LEKP 1.0 dat werd goedgekeurd op 4 juni 2021 en intussen werd ondertekend door 295 gemeenten, in de vorm van een nieuw pact, het LEKP 2.0. Dat pact werd op 8 juli 2022 goedgekeurd en werd intussen ondertekend door 215 gemeenten. Het verscherpt een aantal mitigatiedoelstellingen en legt de focus op de

elektrificatie van mobiliteit en verwarming. Hierdoor werkt het LEKP als een hefboom op het Vlaams klimaatbeleid. Om deze hefboom in het licht van de energiecrisis te vergroten, lanceerde de Vlaamse regering ook het LEKP 2.1 als versterking op het LEKP 2.0. Dit engagement werd goedgekeurd op 16 december 2022. De doelstellingen focussen zich op het voorkomen van energiearmoede in Vlaanderen en het verhogen van participatieve hernieuwbare energie. Concreet richt het LEKP 2.1 zich op de verdere uitbouw van energiegemeenschappen en wijkverbeteringscontracten in de Vlaamse steden en gemeenten. Voor de gemeenten die deze 3 pacten ondertekenden, zijnde het LEKP 1.0, 2.0, en 2.1, werd in het jaar 2022 een totaal van € 42.620.000,00 vastgelegd. Dit budget werd deels gefinancierd vanuit het Vlaams Klimaatfonds.

Om de verschillende doelstellingen uit de 3 pacten bij de gemeenten te monitoren, lanceerde ik in 2022 het 'Lokaal Klimaatpactportaal'. Deze digitale tool gebruikt hiervoor zo veel mogelijk authentieke databronnen. Dat pactportaal kende in 2022 regelmatige updates om te voldoen aan de noden van de lokale besturen, en zal worden uitgebreid met de nieuwe doelstellingen uit LEKP 2.0 en LEKP 2.1.

Ik bracht in oktober 2022 een eerste drempelnota op de Vlaamse regering. Deze nota bevat drempels waar lokale besturen tegenaan lopen bij het uitvoeren van het LEKP, en formuleert hier mogelijke oplossingen voor. Om deze werking verder te ondersteunen lanceerde ik eind 2022 een werkplatform<sup>1</sup>. Dit platform zal, samen met een aantal koplopergemeenten in het implementeren van het LEKP, de drempels verder uitdiepen en werken aan concrete oplossingsstrategieën.

Ik zette stappen in het ontwikkelen van de wijkrenovatietool. Hiervoor sla ik de handen in elkaar met de minister van Innovatie en legde ik vanuit ABB €750 000 vast in het jaar 2022. Deze tool wordt momenteel ontwikkeld door het Vlaams Instituut voor Technologisch Onderzoek (VITO) en zal gefinaliseerd worden in juni 2024.

## b. Luchtbeleidsplan

Luchtvervuiling heeft een voelbare impact op de gezondheid van de mens en de leefomgeving binnen de steden en gemeenten. Het Vlaams Luchtbeleidsplan 2030 formuleert objectieven om deze problematieken op korte, middellange, en lange termijn tegemoet te komen. Objectieven om vergroening te realiseren en schadelijke mobiliteit te verminderen zitten vervat in verschillende doelstellingen van het LEKP, waar ook in 2022 extra op is ingezet. Zo stelt het pact vergroening voorop via de aanplanting van extra bomen en natuurgroenperken. Ook kunnen steden en gemeenten gaan voor een groen mobiliteitsbeleid en patrimonium omdat ik de doelstelling rond laadpalen aanscherpte naar 1,5 laadpunt per 100 inwoners tegen 2030 en de beoogde CO<sub>2</sub>-reductie verscherpte naar 55% tegen 2030.

In het jaar 2022 focuste ik mij op samenwerkingen met de belangrijkste beleidspartners die het LEKP en het luchtbeleidsplan met elkaar verbinden, zoals versterkte relaties met overheden en instanties waaronder Autodelen.net, Fietsberaad, en Netwerk Klimaat van VVSG. De expertise van deze partners blijft immers cruciaal in de verdere uitbouw van mijn beleid.

## c. Vlaams Actieplan Armoedebestrijding

---

<sup>1</sup> Deze kreeg ondertussen de naam 100-wijkenplatform, gericht naar de collectieve renovaties op wijkniveau.

In het kader van het Vlaams Actieplan Armoedebestrijding (VAPA) 2020-2024 stimuleer ik de lokale besturen om de uitwisseling van expertise over armoedebeleid onderling te bevorderen. Dat doe ik in samenwerking met de minister bevoegd voor Armoedebestrijding, minister Dalle.

Het doel van deze actie is om via uitwisseling van lokale medewerkers, het lokaal armoedebeleid van deelnemende besturen te versterken. VVSG staat mee in voor de uitvoering van dit project. Met deze interlokale uitwisseling wordt de lokale expertiseopbouw versneld en kan Vlaanderen het lokaal armoedebestrijdingsbeleid naar een hoger niveau tillen. In juli 2022 werd in dat kader de projectoproep 'Lokale medewerkers versterken collega-besturen bij het armoedebeleid' gelanceerd. Concreet kan een ervaren medewerker van een bepaalde gemeente of stad een collega van een andere gemeente of stad helpen om daar een succesvolle armoede-aanpak (bv: rond lokale regie, preventie van dak- en thuisloosheid...) te introduceren. Het lokaal bestuur dat een medewerker ter beschikking stelde, kon via deze subsidies hiervoor deels gecompenseerd worden. Geïnteresseerde lokale besturen konden zich wenden tot VVSG om aan een ander bestuur gekoppeld te worden en verdere begeleiding te krijgen. Dit resulteerde in 2022 uiteindelijk in vier matches met Mechelen als aanbiedend bestuur. Vier projectaanvragen werden goedgekeurd, waardoor het lokaal armoedebeleid zal worden versterkt in Ronse, Leuven, Balen en Vilvoorde. VVSG zorgt er ook voor dat goede praktijken en geleerde lessen worden gedeeld met andere lokale besturen.

## **V. BELEIDSVELD BINNENLANDS BESTUUR EN STEDENBELEID**

### **1. ISE BINNENLANDS BESTUUR**

#### **1.1 Relancemaatregelen**

##### **1.1.1. Fietspaden**

Om het maatschappelijk en economisch weefsel te herstellen na de zware impact van COVID-19 investeerde de Vlaamse Regering ook in 2022 substantieel in infrastructuur, met een bijzondere focus op fietsinfrastructuur. Die investeringen dragen niet alleen bij aan de economische relance, ze ondersteunen ook een duurzamere manier van verplaatsen. Ze zijn dus goed voor het klimaat, het algemeen welzijn én de economie.

Ook de lokale besturen en provincies kunnen als beheerders van wegen in belangrijke mate bijdragen aan de uitbreiding van de bestaande fietsinfrastructuur. Vlaanderen ondersteunt hen daarbij financieel om een bijkomende inspanning te doen met het zogenaamde Kopenhagenplan. De subsidie bedraagt één derde tot maximaal de helft van het aandeel van de lokale besturen in de kostprijs van deze investeringsprojecten. Net als vorig jaar, investeerde ik in de Vlaamse gemeenten. Met het besluit van de Vlaamse Regering van 15 juli 2022 tot toekenning van een projectsubsidie aan de Vlaamse provincies voor investeringen in fietssnelwegen, heb ik die ondersteuning in 2022 ook uitgebreid tot de provincies. ABB en het departement Mobiliteit en Openbare Werken werken hierbij nauw samen.

In totaal trekt Vlaanderen voor deze ondersteuning een bedrag uit van 150 miljoen euro. In 2022 legde ik voor de 218 gemeenten die projecten aanmeldde een maximale projectsubsidie van 112.546.246,47 euro vast. Voor de provincies Antwerpen, Vlaams-



Brabant, Oost-Vlaanderen en Limburg legde ik een maximaal subsidiebedrag van 9 miljoen euro vast. Voor West-Vlaanderen werd maximaal 8.731.753,54 euro vastgelegd.

Deze subsidie loopt tot eind 2025, waarbij de besturen tot 15 september 2025 de tijd hebben om de projecten uit te voeren. Van zodra de werken gegund zijn kan een voorschot worden aangevraagd. Het saldo wordt betaald na oplevering van de werken.

#### 1.1.2. Gemeenten zonder gemeentehuis

Gebaseerd op de visietekst "Lokaal Digitaal" die in samenwerking met Digitaal Vlaanderen werd opgemaakt, lanceerde ik in 2022 zeven oproepen in het kader van Gemeente zonder gemeentehuis. De eerste oproep werd in 2021 nog gestart. Hierbij stimuleerde ik gemeenten om maximaal samen te werken om hun burgergerichte dienstverlening te verbeteren met behulp van digitalisering.

De thema's van deze oproepen waren innovatieve dienstverlening, de werkplek van de toekomst en de digitale democratie. De oproepen werden opgedeeld naar grootte: kleinere concepten met een maximale doorlooptijd van 1 jaar enerzijds en thematische of transformatieve projecten die over de gehele subsidieduur (tot eind 2025) kunnen lopen anderzijds.

Uiteindelijk namen 234 besturen deel als penhouder of mede-indiener met 102 projecten waarvoor 52 miljoen euro werd gevraagd en werden na selectie door een experten-jury 61 projecten weerhouden waarbij 192 besturen betrokken zijn voor een bedrag van 32.849.068,55€.

Het merendeel van de weerhouden projecten (50) richtte zich op innovatieve verbeteringen van de dienstverlening en een minderheid op de werkplek van de toekomst (6) en de digitale democratie (5). Er werden in totaal 24 thematische projecten goedgekeurd, 22 innovatieve concepten en 15 grootschalige transformaties. Besturen werken uitgebreid samen in dit programma waarbij gemiddeld 8 besturen betrokken zijn in één traject. 3 projecten zijn reeds afgerond, 5 naderen het einde, 10 moeten nog starten en 43 projecten zijn lopend. Alle projecten dienen tegen eind 2025 te zijn afgerond.

#### 1.1.3. Zomerscholen

Ook in 2022 organiseerde ik samen met mijn collega-minister van Onderwijs tijdens de zomermaanden zomerscholen. Dit jaar namen 8.664 leerlingen deel, bijna 1.000 leerlingen meer dan vorig jaar. Maar liefst 68 lokale besturen namen hierbij een regierol.

Zomerscholen is een cofinanciering met mijn collega-minister van Onderwijs, waarvoor we dit jaar bijna 4 miljoen euro uitbetaalden.

Zomerscholen vormen een belangrijk instrument om leerlingen met leerachterstand voor te bereiden op het komende schooljaar. De organisatoren zetten in op onderwijsdoelen, op zelfvertrouwen, de sociale vaardigheden, taalkennis, enz. Daarom werd in 2022 de organisatie van de zomerscholen decretaal verankerd. In het decreet worden de minimumvoorwaarden geformuleerd om zomerscholen te organiseren. Zo moet het aanbod van de zomerscholen op maat en gratis zijn. Leerlingen kunnen niet verplicht worden om aan een zomerschool deel te nemen. Onderwijsinstellingen, lokale besturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie kunnen een zomerschool organiseren. Ook de regierol die een lokaal bestuur en de Vlaamse Gemeenschapscommissie kunnen opnemen, werd in het decreet vastgelegd.

## **1.2. SD 1 Het overheidslandschap dat tussen de Vlaamse overheid en gemeenten in ligt, is transparant**

OD 1.1 We zetten in op regiovorming van onderuit

De Vlaamse Regering zet in op regiovorming als overlegmodel met de burgemeesters als spilfiguren. Regiovorming creëert geen nieuwe bestuurslaag, noch doet het afbreuk aan de huidige bevoegdheidsverdeling tussen verschillende bestuursniveaus. Het is een afbakenings- en stimuleringsstraject dat bijkomende opportuniteiten biedt voor betere strategische en transversale afstemming binnen de referentieregio en voor meer transparantie en daadkracht.

Na een eerste beslissing in 2021 over de afbakening van de referentieregio's werd dat traject op 4 februari 2022 afgerond met de afbakening van Limburg.

Op 8 juli 2022 heb ik over de regiovorming een eerste voorgangsrapportering aan de Vlaamse Regering voorgelegd.

### *Lokale transitie*

De regioafbakening is voor de lokale besturen het startpunt om hun samenwerkingsverbanden af te stemmen op de referentieregio's.

Op 14 oktober 2022 verleende de Vlaamse Regering haar definitieve goedkeuring aan het voorontwerp van decreet over regiovorming en tot wijziging van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur, hierna het Regiodecreet genoemd. Het Regiodecreet zorgt voor een decretale verankering van de referentieregio's en definieert het concept, het toepassingsgebied, de principes en de gevolgen van regiovorming, specifiek voor die lokale samenwerkingsverbanden. Het Regiodecreet werd op 1 februari 2023 aangenomen door het Vlaams Parlement, en op 3 februari 2023 bekrachtigd door de Vlaamse Regering.

Het uitvoeringsbesluit bij het Regiodecreet dat de wijze van communicatie voor de afwijkingsaanvragen vaststelt, werd op vrijdag 24 maart 2023 definitief goedgekeurd door de Vlaamse Regering.

In 2021 ben ik gestart met een ronde van de burgemeestersoverleggen. Ik luister er vooral naar hoe hun werking in elkaar zit, waar ze mee bezig zijn, en met welke knelpunten zij geconfronteerd worden. Goede praktijken delen we met de andere regio's en subregio's, de drempels inventariseren we en pakken we aan. In 2022 heb ik mijn gespreksronde verdergezet en achtereenvolgens Regio Brugge, Regio Gent, Regio Middenkust en het Waasland bezocht.

In 2021 gingen we in samenwerking met de VVSG van start met het project 'Labo Regiovorming'. Dit project heeft tot doel om het burgemeestersoverleg en andere (sub)regionale fora te versterken, en ondersteuning te bieden aan regio's en subregio's. In 2022 zette het Labo zijn werking verder. Lokale besturen die hun samenwerkingsverbanden willen afstemmen op de referentieregio's, kunnen daarvoor een beroep doen op het ondersteuningspakket van het Labo Regiovorming.

Regio's willen ook heel concrete maatschappelijke uitdagingen aanpakken. Daarbij botsen zij soms op hinderpalen op Vlaams of federaal niveau, niet in het minst omdat die uitdagingen vaak meerdere beleidsdomeinen overschrijden. Zoals we ook in 2021 deden, identificeerden we in 2022 samen met het Labo Regiovorming en ABB 5 bijkomende regionale doorbraken. We spreken Vlaamse en federale overheidsinstanties aan om deze hinderpalen samen aan te pakken.

Het Steunpunt Bestuurlijke Vernieuwing stond in 2022 in voor wetenschappelijke ondersteuning en begeleiding. Onder meer de interbestuurlijke samenwerking in internationaal perspectief en de regiocapaciteit bij de Vlaamse overheid kwamen aan bod.

### *Impactanalyse Vlaamse en federale bevoegdheden*

De regioafbakening is ook voor Vlaanderen het startpunt om de door Vlaanderen opgelegde of gestimuleerde samenwerkingsvormen af te stemmen op de referentieregio's. We passen de sectorale regelgeving aan de regiovorming aan. Elk sector kan daar zelf een beleidsinitiatief rond nemen. Op 8 juli 2022 heb ik bij de eerste voortgangsrapportering daarover een overzicht aan de Vlaamse Regering voorgelegd.

Ook met de federale overheid startte ik de dialoog over de afstemming van hun regionale afbakeningen op de referentieregio's.

### OD 1.2 We vereenvoudigen het scala aan verzelfstandigings- en samenwerkingsvormen

Om het scala aan verzelfstandigings- en samenwerkingsvormen te vereenvoudigen, liet ik in 2022 een onderzoek uitvoeren door het consortium van de universiteiten van Hasselt en Gent naar de herziening van de verzelfstandigings- en samenwerkingsvormen van de lokale besturen. In dat kader vond ook een overlegronde plaats met de belanghebbenden: VVSG, Vlofin, Excello.net en Zorgnet-Icuro. Het onderzoek bevat diverse beleidsaanbevelingen. Samen met de relevante inzichten van de overlegronde, droegen ze bij tot verschillende aanpassingen aan het regelgevend kader. Dat bewerkstelligde ik via het decreet tot wijziging van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur. Op 15 februari 2023 keurde het Vlaams Parlement dit decreet goed. De wijzigingen in de regelgeving over de verzelfstandiging en samenwerking zijn voor het merendeel technische aanpassingen, verduidelijkingen van specifieke regelingen. Daarnaast beantwoordt dat decreet aan de neiging op het terrein naar meer flexibiliteit op het vlak van de mogelijkheden tot toe- of uittreding in de context van de intergemeentelijke samenwerking.

Verder bouwde ik ook het goedkeuringstoezicht verder af. Dat voornemen realiseerde ik met de goedkeuring van het Regiodecreet dat door de Vlaamse Regering werd bekrachtigd op 3 februari 2023. Het Regiodecreet wijzigt het decreet over het lokaal bestuur in die zin dat het goedkeuringstoezicht op de oprichtingen en de statutenwijzigingen van intergemeentelijke verenigingen en verenigingen en vennootschappen voor maatschappelijk welzijn afgeschaft en vervangen wordt door de verplichting om bij de toezichthoudende overheid een niet-bindend advies in te winnen. Het goedkeuringstoezicht blijft wel in overgang behouden zolang een dienstverlenende of opdrachthoudende vereniging niet voldoet aan de principes van regioconform samenwerken.

Daarnaast voerde Audit Vlaanderen in 2022 een thema-audit uit waarbij gepeild werd naar de wijze waarop de Vlaamse lokale besturen hun samenwerkingsverbanden controleren en opvolgen. Op basis van die bevindingen, organiseerde Audit Vlaanderen in samenwerking met ABB een webinar dat begin 2023 plaatsvond, waarbij goede praktijken werden toegelicht en gedeeld.

Ten slotte voerde ABB in 2022 een onderzoek uit naar het effect van de regiovorming op de Vlaamse afvalintercommunales. Een vervolgotraject op dat onderzoek zal focussen op de optimale situering van die intercommunales binnen de Vlaamse regioafbakening en binnen de krijtlijnen van een efficiënt en duurzaam afvalstoffenbeleid.

### **1.3. SD 2 Onze Vlaamse gemeenten zijn bestuurskrachtig en beschikken over grotere beleidsautonomie**

#### OD 2.1 We zorgen voor meer autonomie en beleidsvrijheid voor gemeenten

De huidige Vlaamse Regering heeft in haar regeerakkoord de ambitie opgenomen om in te zetten op een bestuursmodel met twee sterke polen: sterke lokale besturen én een kaderstellende Vlaamse overheid. De commissie decentralisatie is één van de hefboomen om deze doelstelling waar te maken.

De Vlaamse regering keurde op 4 februari 2022 de oprichting van de commissie decentralisatie goed. In onderling overleg met de Vlaamse overheid en de lokale besturen ging de commissie na hoe de lokale besturen nog meer bevoegdheden, autonomie en instrumenten kunnen krijgen.

De commissie bestaat uit vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering en van de lokale besturen via de VVSG. Het voorzitterschap ligt in mijn handen.

De commissie legde de decentralisatie-agenda vast op basis van een longlist, aangevuld met voorstellen van VVSG. De longlist werd door de commissie decentralisatie vastgelegd op 17 juni 2022. De uitwerking van de voorstellen op de gesloten longlist gebeurde in 9 inhoudelijke werkgroepen, onder voorzitterschap van de functioneel bevoegde minister:

- Cultuur (minister-president Jan Jambon)
- Welzijn, Volksgezondheid & Gezin (viceminister-president Hilde Crevits)
- Binnenlands Bestuur en Stedenbeleid, Gelijke Kansen, Inburgering en Integratie (viceminister-president Bart Somers)
- Onderwijs, Sport, Vlaamse Rand & Dierenwelzijn (viceminister-president Ben Weyts)
- Omgeving en Toerisme (minister Zuhair Demir)
- Economie, Wetenschap & Innovatie, Werk & Sociale Economie (minister Jo Brouns)
- Wonen, Fiscaliteit & Onroerend Erfgoed (minister Matthias Diependaele)
- Mobiliteit & Openbare Werken (minister Lydia Peeters)
- Jeugd (minister Benjamin Dalle)

De resultaten van de werkgroep vormden de basis voor een decentralisatieprogramma dat ik opnam in een eindrapport. Dit rapport werd op 13 januari 2023 meegedeeld aan de Vlaamse Regering.

Deze decentralisatie-oefening resulteerde in een sterke mix van verschillende decentralisatiemaatregelen binnen alle beleidsdomeinen. Van de 61 decentralisatievoorstellen van de longlist weerhield men 53 voorstellen: 43 zoals initieel opgenomen op de longlist, 10 na beperkte aanpassing van de scope. Voor 8 voorstellen werd, in consensus, besloten om niet te decentraliseren.

De functioneel bevoegde ministers en administraties zijn verantwoordelijk voor de uitvoering van de decentralisatievoorstellen waarover een akkoord is bereikt. Eind 2023 wordt een opvolgingsrapport opgemaakt en bezorgd aan de Vlaamse Regering.

#### OD 2.2 We stimuleren fusies van gemeenten

Op 10 juli 2020 keurde de Vlaamse Regering een kadernota goed met stimulerings- en ondersteuningsmaatregelen voor vrijwillige fusies van gemeenten. Met mijn beleid zet ik in de eerste plaats in op het stimuleren van zo veel mogelijk gemeenten om een fusie aan

te gaan. Daarnaast wil ik de lokale besturen zo goed mogelijk ondersteunen bij het nemen van de beslissing tot fusie en bij de implementatie daarvan.

Op 24 juni 2022 heb ik over de vrijwillige fusies van gemeenten een tweede voortgangsrapportering aan de Vlaamse Regering voorgelegd.

#### *Stimulerende maatregelen*

Na drie principiële beslissingen tot fusie in 2021, telkens in de provincie Limburg, werden in 2022 vijf bijkomende principiële beslissingen tot fusie genomen: Antwerpen-Borsbeek, Lokeren-Moerbeke, Lochristi-Wachtebeke, Beveren-Kruibeke-Zwijndrecht en Ruiselede-Wingene. In 2023 namen Galmaarden-Gooik-Herne en Hasselt-Kortesseem eveneens de principiële beslissing tot fusie. In totaal zijn er nu 10 fusietrajecten lopende.

Een belangrijke stimulans uit het stimuleringspakket dat in 2021 verder uitgebouwd werd, is de schuldovername. Het gaat om een financieel ondersteuningspakket voor fusieoperaties die ingaan op 1 januari 2025 en een schaalgrootte van ten minste 20.000 inwoners hebben. Voor de 10 fusietrajecten bedraagt de maximale schuldovername door de Vlaamse overheid nu ruim 237,5 miljoen euro.

#### *Ondersteunende maatregelen*

Binnen de Vlaamse overheid liet ik een impactanalyse uitvoeren om de concrete gevolgen van een gemeentelijke fusie op de Vlaamse regelgeving, administratieve praktijken en digitale toepassingen te kennen. De impactanalyse werd inmiddels afgerond.

De federale ministerraad heeft op 23 december 2022 op mijn vraag een coördinerend minister en een coördinerende administratie aangesteld om de gevolgen van de gemeentefusies op het federale niveau te onderzoeken. Een Vlaams-federale werkgroep zal voor de federale bevoegdheden een impactanalyse uitvoeren.

Het beleid inzake vrijwillige fusies is dus uitgetekend, waardoor de kern van de activiteiten bij de ondersteuning van de individuele fusietrajecten ligt.

ABB stelt ook een draaiboek "Vrijwillige fusies van gemeenten" ter beschikking. Dit draaiboek reikt fuserende gemeenten handvaten aan om dit belangrijke veranderingstraject in goede banen te leiden. In 2022 kreeg het draaiboek enkele keren een update.

### OD 2.3 We verbeteren de organieke regelgeving en versterken daarbij de gemeenteraad

Ook in 2022 zette ik verder in op de versterking van de lokale besturen en de lokale democratie en verbeterde ik met het oog daarop de organieke regels. Dat resulteerde in voorvermeld decreet tot wijziging van het decreet over het lokaal bestuur. In dit wijzigingsdecreet is onder andere speciale aandacht gegaan naar de regels over verzelfstandigings- en samenwerkingsverbanden van de gemeenten en hun OCMW's. De wijzigingen steunden mee op het bestuurskundig onderzoek dat daarover werd afgewerkt in 2022 (zie OD 1.2).

Het wijzigingsdecreet bundelt daarnaast tal van andere verbeteringen die vooraf werden afgetoetst met belangrijke stakeholders als de VVSG, Icuro, Exello.net en Vlofin. Het decreet:

- faciliteert vrijwillige fusies door mogelijk te maken dat gelijktijdig met de beslissing tot samenvoeging tot een nieuwe gemeente met meer dan 100.000 inwoners ook beslist kan worden om districten op te richten;

- introduceert een constructieve motie van wantrouwen ten aanzien van de voorzitter van de gemeenteraad;
- geeft autonomie aan de gemeenteraad wat betreft het bepalen van de rang van de schepenen;
- vrijwaart, na de aanneming van een constructieve motie van wantrouwen, de doorvertaling van meerderheid in de raad naar de gemeenteraadscommissies;
- regelt een verzekeringsplicht ten voordele van lokale mandatarissen die bestuurder zijn in een samenwerkingsverband van lokale besturen;
- faciliteert de digitalisering van de initiatieffase van een volksraadpleging;
- expliciteert de mogelijkheid van de gemeenteraad om via debiteurenbeleid armoede te bestrijden;
- ...

(Zie ook OD 1.1, 1.2, 2.1, 2.2, 2.4, 2.5, 3.3)

Daarnaast werd het voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet over de begraafplaatsen en de lijkbezorging, dat onder andere private actoren bij de oprichting en het beheer van crematoria behelst, op 13 januari 2023 voor een eerste keer principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering.

OD 2.4 We maken een nieuwe minimale rechtspositieregeling die lokale besturen toelaat een modern personeelsbeleid te voeren

De Vlaamse Regering wil de rechtspositieregeling moderniseren en de lokale autonomie zoveel mogelijk laten spelen.

Deze doelstelling realiseerde ik in 2022 met het afronden van het beleidstraject over de vaststelling van de minimale voorwaarden van de rechtspositieregeling van het personeel van lokale en provinciale besturen. De Vlaamse Regering keurde het kaderbesluit definitief goed op 20 januari 2023. Dat kaderbesluit integreert nagenoeg alle besluiten van de Vlaamse Regering over de rechtspositieregeling van het personeel van de lokale en provinciale besturen in één besluit. Tegelijk genereert die codificatie zoveel mogelijk keuzevrijheid en autonomie voor de besturen zodat ze een modern personeelsbeleid op maat kunnen voeren. Hierbij hanteerde ik twee basisregels:

- meer en vlottere mobiliteit mogelijk maken van het personeel in en tussen overheidsniveaus en de private sector;
- de verschillen tussen statutaire en contractuele personeelsleden verder wegwerken.

Parallel met dit regelgevend traject, zette ik een traject op tot ondersteuning van lokale en provinciale besturen. Ik maak werk van een digitaal platform dat verduidelijkingen en preciseringen van het kaderbesluit rechtspositieregeling zal bevatten, evenals concrete voorbeeldbepalingen en goede praktijkvoorbeelden. De besturen zullen deze (kennis)databank als werkinstrument kunnen raadplegen. Door een mogelijke koppeling ervan met het programma Lokale Besluiten als geLinkte Open Data (LBLD), zullen besturen op een passende wijze hun personeelsbeleid blijvend vorm kunnen geven.

Daarnaast kan men ook inspiratie putten uit enkele modelreglementen die gepubliceerd worden op de website van ABB. Tenslotte kan vermeld worden dat het nieuwe kaderbesluit de lokale besturen niet verplicht om snel over te gaan tot wijzigingen aangezien de bestaande, lokale rechtspositieregelingen -op 1 artikel na- passen binnen de contouren van het nieuwe kaderbesluit. Mede doordat lokale besturen niet verplicht worden de geldende lokale rechtspositieregeling te wijzigen, krijgen zij de nodige autonomie en tijd om een voor hen passend personeelsbeleid te voeren.

Daarnaast heb ik ook een statutaire ontslagregeling uitgewerkt, geïnspireerd door de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten. Dit kwam tot stand met het decreet tot wijziging van het Provinciedecreet van 9 december 2005 en het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur, wat betreft de beëindiging van de hoedanigheid van het statutaire personeelslid. De Vlaamse Regering keurde dit ontwerp van decreet definitief goed op 3 maart 2023.

OD 2.5 We verfijnen verder het ondersteuningsaanbod ten aanzien van de lokale besturen

ABB nam in 2022 haar coachende en ondersteunende rol verder op en trad op als kennisadministratie en partner van de lokale besturen. Daarnaast maakte het agentschap actief werk van het verder professionaliseren van het bestaande basisaanbod aan ondersteuningsinstrumenten, zoals het generieke informatieaanbod via de website, het beantwoorden van adviesvragen en frequent overleg met lokale besturen.

Verder heb ik ook in 2022 de interpretatie uit de omzendbrieven over taalregistratie en het gebruik van de taalfaciliteiten aangehouden.

In mijn opdracht, ziet de gouverneur strikt toe op de correcte toepassing van de taalwetten, meer in het bijzonder in de 6 faciliteitengemeenten rond Brussel. Het beleid wil er het Nederlandstalig karakter beschermen. Om daarop toe te zien, was ook in 2022 telkens een ambtenaar van ABB aanwezig op de vergaderingen van de gemeenteraden in Kraainem, Linkebeek, Sint-Genesius-Rode en Wezembeek-Oppem. Zo konden zowel de gouverneur als ikzelf snel en correct geïnformeerd worden over het taalgebruik in de gemeenteraad van die gemeenten en indien nodig, optreden.

#### **1.4. SD 3 Elke Vlaming kan volwaardig participeren aan de lokale democratie**

OD 3.1 We moderniseren de regels van de lokale democratie

Het Steunpunt Bestuurlijke Vernieuwing onderzocht in 2022 alternatieve stemwijzen voor de doelgroep van de volmachtregeling, in uitvoering van de visienota over de voorbereiding van de gemeente- en provincieraadsverkiezingen die de Vlaamse Regering op 18 februari 2022 goedkeurde. De conclusie van de onderzoekers was dat voor de lokale en provinciale verkiezingen van 2024 een volledige afschaffing van de mogelijkheid om te stemmen per volmacht niet wenselijk of haalbaar lijkt. De vier alternatieve stemwijzen roepen namelijk steevast een spanningsveld op met belangrijke kiesprincipes zoals het stemgeheim en de vrije uitoefening van het stemrecht. In dat kader, voerde ABB een risicoanalyse uit om een proefproject op te starten voor een nieuwe stemprocedure. ABB onderschreef de aandachtspunten uit het onderzoek en concludeerde dat het niet realistisch is om op korte termijn een alternatief uit te rollen. Omdat het onderzoek duidelijk maakt dat er op heden geen inzetbare alternatieven bestaan voor het stemmen per volmacht, besliste de Vlaamse Regering op 15 juli 2022 om de huidige regeling voor het stemmen per volmacht te handhaven voor de gemeente- en provincieraadsverkiezingen van 2024. Ten opzichte van de lokale verkiezingen in 2018 betekent dit dat er geen gebruik gemaakt zal kunnen worden van de verklaring op eer. Bovendien wordt het ronselen van volmachtstemmen strafbaar. Daarnaast blijft het systeem van specifieke volmachten behouden, maar voor een verblijf in het buitenland zal enkel een attest van de burgemeester gelden. Om bovenvermelde redenen besliste de Vlaamse Regering daarnaast ook het proefproject niet uit te voeren.

Na deze beslissingen startte ik met de voorbereiding van een volgende decreetswijziging om de overige beslissingen in de visienota uit te voeren. Een voorontwerp van decreet

kreeg van de Vlaamse Regering een eerste principiële goedkeuring op 9 december 2022. Na inwinning en verwerking van de adviezen van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens en van de VVSG heeft de Vlaamse Regering een aangepast voorontwerp van decreet voor de tweede keer principiële goedgekeurd op 17 februari 2023. Samengevat en op hoofdlijnen zijn de belangrijkste wijzigingen die met het voorontwerp van decreet worden aangebracht, de volgende:

- het laat toe dat een aantal fases in het verkiezingsproces verlopen met gebruik van digitale toepassingen (de indiening van de voordrachtsakten van kandidaten, de aangiften van de verkiezingsuitgaven);
- het regelt een tijdige berekening en bekendmaking van de maximumbudgetten voor de verkiezingsuitgaven, voor het begin van de sperperiode;
- het versoepelt de regelgeving over de toegelaten campagnemiddelen;
- het actualiseert de bepalingen over het college van deskundigen;
- het regelt de vaststelling van de kiezerslijsten op basis van een centrale, authentieke gegevensbron;
- het regelt een afwijking voor de vermelding van de achternaam van kandidaten op het stembiljet;
- het werkt tekortkomingen weg die bij de vorige verkiezingen aan het licht kwamen;
- het voorziet in een bekendmaking van de stemresultaten per geografisch deelgebied;
- in het geval van een samenvoeging van gemeenten regelt het de mogelijkheid om binnen één kieskring te stemmen met stemcomputers en met potlood en papier;
- het brengt aanpassingen aan die nodig zijn om de kiesregelgeving conform te maken met de algemene verordening gegevensbescherming.

Wat de organisatie en werking van de lokale besturen betreft, voert het voorontwerp van decreet de volgende wijzigingen door:

- het voorziet in de verplichting om na de verkiezing en tijdens de bestuursperiode een modelakte te gebruiken voor de voordracht van mandaten;
- het voorziet in een aantal bepalingen specifiek voor de installatie van de bestuursorganen van een nieuw district.

Momenteel worden de adviezen van de Raad van State en van de Gegevensbeschermingsautoriteit afgewacht.

### OD 3.2 We organiseren de lokale en provinciale verkiezingen van oktober 2024

In 2022 voerde ik aanpassingen door aan de stemsoftware. De aanpassingen aan de verkiezingssoftware (kandidaten-, resultaten- en contactbeheer) zijn geanalyseerd en besteld. Tevens besliste de Vlaamse Regering het project digitalisering van de aangiften verkiezingsuitgaven verder uit te werken. Ten slotte trof ik voorbereidingen om de bekendmaking van de stemresultaten per stembureau/telbureau (fijnmazige stemresultaten) digitaal te implementeren en de resultatenwebsite functioneel te verbeteren.

	<u>Vastleggingen in 2022 (in euro)</u>
Aanpassen software kandidaten- en resultatenbeheer + doorsturen naar nieuwsmedia (evolutief onderhoud)	125.104,31
Aanpassen software kandidaten- en resultatenbeheer + doorsturen naar nieuwsmedia – specifiek voor Vlaamse overheid naar aanleiding van o.a. bepalingen uit het regeerakkoord	248.157,42



Aanpassingen digitaal stelsysteem: evolutief onderhoud	169.062,23
TOTAAL	542.323,96

OD 3.3 We herwaarderen de gemeenteraad als hart van de lokale democratie

Ik ben de lokale besturen ten volle blijven ondersteunen in hun rol als laboratoria van burgerparticipatie. Het Labo lokale burgerparticipatie staat in voor de opvolging en koppelt op geregelde tijdstippen terug. Alle informatie hierover is verspreid via nieuwsbrieven, het kenniscentrum van de VVSG en de sociale mediakanalen van de VVSG en ABB. Het labo is verlengd met 2 jaar tot en met 2024.

Wat het traject 'versterking van de gemeenteraad' betreft, zijn in december 2021 en januari 2022 drie parlementaire werkgroepen samengekomen om in thematische sessies de versterking van de gemeenteraad te bespreken. Ik heb op 1 juli 2022 daarover een stand van zaken gegeven aan de Vlaamse Regering. Eind november werd hierover een gedachtewisseling georganiseerd in de commissie Binnenlands Bestuur.

### **1.5. SD 4 De financiën van de Vlaamse gemeenten zijn duurzaam en transparant**

OD 4.1 We versterken de gezondheid van de lokale financiën

De Vlaamse Regering heeft de lokale besturen de laatste jaren heel wat extra middelen ter beschikking gesteld via een verruimde algemene financiering en tal van specifieke aanvullende subsidies, onder meer in het kader van de coronapandemie en het relanceplan Vlaamse Veerkracht.

Het is belangrijk om de financiering voor de lokale besturen op peil te houden aangezien lokale besturen meer bevoegdheden opnemen en tegelijk hun investeringsniveau aanhouden en zelfs aanzwengelen.

In diezelfde context heb ik aan het Steunpunt Bestuurlijke Vernieuwing de opdracht gegeven om het huidige Gemeentefonds en andere algemene financieringsstromen naar de lokale besturen te evalueren en te onderzoeken in welke mate een herziening of bijstelling van de huidige verdelingsmechanismen nodig of wenselijk zijn. Dat onderzoek loopt volop.

De basisfinanciering voor lokale besturen werd in 2022 uitgebreid met enkele extra financieringslijnen, als bijkomende ondersteuning voor onder meer de minderopbrengsten aan dividenden en de oplopende inflatie en energiekosten. Waar nodig werd die basisfinanciering aangevuld met gerichte subsidies om concrete uitdagingen aan te pakken en de lokale investeringen in specifieke domeinen aan te zwengelen, zoals klimaat en energie en zachte mobiliteit.

Daarnaast werden in 2022 subsidies in het leven geroepen ter ondersteuning van de opvang en begeleiding van Oekraïense ontheemden ten gevolge van de oorlog tussen Rusland en Oekraïne.

De recurrente financiële stromen van Vlaanderen naar de lokale besturen hebben ongetwijfeld een belangrijke positieve impact op hun financiën. Ondanks de druk op de Vlaamse begroting zijn die stromen ook in 2022 onverkort blijven bestaan.

De belangrijkste reeds bestaande recurrente algemene financieringsstromen in 2022 zijn:

- het Gemeentefonds (hoofddotatie en aanvullende dotaties);
- de regularisatiepremies voor de ex-contingentgesco's;
- de dotatie op basis van de helft van de responsabiliseringsbijdragen van de lokale besturen;
- de dotatie voor open ruimte;
- de subsidies in uitvoering van het VIA6-akkoord van 30 maart 2021 en het sectoraal akkoord van 9 juni 2021.

Vanaf 2022 werden daar de volgende algemene financieringsmiddelen aan toegevoegd:

- de subsidie ter compensatie van minderontvangsten uit dividenden (2022-2026);
- de subsidie ter versterking van de energiecellen van de OCMW's (2022-2024).

Bij de septemberverklaring werden ook extra middelen uitgetrokken om de lokale besturen te helpen bij het opvangen van de oplopende personeels- en energiekosten. Voor 2023 gaat het om 93,5 miljoen extra. Dat loopt in 2024 verder op tot meer dan 123 miljoen en in 2025 tot net geen 150 miljoen.

Overzicht begrotingsartikel SJ0-1SMC2GC-WT "fondsen lokale financiering"

<b>Algemene financiering 2022</b>	<b>Gefactureerde vastleggingen 2022</b> (duizendeuro)
Gemeentefonds - hoofddotatie	2.964.814
Gemeentefonds - centrumsteden	173.855
Gemeentefonds - Eliacompensatie	83.000
Gemeentefonds - sectorale subsidies	131.010
Gemeentefonds - compensatie overdracht provinciale instellingen	24.234
Regularisatiepremies gesco's	332.598
Dotatie o.b.v. responsabiliseringsbijdrage	154.563
Dotatie o.b.v. open ruimte	89.322
Dotaties provincies Oost-Vlaanderen en Vlaams-Brabant	9.321
Middelen voor de versterking van het personeelsbeleid n.a.v. VIA 6	41.826
subsidie ter compensatie van minderontvangsten uit dividenden	37.423

Verder monitort ABB de financiële situatie van de lokale besturen op permanente wijze aan de hand van steeds accuratere instrumenten en analysetools. Zo biedt het agentschap vandaag al verschillende monitoren aan, waaronder de tools ontwikkeld op basis van de digitale BBC-rapportering en de Gemeente-Stadsmonitor. Die instrumenten en de door het

agentschap geproduceerde analyserapporten reiken datareeksen en informatie aan over verschillende thema's, die de beleidsontwikkeling en –opvolging en de financiële evolutie bij de lokale besturen door de Vlaamse overheid en door de lokale besturen zelf ondersteunen.

#### OD 4.2 We verhogen de correctheid en de transparantie van de lokale financiën

Correcte en transparante lokale financiën zijn van essentieel belang voor de lokale democratie. De gemeenteraadsleden moeten een kwalitatieve rapportering krijgen over de financiën en het geplande en gevoerde beleid van het lokale bestuur. Meerjarenplannen, jaarrekeningen en aangepaste meerjarenplannen die vlot leesbaar zijn voor de raadsleden dragen bij tot een versterking en herwaardering van de gemeenteraad (zie ook OD 3.3). Om de bruikbaarheid van die documenten voor de gemeenteraadsleden te kunnen versterken, heb ik in 2022 een evaluatie laten uitvoeren van de leesbaarheid van de BBC-beleidsrapporten.

Het externe adviesbureau TriFinance heeft onderzocht welke knelpunten er bestaan en welke maatregelen de leesbaarheid en de bruikbaarheid van de BBC-beleidsrapporten voor gemeenteraadsleden kunnen verbeteren. Rechtstreekse bevestigingen en individuele diepte-interviews bij lokale mandatarissen (burgemeesters, schepenen, niet-uitvoerende mandatarissen van de meerderheid en de oppositie) en topambtenaren (algemeen en financieel directeurs) en observaties tijdens gemeenteraadszittingen hebben geleid tot een aantal vaststellingen en beleidsaanbevelingen, die beschreven zijn in het eindrapport dat beschikbaar is op de website van ABB. Parallel met dat externe onderzoek heeft ABB bekeken welke optimalisaties mogelijk zijn in de regelgeving, de schema's van de beleidsrapporten en de rekeningenstelsels.

De resultaten en conclusies van die beide evaluatielouken zijn tijdens verschillende overlegmomenten besproken met de vertegenwoordigers van de verenigingen van de voornaamste belanghebbenden (VVSG, VVP, Exello.net en Vlofin) en in focusgroepen met algemeen en financieel directeurs.

In 2022 heb ik ook verder geïnvesteerd in de ontwikkeling en actualisering van de analysetools voor de ontsluiting van de BBC-data van de lokale en de provinciale besturen. Daarnaast werden analyserapporten gepubliceerd over de toestand van de lokale financiën volgens de aangepaste meerjarenplannen met beginkredieten voor 2022 en de jaarrekeningen over het boekjaar 2021.

De correctheid van de beleidsrapporten en de financiële data hangt in belangrijke mate af van de correctheid van de boekhoudkundige registraties van de lokale besturen. ABB heeft de lokale besturen in 2022 verder ondersteund bij het correct voeren van de boekhouding en de opmaak van de beleidsrapporten. Dat gebeurde door het ter beschikking stellen van FAQ's, verduidelijkende nota's en boekhoudfiches die de lokale besturen kunnen raadplegen op de website van ABB, het geven van constructieve feedback aan de besturen over de vaststellingen bij de uitoefening van het bestuurlijk toezicht op de beleidsrapporten en het beantwoorden van adviesvragen die de lokale besturen bezorgen aan de BBC-helpdesk van ABB.

#### OD 4.3 We maken van de beleids- en beheerscyclus (BBC) het kader voor het strategisch en financieel beleid voor de "geconsolideerde lokale sector"

Een deel van de lokale dienstverlening gebeurt niet door de gemeente zelf, maar door verbonden entiteiten, zoals intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, politiezones, hulpverleningszones, welzijnsverenigingen, vzw's, enz. In het kader van de evaluatie van de leesbaarheid en de bruikbaarheid van de beleidsrapporten is in overleg met de lokale besturen nagegaan welke maatregelen kunnen bijdragen aan een versterking van de informatie die de beleidsrapporten bevatten over die verbonden entiteiten.

OD 4.4 We moderniseren de regels voor de vestiging en de invordering van gemeente- en provinciebelastingen

De regels voor de vestiging en de invordering van de lokale belastingen zijn vervat in het decreet van 30 mei 2008 betreffende de vestiging, de invordering en de geschillenprocedure van provincie- en gemeentebelastingen. Het decreet wordt tijdens deze regeerperiode in twee fases aangepast.

De eerste aanpassing vond plaats in december 2019 waarbij een dringende, maar noodzakelijke aanpassing aan artikel 11 van het decreet van 30 mei 2008 gebeurde. Voor de inning en de invordering van de lokale belastingen wordt voortaan verwezen naar het federale Invorderingswetboek. Dit om de continuïteit voor de lokale besturen te waarborgen.

De tweede aanpassing is lopende. Die bestaat vooral uit een modernisering van het decreet, met aanpassingen aan actuele regelgeving en rechtspraak. De ontwerp teksten zijn klaar om voor te leggen aan diverse belanghebbenden (o.a. VVSG en VVP) en de verplichte adviesverstrekkers. Daarna volgt een eerste agendering op de Vlaamse Regering.

### **1.6. SD 5 De gemeenten ontwikkelen kwalitatieve dienstverlening op basis van open data en innovatieve ICT oplossingen**

OD 5.1 We zetten verder in op beleidsondersteunende monitoren

Data en informatie zijn essentiële grondstoffen voor een kennisgedreven lokaal beleid. Het nieuwe data en kennisplatform dat in juni 2021 werd gelanceerd bevat meer dan 300 cijferreeksen waarvan meer dan 120 afkomstig uit de driejaarlijkse burgerbevraging. Naast de Gemeente Stadsmonitor zijn ook de integratiescan, de Vlaamse Rand én de Brusselrapporten op dit portaal te raadplegen. Mijn administratie houdt alle data op de website maandelijks up to date.

Afgelopen jaar zette mijn administratie verder in op de ondersteuning van lokale besturen bij het gebruik en de inzet van het portaal en in de vertaalslag van datakennis naar beleidsinput. Samen met een externe partner werd een workshop 'evidence based lokaal beleid' als pilootproject in 14 gemeenten en steden uitgerold, die in 2023 een vervolg krijgt voor maar liefst 50 lokale besturen.

Daarnaast bereidde mijn administratie in 2022 in het kader van de Gemeente-Stadsmonitor de grootschalige burgerbevraging voor die vanaf maart 2023 zal lopen in elke gemeente of stad in Vlaanderen. Tot slot bereidde mijn administratie ook een nieuwe typologie van gemeenten voor, net als extra syntheserapporten en inzichten per thema voor volgende release.

	Vastlegging in 2022 (duizend euro)	
--	---------------------------------------	--

Burgerbevraging Gemeente-Stadsmonitor + ondersteuning datagedreven beleid bij 50 lokale besturen	1.150	1000 k euro op begrotingsartikel SJO- 1SMC2GA-WT en 150 k euro op SJO-1SMC2HA-WT.
--	-------	--

OD 5.2 We bouwen verder aan een platform voor het hergebruik van lokaal beschikbare data

In 2022 lanceerde ik de besluitendatabank zodat Vlaamse entiteiten er terecht kunnen voor lokale besluitinformatie die ze daardoor niet meer zelf moeten opvragen. Ook lokale besturen zelf hebben toegang tot de databank waardoor ze makkelijker inspiratie vinden in bestaande besluiten. De informatie in die besluitendatabank wordt ondertussen voor 75% geautomatiseerd verzameld via het LBL0D-mechanisme. In 2022 gaat het over bijna 23.000 nieuwe documenten.

We organiseerden ook 35 subsidiestromen via het Loket voor Lokale Besturen. Verder is de Lokale Producten- en Dienstencatalogus niet alleen een volledig nieuwe module, het is ook een nieuwe stap in de stroomlijning van de digitale interactie met lokale besturen. Net zoals voor besluiten, kunnen lokale besturen hetzij bestaande software hetzij het Loket voor Lokale Besturen gebruiken om informatie door te geven, telkens gebruik makend van linked open data standaarden. In eerste instantie was de focus om te voldoen aan de verplichtingen van de Europese 'Single Digital Gateway' om informatie over welbepaalde producten en diensten aan burgers en ondernemingen door te geven. Begin 2023 publiceerden al 253 gemeentebesturen en 5 provincies in totaal 11.490 producten en diensten die verder geautomatiseerd doorstroonden naar de Interbestuurlijke Producten- en Dienstencatalogus en via daar ook automatisch naar het platform 'Your Europe'.

### **1.7. SD 6 Onze steden en gemeenten zijn plaatsen waar iedereen duurzaam kan samenleven**

OD 6.1 Met wijkverbeteringscontracten pakken we maatschappelijke uitdagingen op een integrale wijze aan

Na de oproep naar wijkverbeteringscontracten en de selectie van de winnende besturen in 2021, gingen in 2022 de 11 wijkverbeteringscontracten effectief van start. De voortgang van de wijkverbeteringscontracten wordt door mezelf en mijn administratie op de voet opgevolgd. Eind 2022 bezorgden de 11 lokale besturen een eerste voortgangsrapportage. In 2022 werden de 11 contracten een eerste keer samengebracht in een virtueel info- en overlegplatform. In verschillende wijkverbeteringscontracten komen geregeld dezelfde thema's naar voren. Één van de belangrijkste doelstellingen van de wijkverbeteringscontracten is het opzetten van een lerend netwerk of community, waarin de lokale besturen in contact komen met elkaar en met de betrokken Vlaamse entiteiten.

OD 6.2 We zorgen voor een duidelijk kader voor de erkenning van lokale geloofsgemeenschappen

Het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021 (hierna Erkenningsdecreet) dat op 16 november 2021 in werking trad, voerde een nieuw decretaal kader in voor de erkenning, het toezicht en de sanctionering van lokale geloofsgemeenschappen.

Bij besluit van de Vlaamse Regering van 10 december 2021 werd de informatie- en screeningsdienst lokale geloofsgemeenschappen (ISD) van ABB aangewezen als de bevoegde toezichtsinstantie. Dit besluit trad op 29 december 2021 in werking. De ISD ziet toe op de naleving van de verplichtingen die conform het Eredienstendecreet van 7 mei 2004 en het Erkenningsdecreet rusten op de erkende besturen van de eredienst en de erkenningszoekende lokale geloofsgemeenschappen. Meer bepaald onderzoekt de ISD aanwijzingen van tekortkomingen door de besturen van de eredienst, en screent het lokale geloofsgemeenschappen die erkend willen worden of ze voldoen aan de erkenningscriteria. Op basis van de vaststellingen en de adviesrapporten van de ISD neem ik beslissingen over de al dan niet toekenning van de erkenning aan lokale geloofsgemeenschappen en in geval van tekortkomingen ook over het sanctioneren van besturen van de eredienst conform het nieuwe getrapte sanctiemechanisme voorzien in het Erkenningsdecreet. Verder ondersteunt en informeert de ISD de besturen van de eredienst en de erkenningszoekende lokale geloofsgemeenschappen over de correcte toepassing van de verplichtingen die op hen rusten.

Bij besluit van de Vlaamse regering van 28 januari 2022 werd de procedure vastgelegd voor de beoordeling door de ISD van de ontvankelijkheid van zwaarwichtige aanwijzingen van tekortkomingen door besturen van de eredienst. Dit besluit trad in werking op 8 april 2022.

Op 1 april 2022 keurde de Vlaamse Regering het besluit goed dat in het kader van het Erkenningsdecreet en het Eredienstendecreet van 7 mei 2004 de wijze regelt waarop de onderlinge communicatie moet verlopen tussen de Vlaamse overheid, de provinciegouverneurs, de besturen van de eredienst, het centraal bestuur, het voorlopig bestuursorgaan, het tijdelijk voltallig bestuursorgaan, de financierende overheden, de adviserende gemeenten en de representatieve organen. Het besluit trad gedeeltelijk in werking op 7 juli 2022.

In 2022 maakte het Agentschap Binnenlands Bestuur in samenwerking met de verschillende partners in het eredienstenlandschap werk van de ontwikkeling van het digitaal loket voor de besturen van de eredienst en de communicatie daarrond. Flankerende maatregelen ondersteunden de ingebruikname ervan: het ontwikkelen van instructiefilmpjes en het organiseren van fysieke en digitale infosessies voor de representatieve organen, de besturen van de eredienst en de lokale besturen.

Conform het Erkenningsdecreet beschikt de ISD over de bevoegdheid om informatie-uitwisselingsakkoorden te sluiten met andere overheidsinstanties om informatie te kunnen verzamelen, uitwisselen en te verwerken die nodig is voor de uitoefening van zijn opdrachten. Aangezien met deze akkoorden zowel gewone als bijzondere persoonsgegevens in de zin van de AVG-verordening worden verzameld, uitgewisseld en verwerkt, werd de ISD bij decreet van 15 juli 2022 aangeduid als verwerkingsverantwoordelijke in de zin van artikel 4, 7) van de AVG-verordening teneinde AVG-conforme informatie-uitwisselingakkoorden te kunnen sluiten. Dit decreet trad in werking op 19 augustus 2022 waardoor de ISD is gestart met de ontwikkeling van een AVG-beleid inzake persoonsgegevensbescherming en het sluiten van informatie-uitwisselingsakkoorden. In 2022 werden gesprekken opgestart met VSSE (informatie inzake buitenlandse inmenging), OCAD (informatie uit de Gemeenschappelijke Gegevensbank), het Agentschap Integratie en Inburgering (informatie over inburgeringsplichtige bedienaars van de eredienst), Binnenlandse Zaken (toegang tot rijksregister) en de federale politie (toegang tot politionele informatie) voor de opmaak en

het sluiten van informatie-uitwisselingsakkoorden waarin nauwkeurig wordt beschreven welke informatie wordt uitgewisseld, hoe deze wordt bijgehouden, hoe lang, op welke drager, etc.

Vanaf de inwerkingtreding van het Erkenningsdecreet op 16 november 2021 konden lokale geloofsgemeenschappen die een erkenningsaanvraag hadden ingediend voor 1 juli 2019 uiterlijk op 15 november 2022 intekenen op de verkorte erkenningsprocedure.

Van de 100 lokale geloofsgemeenschappen (9 orthodoxe, 11 protestantse en 80 islamitische) die in aanmerking kwamen voor de verkorte erkenningsprocedure hebben er 89 (9 orthodoxe, 9 protestantse en 71 islamitische) gebruik gemaakt van die mogelijkheid. 77 van deze erkenningsaanvragen (9 orthodoxe, 9 protestantse en 59 islamitische) werden ontvankelijk verklaard. Voor de ontvankelijke erkenningsaanvragen werden adviezen ingewonnen bij de financierende overheden (provincies en gemeenten), de adviserende gemeenten, het representatief orgaan en aan de federale minister van justitie. Ook voert de ISD een screeningsonderzoek bij de erkenningszoekende lokale geloofsgemeenschap uit om na te gaan of ze aan alle erkenningscriteria voldoet. Eindbeslissingen over de individuele erkenningsaanvragen binnen de verkorte erkenningsprocedure zal ik nemen nadat alle adviezen zijn ingewonnen en het eindrapport van de ISD aan mij is bezorgd.

In 2022 ontving de ISD zwaarwichtige aanwijzingen van tekortkomingen bij 13 besturen van de eredienst die allen ontvankelijk werden beoordeeld en een onderzoek ten gronde werd opgestart waarvan de eindrapporten in 2023 worden opgeleverd. Gelet op het feit dat de ISD een nieuwe dienst is, ontwikkelde het een specifieke methodologie voor zowel de onderzoeken ten gronde bij de besturen van de eredienst als voor de screenings van erkenningszoekende lokale geloofsgemeenschappen.

In het tweede kwartaal van 2022 evalueerde en actualiseerde de ISD zijn huidige personeelsplan. Dit was noodzakelijk om de personeelsbehoeften beter af te stemmen op de werking en uitdagingen van de dienst: het hoge aantal screenings van erkenningsaanvragen, de intensiviteit van de onderzoeken ten gronde, de uitbouw van netwerken, regionale en interfederale samenwerking, onderhandelen en sluiten van informatie-uitwisselingsakkoorden, de ondersteuning van besturen van de eredienst en lokale besturen, de geveerde beleidsondersteuning, de opbouw van expertise inzake specifieke fenomenen zoals buitenlandse inmenging enzovoort.

Doorheen het hele jaar 2022 nam de ISD een internationale voorbeeldrol op. Er vonden 2 uitwisselingen plaats in het kader van het jaarlijks Vienna Forum. Er was eveneens een werkbezoek van een Nederlandse overheidsdelegatie over het nieuwe Erkenningsdecreet en de ISD en er werden ook contacten gelegd met de thematisch aanverwante diensten van de Duitse deelstaat Noordrijn-Westfalen.

Bij besluit van de Vlaamse Regering van 23 december 2022 werd aan Thomas More Hogeschool een subsidie toegekend voor de uitbouw van een professionaliseringstraject om erkende en erkenningszoekende lokale geloofsgemeenschappen van alle erkende erediensten te ondersteunen en begeleiden bij de correcte toepassing van de verplichtingen die op hun rusten conform het Eredienstendecreet van 7 mei 2004 en het Erkenningsdecreet.

Het budget van de Vlaamse Informatie- en screeningsdienst bedraagt 3 000 000 euro. Dit werd voornamelijk ingezet voor:

- personeels- en werkingskosten;
- investeringen in de digitalisering en uitbouw van de werking;
- de opstart van een professionaliseringstraject voor de erkende en erkenningszoekende lokale geloofsgemeenschappen.

OD 6.3 We bieden de lokale besturen meer mogelijkheden en stimuli om in te zetten op een adequaat en toekomstgericht beleid inzake neven- en herbestemming van eredienstgebouwen

Alle maatregelen opgenomen in de visienota "Beleidsmaatregelen voor de her- en nevenbestemming van kerken" (goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 16 juli 2021 op initiatief van minister Diependaele en mezelf) zijn in de loop van 2022 volledig uitgewerkt. De lokale besturen kunnen sinds 2023 gebruik maken van een meer uitgebreid ondersteuningsaanbod bij het project van her- of nevenbestemming van niet meer benodigde (niet-beschermd) parochiekerken:

- De subsidiemogelijkheden werden uitgebreid, met subsidies voor opmetingsplannen en trajectbegeleiding bij herbestemmingsprojecten én bepaalde mogelijkheden tot subsidies aan gewezen gebouwen van de eredienst. Deze wijzigingen zijn door het Vlaams Parlement goedgekeurd via het decreet van 10 november 2022 dat het decreet van 12 juli 2013 houdende toekenning van subsidies voor gebouwen van de eredienst, gebouwen voor de openbare uitoefening van de niet-confessionele morele dienstverlening en crematoria wijzigde.
- De kerkenbeleidsplannen zijn opgenomen in een nieuw artikel 33/2 in het eredienstendecreet van 7 mei 2004 en worden hiermee een verplichting voor iedere gemeente vanaf 2025.
- Vooral is ook het "Platform Toekomst Parochiekerken" operationeel onder leiding van de heer Roel De Ridder. Dit Platform, met een stuurgroep met alle belanghebbenden en met de VVSG en vzw Parcum als uitvoerende instanties, is het eerste aanspreekpunt voor lokale besturen bij projecten van her- en nevenbestemming. Met subsidies vanuit de beleidsdomeinen Binnenlands Bestuur én Onroerend Erfgoed (minister Diependaele) is de werking van dit Platform alvast verzekerd tot einde 2024, hoewel de doelstelling is om de ondersteuning van het Platform te verzekeren tot einde 2027. Het Platform publiceerde reeds in maart 2022 haar beleidsnota. Sinds einde 2022 vormt de website van het Platform (<https://www.vvsg.be/omgeving/platform-toekomst-parochiekerken>) de toegangspoort voor lokale besturen met vragen over her- en nevenbestemming van parochiekerken.

OD 6.4 We ondersteunen lokale besturen in hun sleutelrol bij de preventie van gewelddadige radicalisering

Een van de engagementen in het Vlaams regeerakkoord (2020 – 2024) betreft de vroegtijdige detectie en preventie van gewelddadige radicalisering. Dit engagement kreeg vorm via het actieplan preventie van gewelddadige radicalisering, extremisme, terrorisme en negatieve polarisatie. Dit actieplan impliceert een geïntegreerde aanpak waarbij ieder betrokken Vlaams beleidsdomein instaat voor de uitvoering van prioritaire doelstellingen. ABB neemt de coördinerende rol van het Vlaams Platform Radicalisering verder op, inclusief de afstemming met andere beleidsniveaus. Ook in het kader van samenwerking en afstemming met en tussen andere actoren, zoals politie, de verbindingsofficier, middenveldactoren, academici of buitenlandse partners, neemt ABB de nodige initiatieven.

Lokale besturen hebben een centrale rol in de aanpak van gewelddadige radicalisering, extremisme en negatieve polarisatie. Zo ontvangt VVSG financiering om hen hierbij te ondersteunen. Daarnaast zijn er ook rechtstreeks subsidies aan lokale besturen toegekend om hun aanpak omtrent deze fenomenen te versterken. 14 projecten werden in 2021 geselecteerd waarvan 13 projecten in 2022 een verlenging hebben aangevraagd. Zij



vertegenwoordigen een totaal van 29 lokale besturen. Een belangrijk instrument in de lokale aanpak, blijft de Lokale Integrale Veiligheidscel inzake radicalisme, extremisme en terrorisme (LIVC-R). In navolging van het LIVC R-decreet ontwikkelde ik samen met mijn collega-minister van Justitie en Handhaving een uitgebreid draaiboek en een beknopte vraag- en antwoordfiche om meer duiding te geven aan de lokale besturen en socio-preventieve actoren. ABB en VVSG hebben hierover, in samenwerking met het Vlaams Platform, 6 studiedagen georganiseerd in het voorjaar van 2022. Tenslotte ontvangt de VVSG een subsidie waarbij ze inzetten op een begeleidings- en coachingstraject voor lokale besturen in de werking van een LIVC-R.

Het actieplan, zoals dat in 2021 werd goedgekeurd, zette voor het eerst sterk in op negatieve polarisatie, met inbegrip van haatspraak en desinformatie. Wat de aanpak van negatieve polarisatie betreft, werd in 2022 de werking van het Wij-Zij Netwerk gecontinueerd. Vandaag bestaat het Netwerk uit 17 actieve partners uit verschillende sectoren, met 5 lopende aanvragen van kandidaat-leden. Via haar website, video's en publieksmomenten wil Wij-Zij professionals inspireren en concrete handvaten aanreiken om hen meer weerbaar te maken voor polarisatiedruk. Het Netwerk zette ook stappen om de lokale besturen beter te ondersteunen: zij kunnen met ondersteuningsvragen terecht bij het secretariaat van Wij-Zij dat vervolgens zorgt voor dispatching naar de relevante netwerkpartners. Ook de ondersteuning van lokale besturen via het project PolarProf loopt door.

## 1.8. Budgettair kader voor het begrotingsjaar

### 1. Departement en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid (excl. DAB's)

#### **BINNENLANDS BESTUUR, MVG excl. DAB**

(duizend euro)						
	VAK			VEK		
2022	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
<b>ESR-uitgaven</b> WT, LO, PR	4.093.791	4.404.219	4.376.101	4.092.965	4.253.248	4.216.146
<b>Toe-lagen</b> IS	0	0	0	0	0	0
<b>Overige</b> LE, PA, andere	0	0	0	0	0	0
<b>Totaal</b>	<b>4.093.791</b>	<b>4.404.219</b>	<b>4.376.101</b>	<b>4.092.965</b>	<b>4.253.248</b>	<b>4.216.146</b>

#### **Inhoudelijke toelichting:**

Evolutie VAK en VEK 2E BA t.o.v. 2E BA-JR: zie tabellen bij begrotingsartikelen SJ0-1SMC2GA-WT, SJ0-1SMC2GC-WT en SJ0-1SMC2GD-WT.

## 2. Departement en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid (excl. DAB's)

### Ontvangsten

#### **SJ0-9SMCAGA-OW** – EEN SAMENHANGEND BELEID INZAKE DE LOKALE EN DE PROVINCIALE BESTUREN

##### **Korte inhoud begrotingsartikel:**

Op dit ontvangstenartikel worden de terugvorderingen geboekt van de kosten van de gewestelijke ontvangers. Daarnaast wordt de terugvordering van niet aangewende subsidies beleidsveld binnenland op dit artikel aangerekend.

##### **Begrotingsuitvoering:**

(duizend euro)			
<b>2022</b>	<b>AO</b>	<b>TO</b>	<b>LO</b>
2e BA	610	0	0
<b>BU</b>	1.007	0	0

##### **Inhoudelijke toelichting:**

De terugvorderingen voor de kosten van de gewestelijk ontvangers bedroegen in 2022 581 k euro.

De terugvorderingen van subsidies bedroegen 424 k euro

- 6 k euro terugvorderingen subsidies
- 140 k euro terugvorderingen projectsubsidies mentaal welzijn;
- 19 k euro terugvordering contacttracing;
- 259 k euro terugvordering responsabiliseringsbijdrage.

Daarnaast werden een aantal diverse ontvangsten geboekt, zoals terugvorderingen van rechtsplegingsvergoedingen.

#### **SJ0-9SMCAGA-WT** – EEN SAMENHANGEND BELEID INZAKE DE LOKALE EN DE PROVINCIALE BESTUREN

##### **Korte inhoud begrotingsartikel:**

Op dit ontvangstenartikel worden de terugvorderingen geboekt van de kosten van de gewestelijke ontvangers. Daarnaast wordt de terugvordering van niet aangewende subsidies beleidsveld binnenland op dit artikel aangerekend.

##### **Begrotingsuitvoering:**

(duizend euro)			
<b>2022</b>	<b>AO</b>	<b>TO</b>	<b>LO</b>
2e BA	0	0	0
<b>BU</b>	-1	0	0

### **Inhoudelijke toelichting:**

Op dit artikel werden 2 creditnota's geboekt conform de aanrekeningsregels inzake minderwaarden op de realisatie van vorderingen.

### **Uitgaven**

#### **SJ0-1SMC2GA-WT – EEN SAMENHANGEND BELEID INZAKE DE LOKALE EN DE PROVINCIALE BESTUREN**

#### **Korte inhoud begrotingsartikel:**

Dit krediet bevat de uitgaven voor de dagelijkse werking van de beleidsondersteuning, de ondersteuning van de lokale besturen (consultancy of subsidiëring van initiatieven die de bestuurskracht van lokale besturen verhogen), de werkingskosten voor de informatie- en screeningsdienst lokale geloofsgemeenschappen en de kosten voor de communicatie en de kennisdeling met de lokale besturen.

Daarnaast trekt de Vlaamse begroting middelen uit voor subsidies voor het niet-beschermd patrimonium van de erkende erediensten, gebouwen voor de openbare uitoefening van de niet-confessionele morele dienstverlening en voor de haalbaarheidsstudies voor neven- en herbestemmingen van parochiekerken en crematoria.

Ook het Vlaams Energie- en Klimaatplan, zomerscholen, preventie van radicalisering, het relanceproject Kopenhagen, de versterking van de energiecellen OCMW's en maatregelen in het kader van de corona- en Oekraïne-crisis werden in 2022 vanuit dit krediet gefinancierd.

#### **Begrotingsuitvoering:**

(duizend euro)						
	<b>VAK</b>			<b>VEK</b>		
<b>2022</b>	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
<b>Uitgaven</b>	30.644	296.942	296.547	30.644	173.862	166.634

**Inhoudelijke toelichting:**

Deze budgetherverdelingen vonden plaats t.a.v. de tweede begrotingsaanpassing:

(duizend euro)

VAK	VEK	Omschrijving herverdeling
-225	0	Herverdeling naar SJ0-1SMC2HA-WT (thematische oproep stadsvernieuwing)
-312	-312	Herverdeling naar SJ0-1SMC2GD-WT (initiatieven lokale democratie)
-500	-50	Herverdeling naar SJ0-1SMC2GD-WT (VLOCA)
25.717	25.717	Herverdeling vanuit de coronaprovisie (CB0-1CBG2AB-PR) (vaccinatiecentra)
1.492	1.492	Herverdeling vanuit de coronaprovisie (CB0-1CBG2AB-PR) (Noodopvang schoolkinderen)
0	1.212	Herverdeling vanuit de coronaprovisie (CB0-1CBG2AB-PR) (Versterking mentaal welzijn kinderen en jongeren)
0	44.411	Herverdeling vanuit de coronaprovisie (CB0-1CBG2AB-PR) (Vaccinatiecentra)
20.000	0	Herverdeling vanuit het Vlaams Klimaatfonds (QE0-1QHE2IB-PR) voor LEKP
0	12.884	Herverdeling vanuit de VEK-buffer bij Financiën en Begroting (CB0-1CBG2AB-PR) voor LEKP
603	603	Herverdeling vanuit Onderwijs (FC0-1FBD2AA-PR) voor zomerscholen
454	0	Herverdeling vanuit SJ0-1SMC2GD-WT voor het project Kopenhagen
97	750	Herverdeling vanuit de relanceprovisie (CB0-1CBG2AH-PR) voor het project Kopenhagen
395	395	Herverdeling vanuit de relanceprovisie (CB0-1CBG2AH-PR) voor het project Kopenhagen
581	491	Herverdeling vanuit de relanceprovisie (CB0-1CBG2AH-PR) voor het project Kopenhagen
293	168	Herverdeling vanuit de relanceprovisie (CB0-1CBG2AH-PR) voor het project Kopenhagen
924	773	Herverdeling vanuit de relanceprovisie (CB0-1CBG2AH-PR) voor het project Kopenhagen
153.280	0	Herverdeling vanuit de relanceprovisie (CB0-1CBG2AH-PR) voor het project Kopenhagen
53.933	53.935	Herverdeling vanuit de provisie Noodfonds Oekraïne (CB0-1CBG2AM-PR) voor de opvangcapaciteit en de zomerscholen
224	224	Herverdeling vanuit de provisie Noodfonds Oekraïne (CB0-1CBG2AM-PR) voor de ondersteuning van de werkgroepen
342	165	Herverdeling vanuit de provisie Noodfonds Oekraïne (CB0-1CBG2AM-PR) voor de ondersteuning van de werkgroepen en BI-rapportering
9.000	360	Herverdeling vanuit de relanceprovisie (CB0-1CBG2AH-PR) voor LEKP
<b>266.298</b>	<b>143.218</b>	

In 2022 werden volgende uitgaven aangerekend op dit begrotingsartikel:

(duizend euro)	
Juridische procedures en adviezen	238
Communicatie	161
Werkingsmiddelen beroepscommissie voor tuchtzaken	37
Ondersteuning lokale besturen, consultancy en studieopdrachten	648
Ondersteuning beleidsgericht onderzoek	759
Gesubsidieerde infrastructuur	3.606
Corona	27.814
Werkingskosten informatie- en screeningsdienst lokale geloofsgemeenschappen	1.286
Vlaams Energie- en Klimaatplan	43.483
Zomerscholen	1.999
Preventie radicalisering	2.794
Relancemaatregel fiets- gemeentewegen	156.625
Gemeente- en stadsmonitor	976
Oekraïne	53.512
Versterking energiecellen OCMW's	2.000
Overige werkingsmiddelen	6

#### **SJ0-1SMC2GB-WT – ORGANISATIE VERKIEZINGEN**

##### **Korte inhoud begrotingsartikel:**

Op dit begrotingsartikel worden de kosten aangerekend voor de organisatie van de verkiezingen.

##### **Begrotingsuitvoering:**

(duizend euro)						
	<b>VAK</b>			<b>VEK</b>		
<b>2022</b>	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
<b>Uitgaven</b>	979	979	542	153	153	6

##### **Inhoudelijke toelichting:**

In 2022 werden uitgaven voor de upgrade van de verkiezingssoftware en kosten voor het BeVoting project 2024 aangerekend op dit begrotingsartikel.

#### **SJ0-1SMC2GC-WT – FONDSSEN LOKALE FINANCIERING**

##### **Korte inhoud begrotingsartikel:**

Dit begrotingsartikel omvat de algemene financieringsmiddelen voor lokale en provinciale besturen, waaronder als voornaamste de middelen uit het Vlaams Gemeentefonds.

### Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)						
	<b>VAK</b>			<b>VEK</b>		
<b>2022</b>	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
<b>Uitgaven</b>	4.059.548	4.069.244	4.041.965	4.059.548	4.069.244	4.041.965

### Inhoudelijke toelichting:

Deze budgetherverdelingen vonden plaats t.a.v. de tweede begrotingsaanpassing:

(duizend euro)		
<b>VAK</b>	<b>VEK</b>	<b>Omschrijving</b>
9.616	9.616	Herverdeling vanuit CB0-1CBG2AI-PR en CB0-1CBG2AB-PR voor de financiering van koopkracht- en kwaliteitsbudget voor 2022 voor alle VIA-sectoren
80	80	Herverdeling vanuit CB0-1CBG2AI-PR voor de bijkomende indexering van het koopkracht- en kwaliteitsbudget voor 2022 voor alle VIA-sectoren.
<b>9.696</b>	<b>9.696</b>	

In 2022 werden volgende uitgaven aangerekend op dit begrotingsartikel:

(duizend euro)	
Vlaams Gemeentefonds hoofdotatie	2.964.814
Aanvullende dotatie gemeentefonds	131.010
Aanvullende dotatie Elia-compensatie	83.000
Aanvullende dotatie centrumsteden	173.855
Regularisatiepremies vroegere contingentgesco's	332.598
Aanvullende dotatie compensatie overdracht provinciale instellingen	24.234
Dotaties provincies Oost-Vlaanderen en Vlaams-Brabant	9.321
Gedeeltelijke overname responsabiliseringsbijdrage	154.563
Bijkomende financiering open ruimte	89.322
Uitvoering compensatieregeling niet-VIA-personeel VIA 6	41.826
Compensatie minderontvangsten dividenden	37.423

**SJ0-1SMC2GD-WT** – INITATIEVEN BINNENLANDS BESTUUR MET EEN DIGITAAL COMPONENT

### Korte inhoud begrotingsartikel:

De middelen op dit begrotingsartikel worden ingezet voor projecten met een digitale/technologische component om hedendaagse en innovatieve oplossingen te realiseren voor de uitdagingen waarmee binnenlands bestuur wordt geconfronteerd.

### Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)						
	VAK			VEK		
2022	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
<b>Uitgaven</b>	2.620	37.054	37.047	2.620	9.989	7.541

### Inhoudelijke toelichting:

Deze budgetherverdelingen vonden plaats t.a.v. de tweede begrotingsaanpassing:

VAK	VEK	Omschrijving
312	312	Herverdeling vanuit SJ0-1SMC2GA-WT (initiatieven lokale democratie)
-454	0	Herverdeling naar SJ0-1SMC2GA-WT voor het project Kopenhagen
1.520	1.298	Herverdeling vanuit de relanceprovisie (CB0-1CBG2AH-PR) voor het project Gemeente zonder Gemeentehuis
10.000	3.890	Herverdeling vanuit de relanceprovisie (CB0-1CBG2AH-PR) voor het project Gemeente zonder Gemeentehuis
200	200	Herverdeling vanuit de relanceprovisie (CB0-1CBG2AH-PR) voor het project Gemeente zonder Gemeentehuis
2.000	100	Herverdeling vanuit de relanceprovisie (CB0-1CBG2AH-PR) voor het project Gemeente zonder Gemeentehuis
1.000	500	Herverdeling vanuit de relanceprovisie (CB0-1CBG2AH-PR) voor het project Gemeente zonder Gemeentehuis
19.356	1.019	Herverdeling vanuit de relanceprovisie (CB0-1CBG2AH-PR) voor het project Gemeente zonder Gemeentehuis
500	50	Herverdeling vanuit SJ0-1SMC2GA-WT (VLOCA)
<b>34.434</b>	<b>7.369</b>	

De belangrijkste uitgaven op dit begrotingsartikel zijn de relancemaatregel Gemeente zonder Gemeentehuis, het project VLOCA en productontwikkeling voor onder meer het

Loket voor Lokale Besturen, BBC-rapportering, Lokale Besluiten als gelinkte Open Data en publieke databanken.

3. DAB's  
Niet van toepassing

4. Overige entiteiten onder gezag  
Niet van toepassing

5. Overige entiteiten onder toezicht  
Niet van toepassing

## 2. ISE STEDENBELEID

### 2.1. SD 7 We blijven inzetten op de steden en hen ondersteunen om de maatschappelijke uitdagingen op korte en middellange termijn aan te pakken

OD 7.1 We bestendigen en versterken de stedelijke aanpak

Het Vlaams fonds voor de stimulering van (groot)stedelijke en plattelandsinvesteringen (investeringsfonds) bundelt sinds 2017 drie financieringskanalen: stadsvernieuwing, het vroegere grootstedenbeleid en het vroegere plattelandsfonds.

Via de eerste pijler, namelijk stadsvernieuwing, zet ik in om projecten te ondersteunen die de aantrekkelijkheid, leefbaarheid en duurzaamheid van de Vlaamse provinciale en centrumsteden verhogen. In 2022 lanceerde ik daarvoor opnieuw 3 oproepen:

- Een eerste oproep richtte zich op grootschalige stadsvernieuwingprojecten. Er werden 11 projecten ingediend, waarvan er 3 werden geselecteerd.
- De tweede oproep richtte zich op conceptsubsiëring. Hiervoor dienden de steden 9 projecten in, waarvan er 5 werden geselecteerd.
- De derde oproep tenslotte, betrof de thematische projectsubsidies. De oproep 2022 stond in het teken van de verbindende stad en het nieuwe ontmoeten. 10 steden dienden in totaal 12 projecten in, waarvan er 5 werden goedgekeurd.

Met de tweede en derde pijler van het investeringsfonds heb ik net als de vorige jaren ook in 2022 aan vijf centrumsteden, Antwerpen, Gent, Mechelen, Oostende en Sint-Niklaas (het vroegere grootstedenbeleid), en aan 50 plattelandsgemeenten (het vroegere plattelandsfonds) een subsidie toegekend.

	Budget 2022 (duizend euro)
3 oproepen rond stadsvernieuwing	9.041
Subsidie 5 centrumsteden	14.274
Subsidie plattelandsgemeenten	7.473

2022 was ook het jaar waarin we 20 jaar stadsvernieuwing vierden. In 2022 blikten we terug op de afgelopen 20 jaar en keken we vooruit. Hiervoor zetten we een tentoonstelling op met de interessantste realisaties van de voorbije jaren. Een visietraject benoemde de



belangrijkste thema's en aandachtspunten die de basis moeten vormen voor het stadsvernieuwingsinstrument in de toekomst. Een studiedag op 28 april vormde het sluit- en tegelijk startpunt van deze nieuwe visie op stadsvernieuwing en stedelijkheid. De belangrijkste aanbevelingen uit het visietraject werden concreter uitgewerkt en worden samen met de nieuwe visietekst van de jury stadsvernieuwing toegepast bij de oproep 2023.

In het kader van de Vlaamse relancemaatregelen lanceerde ik in 2021 de oproep 'Veerkragtige steden na corona'. In 2022 startten de 9 projecten die een projectsubsidie verkregen. De steden hebben maximum 4 jaar de tijd om deze projecten uit te voeren. Samen met mijn diensten volg ik deze trajecten verder op.

Ik zette stappen in het ontwikkelen van een 100 wijken platform. Dit kadert zowel in de opstart van het werkplatform Lokaal Energie- en Klimaatpact dat de Vlaamse Regering met LEKP 2.1 op 16 december 2022 goedkeurde (zie 1.a. Vlaams Energie- en Klimaatplan), als in de uitvoering van de aanbevelingen uit het eindrapport van het Hannah Arendt Instituut met een toekomstvisie op stadsvernieuwing en stedelijkheid.

OD 7.2 We pakken de grootstedelijke problematieken en uitdagingen krachtadig aan

In 2022 heb ik de Vlaamse Gemeenschapscommissie met een subsidie verder ondersteund bij de aanpak van grootstedelijke problematieken.

Voor de problematiek van de uitdijende effecten van het Grootstedelijk gebied Brussel heb ik de steun aan Dilbeek, Halle, Vilvoorde, Ninove (effecten grootstedelijk gebied) en Denderleeuw, Geraardsbergen en Zottegem (aanpak mobiliteitsknooppunten) gecontinueerd.

	Budget 2022 (duizend euro)
4 subsidies grootstedelijke problemen	4.500
3 subsidies mobiliteitsknooppunt	2.500
Subsidie aan VGC grootstedelijke uitdagingen	17.910

OD 7.3 We bouwen verder mee aan Vlaanderen als slimme regio en dragen bij aan de verdere ontwikkeling van het Vlaamse smart city-ecosysteem

Het Smart Flanders-programma startte in 2021 met ondersteuningstrajecten rond de thema's slimme mobiliteit, waterbeheer en energie-efficiëntie centraal. Hiervoor werd reeds verkennend onderzoekswerk verricht dat Vlaamse steden kunnen hanteren binnen hun beleid. Dit onderzoekend studiewerk werd in 2022 verdergezet om op termijn meer en betere beleidsondersteunende instrumenten te ontwikkelen. Om aan de vraag van steden tegemoet te komen, heb ik de opdracht gegeven om samen met Digitaal Vlaanderen de haalbaarheid van de Datapedia verder te onderzoeken, alsook de koppeling met de bestaande Datavindplaats. Daarnaast is het najaar van 2022 een opdracht gestart om samen met VITO en Digitaal Vlaanderen te onderzoeken hoe bepaalde klimaatdata beter ontsloten kunnen worden voor steden en gemeenten. Hiervoor werd nauw samengewerkt met onder andere het Kenniscentrum Vlaamse Steden. In 2022 organiseerde het Smart Flanders-programma haar eerste thematische sessie (rond het thema citizen science) waar alle Vlaamse lokale besturen welkom op waren. De kennisdeling en -uitwisseling blijft centraal staan in het Smart Flanders-programma.

In 2022 heb ik de opdracht rond het instrumentarium open data verduurzaamd door een online leeromgeving op te zetten naast het organiseren van workshops. Dit laat lokale besturen toe om op hun eigen tempo een (open) databeleid te ontwikkelen. Het ondersteunende handboek en bijhorende maturiteitscheck worden samen met de online

leeromgeving op de website van Stedenbeleid Vlaanderen ontsloten. Van hieruit worden ook de inzichten uit het CityFlows-project verder gedeeld met andere lokale besturen.

In het kader van het Smart Flanders programma blijft de ambitie overeind om steden en gemeenten beter te informeren over Europese subsidieprogramma's. In 2022 is er daarom o.a. een infosessie voor lokale besturen georganiseerd, samen met de VVSG en VLEVA over de ambitieuze Europese doelstelling om 100 steden te ondersteunen naar klimaatneutraliteit tegen 2030.

De Vlaamse Open City Architectuur (VLOCA) is het digitale bouwplan voor de slimme regio Vlaanderen. VLOCA helpt lokale besturen in hun slimme-stad-ambities door samen herbruikbare bedrijfs- en IT-architectuur uit te tekenen. Het VLOCA-dienstenmodel voor de lokale besturen werd ontwikkeld en gestandaardiseerd. Zo verkrijgen aan trajecten deelnemende lokale besturen steeds dezelfde resultaten; met name draaiboeken, standaard teksten, architectuurmodellen en -diagrammen. VLOCA draagt actief bij aan de inhoudelijke uitwerking van de VLAIO City of Things-oproepen en de Gemeente zonder Gemeentehuisprojecten.

Om steden en gemeenten verder te ondersteunen bij het verhogen van de cybermaturiteit en weerbaarheid, heb ik in 2022 het project Cyberveilige Gemeenten in samenwerking met de VVSG verdergezet en uitgebreid. Daarmee is de bestaande 'toolkit cyberveiligheid' verder uitgewerkt en zijn verschillende inspirerende en interactieve sessies georganiseerd voor lokale besturen, om met het ontwikkelde materiaal aan de slag te gaan. Ter aanvulling van de toolkit is in 2022 het traject gestart om een extra beleidsrichtlijn te ontwikkelen om lokale besturen te ondersteunen bij het aankopen en implementeren van camerasystemen. Verder is ook het traject ethisch hacken opnieuw georganiseerd, waarmee lokale besturen weer de mogelijkheden kregen om hun ICT-omgeving te laten doorlichten door ethische hackers van de Howest. Ook heb ik vanuit ABB en in samenwerking met Audit Vlaanderen het aanbod voor cofinanciering van ICT-veiligheidsaudits verdergezet, zodat steden en gemeenten de nodige financiële ondersteuning krijgen om ICT-risico's te laten opsporen om op die manier mogelijke hackings te voorkomen.

Tenslotte nam ik samen met mijn collega, minister-president en Digitaal Vlaanderen, in december het initiatief om een noodcloudomgeving te laten onderzoeken, ontwikkelen en testen, zodat lokale besturen na een cyberincident dienstverlening in een veilige cloudomgeving kunnen verderzetten.

OD 7.4 We nemen als Vlaamse overheid deel aan stedelijke netwerken en overlegorganen en stimuleren de deelname van andere actoren en lokale besturen aan de Europese en internationale netwerken

Zoals de voorbije jaren volg ik het Europese stedenbeleid op, in het bijzonder de Urban Agenda - en de operationalisering daarvan in partnerschappen - en andere vormen van Europese interstedelijke samenwerking.

In 2022 namen Frankrijk en Tsjechië het EU-voorzitterschap waar. Volgens de toerbeurtregeling nam het Brussels Hoofdstedelijk Gewest het delegatieleiderschap op in de Europese fora inzake de stedelijke aangelegenheden, zoals de Urban Development Group (UDG) meetings en de Directors-General Urban Matters (DGUM) meetings. Mijn diensten namen deel aan de voorbereiding van de gezamenlijke Belgische standpuntbepaling, die tot stand komt op basis van intra-Belgisch overleg.

In 2022 werden ook de voorbereidingen voortgezet van het Belgische EU-voorzitterschap in de eerste helft van 2024 en verkenden we de mogelijkheden die dit voorzitterschap biedt voor het stedelijk beleid. Deze voorbereidingen worden in 2023 verdergezet.

Het team Stedenbeleid nam ook deel aan de Interstedelijke Reflectiegroep, een samenwerkingsverband tussen de 13 centrumsteden en de VGC onder het voorzitterschap

van de VVSG, waaraan ook Team Stedenbeleid, het Kenniscentrum Vlaamse Steden, VLEVA, Departement Buitenlandse Zaken en de Permanente Vertegenwoordiging deelnemen. In het kader van de kennisdeling rond Europese stedelijke aangelegenheden met de lokale besturen en andere Vlaamse overheidsinstanties was mijn administratie ook betrokken in informatiesessies rond het Driving Urban Transitions (DUT)-partnerschap en de EU-Mission "100 climate neutral and smart cities".

OD 7.5 Stedenbeleid is een referentiepunt voor de Vlaamse steden

Ter voorbereiding van de nieuwe burgerbevraging 2023 Gemeente-Stadsmonitor heb ik in overleg met de centrumsteden de vragenlijst geactualiseerd zodat deze zo goed mogelijk aansluit bij de noden van lokale besturen (zie OD 5.1).

De ambitie om voor de 21 provinciale steden workshops te organiseren heeft een eerste concrete invulling gekregen via een mooie samenwerking tussen ABB en het departement Omgeving die geresulteerd heeft in een raamcontract, waarmee omgevingsexperten ingezet kunnen worden om deze steden te ondersteunen bij het opnemen van een actieve regie in kwalitatieve verdichtingsprojecten.

Het project SAMEN werd ook in 2022 in de stad Antwerpen, stad Mechelen en in Neteland verdergezet.

## 2.2. Budgettair kader voor het begrotingsjaar

### STEDENBELEID, MVG excl. DAB

(duizend euro)						
	VAK			VEK		
2022	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
<b>ESR-uitgaven</b> WT, LO, PR	57.723	60.948	60.924	61.762	64.128	60.231
<b>Toe-lagen</b> IS	0	0	0	0	0	0
<b>Overige</b> LE, PA, andere	0	0	0	0	0	0
<b>Totaal</b>	<b>57.723</b>	<b>60.948</b>	<b>60.924</b>	<b>61.762</b>	<b>64.128</b>	<b>60.231</b>

#### Inhoudelijke toelichting:

Evolutie VAK en VEK 2E BA t.o.v. 2E BA-JR: zie tabellen bij begrotingsartikelen SJ0-1SMC2HA-WT en SJ0-1SMC2HB-WT.

1. Departement en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid (excl. DAB's)

**Ontvangsten**

**SJ0-9SMCAHA-OW – ONDERSTEUNING NAAR DUURZAME EN CREATIEVE STEDEN**

**Korte inhoud begrotingsartikel:**

Op dit ontvangstenartikel worden de terugvorderingen geboekt van de niet aangewende of terug te vorderen subsidies beleidsveld stedenbeleid. Het kan gaan om te veel ontvangen subsidies of terugvorderingen omdat niet aan alle voorwaarden voldaan is.

**Begrotingsuitvoering:**

(duizend euro)			
<b>2022</b>	<b>AO</b>	<b>TO</b>	<b>LO</b>
2e BA	20	0	0
<b>BU</b>	30	0	0

**Inhoudelijke toelichting:**

In 2022 werd 1 terugvordering subsidie stedenbeleid ingevoerd.

**Uitgaven**

**SJ0-1SMC2HA-WT – ONDERSTEUNING NAAR DUURZAME EN CREATIEVE STEDEN**

**Korte inhoud begrotingsartikel:**

Dit begrotingsartikel omvat de kredieten die bestemd zijn om de werkingskosten en andere kosten te betalen voor het Vlaamse Stedenbeleid, de ad nominatim subsidies aan de VVSG voor de werking van het kenniscentrum Vlaamse Steden en aan de VGC, de subsidies voorzien om de grootstedelijke uitdagingen aan te pakken in vier gemeenten rond Brussel alsook subsidies voor Denderleeuw, Zottegem en Geraardsbergen voor hun centrumfunctie als mobipunt voor de regio.

De verdere uitbouw van het slimme steden en gemeenten traject, inclusief het VLOCA-traject, wordt ook aangerekend op dit begrotingsartikel.

Op dit begrotingsartikel worden tevens de uitgaven aangerekend voor projectsubsidies, initiatieven die een boost geven aan de stedelijkheid en het stedelijke leven in de stad zelf (voorbeeldfunctie, leerpunten voor andere steden, positieve beeldvorming).

Tenslotte de kosten van monitoring van de duurzame en creatieve steden, de surveybevragingen, de analyse en publicatie van de resultaten van de gemeente- en stadsmonitor om de regionale tendensen in kaart te brengen zodat er ook data en (beleids)informatie over de regionale schaal beschikbaar is en beleidsmatige initiatieven

om tegemoet te komen aan de noden en uitdagingen om een duurzaam, innovatief, creatief en leefbaar stedenbeleid.

### Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)						
	VAK			VEK		
2022	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
<b>Uitgaven</b>	26.935	30.160	30.142	26.935	30.301	30.049

### Inhoudelijke toelichting:

Deze budgetherverdelingen vonden plaats t.a.v. de tweede begrotingsaanpassing:

VAK	VEK	Omschrijving
225	0	Herverdeling vanuit SJ0-1SMC2GA-WT (thematische oproep stadsvernieuwing)
0	1.000	Herverdeling vanuit SJ0-1SMC2HB-WT
0	1.000	Herverdeling vanuit de relanceprovisie (CB0-1CBG2AH-PR) voor het project wijkverbeteringscontracten
0	1.000	Herverdeling vanuit de relanceprovisie (CB0-1CBG2AH-PR) voor het project wijkverbeteringscontracten
3.000	366	Herverdeling vanuit de relanceprovisie (CB0-1CBG2AH-PR) voor het project Cap-A-City
<b>3.225</b>	<b>3.366</b>	

Op dit begrotingsartikel werden volgende initiatieven en subsidies betaald:

- de trajecten die werden opgezet in het 'Smart Flanders'-Programma;
- beleidsinitiatieven om de maatschappelijke uitdagingen in de steden aan te pakken;
- de subsidies in het kader van het Plan Samenleven en leefbuurten;
- de facultatieve nominatim subsidie aan de VVSG voor de werking van het Kenniscentrum Vlaamse centrumsteden;
- de facultatieve nominatim subsidie aan de VGC;
- de facultatieve nominatim subsidies aan Dilbeek, Halle, Vilvoorde en Ninove voor de grootstedelijke uitdagingen en aan Zottegem, Geraardsbergen en Denderleeuw voor de mobifunctie die deze besturen vervullen.

Er werd eenmalig 1.000 k euro VEK herverdeeld van het begrotingsartikel SJ0-1SMC2HB-WT investeringsfonds lokale besturen.

Er werd eenmalig 3.000 k euro VAK en 366 k euro VEK herverdeeld van het begrotingsartikel CB0-1CBG2AH-PR (project 53 Iedereen Digitaal – opleiding en Vorming) voor de toekenning van een projectsubsidie aan de stad Antwerpen voor het project 'Cap-A-City'.

Er werd eenmalig 225 k euro VAK herverdeeld van SJ0-1SMC2GA-WT voor de toekenning van een thematische projectsubsidie aan de stad Mechelen voor het project 'Steenwegpark –Van 't straat geplukt'

Er werden twee herverdelingen van telkens 1.000 k euro VEK uitgevoerd vanuit de relanceprovisie (CB0-1CBG2AH-PR) voor de betaling van de eerste subsidieschijven van 30% voor de wijkverbeteringscontracten van de steden Gent, Oostende, Genk, Vilvoorde en Mechelen.

## **SJ0-1SMC2HB-WT – INVESTERINGSFONDS LOKALE BESTUREN**

### **Korte inhoud begrotingsartikel:**

Dit begrotingsartikel bundelt drie financieringskanalen:

- het voormalige (federale) grootstedenbeleid;
- de budgetten voor stadsvernieuwing (projectsubsidies, conceptsubsidies en thematische oproepen);
- de middelen van het plattelandfonds.

Deze middelen zijn samengebracht in het Investeringsfonds.

### **Begrotingsuitvoering:**

(duizend euro)						
	<b>VAK</b>			<b>VEK</b>		
<b>2022</b>	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
<b>Uitgaven</b>	30.788	30.788	30.782	34.827	33.827	30.182

### **Inhoudelijke toelichting:**

Deze budgetherverdelingen vonden plaats t.a.v. de tweede begrotingsaanpassing:

(duizend euro)		
<b>VAK</b>	<b>VEK</b>	<b>Omschrijving</b>
<b>0</b>	-1.000	Herverdeling naar SJ0-1SMC2HA-WT
<b>0</b>	<b>-1.000</b>	

In 2022 werden via dit begrotingsartikel de volgende subsidies toegekend

- Subsidie aan de plattelandsgemeenten voor investeringen in vaste materiële activa (het vroegere plattelandfonds) (afgerond 7.473 k euro).
- Het instrument stadsvernieuwing wordt ingezet om projecten te ondersteunen die de aantrekkelijkheid, leefbaarheid en duurzaamheid van de Vlaamse provinciale en centrumsteden verhogen:
  - o 3 projectsubsidies voor grootschalige stadsvernieuwingsproject (7.481 k euro);
  - o 5 conceptsubsidies (360 k euro);
  - o 2 thematische projectsubsidies met als thema 'De verbindende stad – het nieuwe ontmoeten' (1.200 k euro).
- Subsidie aan de vijf centrumsteden Antwerpen, Gent, Mechelen, Oostende en Sint-Niklaas (het vroegere grootstedenbeleid) voor investeringen in innoverende stadsvernieuwingsprojecten met als doel de duurzaamheid en de kwaliteit van de fysieke leefomgeving te verbeteren (14.274 k euro).

Er werd eenmalig 1.000 k euro VEK herverdeeld naar het begrotingsartikel SJ0-1SMC2HA-WT ondersteuning naar duurzame en creatieve steden.

2. DAB's

Niet van toepassing

3. Overige entiteiten onder gezag

Niet van toepassing

4. Overige entiteiten onder toezicht

Niet van toepassing

### **3. ISE AUDIT LOKALE BESTUREN**

#### **3.1. SD 8 De lokale besturen doen aan kwaliteitsvolle organisatie- en risicobeheersing**

Lokale besturen nemen veel bevoegdheden en verantwoordelijkheden op en streven daarbij een brede waaier van doelstellingen na. Om die doelstellingen te kunnen bereiken, is een goede organisatiebeheersing van belang. In een moderne overheidsomgeving is het periodiek uitvoeren van audits een belangrijk element om hieraan te helpen bouwen en dus tot een betere organisatiebeheersing te komen.

De Vlaamse Regering is ervan overtuigd dat een overheid steeds het vertrouwen van de burger moet verdienen. Een degelijke beheersing van de risico's en een periodieke validatie hiervan versterkt het vertrouwen van burgers in die overheid. Door blijvend te voorzien in een onafhankelijke, kwaliteitsvolle en performante auditfunctie, ondersteunt de Vlaamse Regering zowel de Vlaamse administratie als de lokale besturen hieromtrent. Daartoe worden jaarlijks de nodige middelen voorzien voor Audit Vlaanderen, de auditdienst die audits uitvoert in de Vlaamse administratie en de lokale besturen.

OD 8.1 We verhogen de maturiteit van het organisatie- en risicobeheer via audits

De krijtlijnen van de door Audit Vlaanderen gevolgde strategie zijn opgenomen in het decreet over het lokaal bestuur, de beleidsnota en het ondernemingsplan. De concrete auditplanning voor 2022 werd goedgekeurd en opgevolgd door het auditcomité van de lokale besturen.

Audit Vlaanderen blijft inzetten op het periodiek auditeren van lokale besturen. In 2022 zijn in totaal 85 lokale auditrapporten opgeleverd:

- 38 rapporten van thema-audits;
- 5 rapporten van organisatie-audits;
- 5 rapporten van opvolgaudits;
- 26 rapporten van beoordeling aanpak organisatiebeheersing en opvolging aanbevelingen;
- 11 rapporten van forensische audits.

Aldus werden in 2022 audits uitgevoerd in 63 lokale besturen. Daarnaast werden ongeveer de helft van de lokale besturen ook betrokken in auditwerkzaamheden die niet tot individuele maar wel tot globale rapportages leidden.

#### OD 8.2 We verbeteren interbestuurlijke relaties en werking via audits

Eind 2021 werd de voorbereiding opgestart van een interbestuurlijke audit rond fietspaden. Deze interbestuurlijke audit werd verder opgenomen en afgerond in 2022. Onder meer het beleidsdomein mobiliteit en openbare werken en de Vlaamse provincies hebben zich geëngageerd om hieromtrent acties op te nemen.

#### OD 8.3 We optimaliseren de afstemming tussen de verschillende audit- en controleactoren

Audit Vlaanderen overlegt zeer frequent met andere audit- en controleactoren. In de eerste plaats is er veelvuldig overleg tussen Audit Vlaanderen en ABB.

Breder overlegt Audit Vlaanderen zowel ad hoc als structureel met de gouverneurs van de verschillende provincies. Als laatste zijn er ook regelmatige contacten met andere controleactoren (zoals lokale interne auditdiensten).

### **3.2. SD 9 Lokale audits worden gebruikt als beleidsinput en voor het versterken van kennis en competenties**

#### OD 9.1 We leveren beleidsinput aan uit auditresultaten

Sinds de opstart van Audit Vlaanderen in 2014 zijn er al meer dan 450 lokale auditopdrachten afgerond. Op basis hiervan heeft Audit Vlaanderen een duidelijk overkoepelend zicht op de sterke en de verbeterpunten in de werking van de Vlaamse lokale besturen. Het blijft de bedoeling hier voor de globale overheidswerking lessen uit te trekken. Lopende initiatieven op dit punt werden in 2022 dan ook behouden. Een belangrijk kanaal om beleidslessen uit audits te trekken, zijn de globale rapporten.

Met de 5 globale rapporten voor lokale besturen en het globaal rapport voor de interbestuurlijke audit die in 2022 werden gepubliceerd, werden telkens sterke en verbeterpunten gesignaleerd die veelal ook voor het verdere beleid relevant zijn. Aansluitend reikt Audit Vlaanderen de lokale besturen telkens handvaten aan om hun werking verder te versterken.

#### OD 9.2 We versterken de kennis over organisatie- en risicobeheer

Audit Vlaanderen gaf doorheen 2022 verder uitvoering aan de acties uit de beleidsnota en het ondernemingsplan (bv. delen van goede praktijken).

Daarnaast werd er in het bijzonder doorheen 2022 ook ingezet op het vergroten van de transparantie van auditrapporten, vanuit het principe van actieve openbaarheid voor de



auditrapporten van reguliere audits. In 2021 werd reeds een overgangsfase opgestart op basis van vrijwillige deelname door de betrokken lokale besturen. In 2022 kreeg dit een verplicht karakter. Deze nieuwe aanpak werd van naderbij opgevolgd door het auditcomité van de lokale besturen. In functie van de bevindingen uit deze opvolging zal in 2023 de opportuniteit worden nagegaan om de regelgeving aan te passen indien nodig.

Naast diverse toelichtingen aan gemeente- en OCMW-raden werkte Audit Vlaanderen vanuit zijn expertise en de bevindingen uit audits mee aan zeven verschillende workshops, toelichtingen en studiedagen. Eind 2022 zijn bovendien 248 goede praktijken, die werden gedetecteerd tijdens auditopdrachten van Audit Vlaanderen, online beschikbaar.

In 2022 maakten nog eens 20 lokale besturen gebruik van het aanbod rond cofinanciering van ICT-veiligheidsaudits in het kader van het programma 'cyberveilige gemeenten'.

### 3.3. Budgettair kader voor het begrotingsjaar

Voor het ISE Audit lokale besturen zijn er geen beleidskredieten in de begroting BU 2022 ingeschreven. De kredieten voor het ISE Audit lokale besturen worden opgenomen onder het apparaatsprogramma van Audit Vlaanderen. De toelichting over dit apparaatsprogramma is opgenomen in de BBT BU 2022 HR, Audit Vlaamse overheid.

## VI APPARAATSKREDIETEN EN BEGROTINGSPROGRAMMA'S ZONDER BELEIDSVELD

### 1. Agentschap Binnenlands Bestuur

#### PROGRAMMA SA - SJ0 – AGENTSCHAP BINNENLANDS BESTUUR

(duizend euro)

2022	AO	TO	LO	VAK	VEK
2e aanpassing BA	0	332	0	29.515	29.515
2e aanpassing BA-JR	0	332	0	34.039	35.245
<b>BU</b>	0	256	0	32.848	33.113

#### SJ0-1SAC2ZZ-LO - LONEN

(duizend euro)

2022	AO	TO	LO	VAK	VEK
------	----	----	----	-----	-----

2e aanpassing BA	0	0	0	26.455	26.455
2e aanpassing BA-JR	0	0	0	29.566	29.566
<b>BU</b>	0	0	0	29.319	29.253

Dit budget is bestemd voor de betaling van de wedden en toelagen van het personeel van het Agentschap Binnenlands Bestuur, inclusief de gewestelijke ontvangers.

**SJ0-1SAC2ZZ-WT - WERKING EN TOELAGEN**

(duizend euro)

2022	AO	TO	LO	VAK	VEK
2e aanpassing BA	0	0	0	2.717	2.717
2e aanpassing BA-JR	0	0	0	3.242	3.242
<b>BU</b>	0	0	0	3.105	2.951

Dit begrotingsartikel is bestemd voor de betaling van de courante werkings- en IT-kosten van het Agentschap Binnenlands Bestuur.

**SJ0-1SAC4ZZ-LO - LONEN**

(duizend euro)

2022	AO	TO	LO	VAK	VEK
2e aanpassing BA	0	0	0	43	43
2e aanpassing BA-JR	0	0	0	1.209	1.209
<b>BU</b>	0	0	0	423	420

Dit begrotingsartikel is bestemd voor de betaling van de wedden en toelagen voor de vervangers van de gedetacheerden van het Agentschap Binnenlands Bestuur.

**SJ0-1SAC4ZZ-WT - WERKING EN TOELAGEN**

(duizend euro)

2022	AO	TO	LO	VAK	VEK
2e aanpassing BA	0	0	0	300	300
2e aanpassing BA-JR	0	0	0	22	1.228
<b>BU</b>	0	0	0	1	489

Dit is het begrotingsartikel aan de uitgavenzijde van het Fonds Personeelsleden met Verlof. Dit artikel wordt gespijst door begrotingsartikel SJ0-9SACTZZ-OW.SJ0-9SACTZZ-OW - ONTVANGSTEN WERKING EN TOELAGEN.

**SJ0-9SACTZZ-OW - ONTVANGSTEN WERKING EN TOELAGEN**

(duizend euro)

2022	AO	TO	LO	VAK	VEK
2e aanpassing BA	0	332	0	0	0
2e aanpassing BA-JR	0	332	0	0	0
<b>BU</b>	0	256	0	0	0

Dit begrotingsartikel is bestemd voor terugvordering van de wedden en toelagen voor de vervangers van de gedetacheerden van het Agentschap Binnenlands Bestuur.

2. Audit Vlaanderen

De apparaatskredieten van het beleidsveld Audit Lokale Besturen worden verantwoord in de BBT BU 2022 HR, Audit Vlaamse overheid.

**VII LIJST MET AFKORTINGEN**

ABB: Agentschap Binnenlands Bestuur  
AFM: autofinancieringsmarge  
AVG: Algemene Verordening Gegevensbescherming  
BBC: beleids- en beheerscyclus  
BBP: bruto nationaal product  
DAB: Diensten met Afzonderlijk beheer  
DGUM: Directors-General Urban Matters  
DLB: decreet over het lokaal bestuur  
EU: Europese Unie  
EVRM: Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens  
FPD: Federale Pensioendienst  
GGB: gemeenschappelijke gegevensbank  
GSM: Gemeente- en Stadsmonitor  
IMEC: Interuniversitair Micro-elektronica Centrum  
ISD: informatie- en screeningsdienst  
LBLOD: Lokale Besluiten als Gelinkte Open Data  
LEKP: Lokaal Energie- en Klimaatpact  
LIVC: Lokale Integrale Veiligheidscel  
LIVC-R: Lokale Integrale Veiligheidscel inzake Radicalisme  
MVA: materiële vaste activa  
OCMW: Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn  
OD: operationele doelstelling  
SD: strategische doelstelling  
SDG's: Sustainable Development Goals  
UAEU: Urban Agenda for the European Union  
UDG: Urban Development Group  
VAK: vastleggingskrediet  
VCF: Vlaamse Codex Fiscaliteit  
VEK: vereffeningskrediet  
VITO: Vlaamse Instelling voor Technologisch Onderzoek  
VLAIO: Agentschap Innoveren en Ondernemen

VLEVA: Vlaams-Europees verbindingsagentschap

VLOCA: Vlaams Open City Architectuur

VN: Verenigde Naties

VO: Vlaamse overheid

VVI: Vlaams Vredesinstituut

VVSG: Vereniging van Steden en Gemeenten

VZW: vereniging zonder winstoogmerk

WIB: wetboek van de inkomstenbelastingen

## **VIII BIJLAGE 'OVERZICHT BELEIDS- EN REGELGEVINGSINITIATIEVEN'**

### **1. Uitgevoerde beleidsinitiatieven**

#### Transversale, horizontale en overkoepelende beleidsdoelstellingen

- Versterking van het LEKP door de lancering van het LEKP 2.0 en 2.1
- Voorbereiding van wijkrenovatietool en ondersteunend werkplatform binnen het LEKP

#### Relancemaatregelen

- Financiële ondersteuning voor investeringen in lokale fietsinfrastructuur voor lokale besturen en provincies (Kopenhagenplan)
- Organisatie en financiering van zomerscholen, in samenwerking met de minister van onderwijs

#### SD 1 Het overheidslandschap dat tussen de Vlaamse overheid en gemeenten in ligt, is transparant

- Vlaamse impactanalyse regiovorming
- Aanneming Regiodecreet, met o.a. verankering afbakening referentieregio's en afbouw goedkeuringstoezicht
- Ondersteuning regio's, subregio's en lokale besturen door het 'Labo Regiovorming'

#### SD 2 Onze Vlaamse gemeenten zijn bestuurskrachtig en beschikken over grotere beleidsautonomie

- Informeren over en stimuleren van fusies door middel van stimulerende maatregelen en de uitbouw van een ondersteuningsaanbod.
- Oprichting commissie decentralisatie
- Inwerkingtreding nieuw kaderbesluit rechtspositieregeling
- Ondersteuning lokale besturen bij implementatie nieuw kaderbesluit rechtspositieregeling

#### SD 3 Elke Vlaming kan volwaardig participeren aan de lokale democratie

- Verdere ondersteuning binnen het Labo lokale burgerparticipatie en verlenging hiervan

#### SD 4 De financiën van de Vlaamse gemeenten zijn duurzaam en transparant

- Bevraging van de lokale besturen over mogelijke maatregelen om de leesbaarheid en de bruikbaarheid van de BBC-beleidsrapporten voor de gemeenteraadsleden te verbeteren en de regelgeving over BBC, de schema's van de beleidsrapporten en de rekeningenstelsels te optimaliseren

#### SD 5 De gemeenten ontwikkelen kwalitatieve dienstverlening op basis van open data en innovatieve ICT oplossingen

- Inzet op data-gedreven besturen op basis van de Gemeente-Stadsmonitor
- Voorbereiding van de grootschalige burgerbevraging Gemeente-Stadsmonitor 2023

#### SD 6 Onze steden en gemeenten zijn plaatsen waar iedereen duurzaam kan samenleven

- Opstart wijkverbeteringscontracten
- Ontwikkeling van het digitaal loket voor eredienstbesturen en de communicatie hierrond
- Totstandkoming van het ondersteuningsaanbod bij het projecten van her- of nevenbestemming van niet meer benodigde (niet-beschermd) parochiekerken

#### SD 7 We blijven inzetten op de steden en hen ondersteunen om de maatschappelijke uitdagingen op korte en middellange termijn aan te pakken

- Lancering oproep naar concept-, project en thematische stadsvernieuwingsprojecten
- Visietraject rond stadsvernieuwingsinstrument
- Opstart projecten Veerkrachtige steden na corona
- Steun aan 5 centrumsteden en plattelandsgemeenten
- Steun aan de Vlaamse Gemeenschapscommissie en de lokale besturen van Dilbeek, Halle, Vilvoorde, Ninove, Denderleeuw, Geraardsbergen en Zottegem in hun aanpak van grootstedelijke problematieken
- Smart Flanders initiatieven ontplooiën en verderzetting van het onderzoekend studiewerk hierin
- Verderzetting en uitbreiding project Cyberveilige Gemeenten in samenwerking met de VVSG verdergezet
- Binnen het Europese perspectief, vorm geven aan de Urban agenda op basis van het in 2020 goedgekeurde Leipzig Charter
- Voorbereiding EU Voorzitterschap
- Deelname Interstedelijke Reflectiegroep en informatiesessies rond het Driving Urban Transitions (DUT)-partnerschap en de EU-Mission "100 climate neutral and smart cities"
- Opmaak raamcontract i.s.m. departement Omgeving raamcontract voor inzet omgevingsexperten ter ondersteuning van de provinciesteden
- Ondersteuning lokale besturen bij data-gedreven besturen en voorbereiding Gemeente-Stadsmonitor 2023
- Verdere uitrol project SAMEN

#### SD 8 De lokale besturen doen aan kwaliteitsvolle organisatie- en risicobeheersing

De initiatieven op vlak van audit worden genomen door Audit Vlaanderen en de daaraan verbonden auditcomités.

SD 9 Lokale audits worden gebruikt als beleidsinput en voor het versterken van kennis en competenties

De initiatieven op vlak van audit worden genomen door Audit Vlaanderen en de daaraan verbonden auditcomités.

## **2. Beleidsevaluaties en onderzoeksinitiatieven**

Transversale, horizontale en overkoepelende beleidsdoelstellingen

/

Relancemaatregelen

/

SD 1 Het overheidslandschap dat tussen de Vlaamse overheid en gemeenten in ligt, is transparant

- Onderzoek door Steunpunt Bestuurlijke Vernieuwing naar de regiovorming, onder meer omtrent de capaciteitsvraag en de positie van niet-bestuurlijke spelers in de regio's.
- Onderzoek naar de mogelijkheden tot regioconformiteit van de geïmpacteerde afvalintercommunales en hun gemeente-vennoten.

SD 2 Onze Vlaamse gemeenten zijn bestuurskrachtig en beschikken over grotere beleidsautonomie

- Onderzoek door Steunpunt Bestuurlijke Vernieuwing: verdere decentralisatie naar lokale besturen – onderzoek naar de wenselijkheid en haalbaarheid.

SD 3 Elke Vlaming kan volwaardig participeren aan de lokale democratie

- Eindrapport 'Alternatieven van en voor het stemmen per volmacht: denkbaar, wenselijk en haalbaar?' van het Steunpunt Bestuurlijke Vernieuwing.

SD 4 De financiën van de Vlaamse gemeenten zijn duurzaam en transparant

- Evaluatie van de concrete toepassing van de beleids- en beheerscyclus (BBC) in de lokale besturen en screening van de BBC-beleidsrapporten, specifiek om de leesbaarheid en bruikbaarheid van de beleidsrapporten voor de gemeenteraadsleden te verbeteren.
- Modernisering decreet van 30 mei 2008 betreffende de vestiging, de invordering en de geschillenprocedure van provincie- en gemeentebelastingen.

SD 5 De gemeenten ontwikkelen kwalitatieve dienstverlening op basis van open data en innovatieve ICT oplossingen

/

SD 6 Onze steden en gemeenten zijn plaatsen waar iedereen duurzaam kan samenleven

- Opstart van een lerend netwerk bij de nauwe opvolging van wijkverbeteringscontracten.

- Uitbouw van een proefproject richting een professionaliseringstract ter ondersteuning van geloofsgemeenschappen in hun conformering aan het Erkenningsdecreet.

SD 7 We blijven inzetten op de steden en hen ondersteunen om de maatschappelijke uitdagingen op korte en middellange termijn aan te pakken

- Onderzoek naar haalbaarheid van de Datapedia en de koppeling met de bestaande Datavindplaats.
- Opstart opdracht samen met VITO en Digitaal Vlaanderen naar ontsluiting bepaalde klimaatdata voor steden en gemeenten.
- Onderzoek naar noodcloudomgeving i.s.m. minister-president en Digitaal Vlaanderen.

SD 8 De lokale besturen doen aan kwaliteitsvolle organisatie- en risicobeheersing

/

SD 9 Lokale audits worden gebruikt als beleidsinput en voor het versterken van kennis en competenties

/

**3. Nieuwe en belangrijke wijzigingen Vlaamse decreten en besluiten Vlaamse Regering**

**Transversale, horizontale en overkoepelende strategische doelstellingen**

1. Transversale en horizontale beleidsplannen

Vlaams Energie- en Klimaatplan

**Ontwerpdecreet subsidiëring in het kader van de lokale energie-en klimaatpacten**

- Titel  
Ontwerp van decreet over de subsidiëring in het kader van de lokale energie-en klimaatpacten
- Korte omschrijving  
Het ontwerpdecreet bevat de decretale verankering van de **subsidiëring van lokale energie- en klimaatacties van de Vlaamse steden en gemeenten.**
- Uitvoering van de vooropgestelde planning van het initiatief (met inbegrip van consultaties en adviezen en andere vormen van inspraak zoals trajecten rond burgerparticipatie)
  - o Principiële goedkeuring: 28/10/2022
  - o Advies SERV: 19/12/2022
  - o Advies VVSG: 21/12/2022
- Betrokken entiteiten van de Vlaamse overheid
  - o Agentschap Binnenlands Bestuur

**Beleidsveld Binnenlands Bestuur en Stedenbeleid**

1. ISE Binnenlands Bestuur

Relancemaatregelen



## **Decreet organisatie zomerscholen**

- Titel  
Decreet van 3 juni 2022 over de organisatie van zomerscholen
- Korte omschrijving  
Het decreet zorgt voor de structurele verankering van de zomerscholen en komt zo tegemoet aan het 'Plan voor een kwalitatief versterkt onderwijs in uitvoering van het relanceplan Vlaamse Veerkracht'. De leerachterstand wegwerken gebeurt in de scholen én tijdens de schooluren, maar aanvullend is het, zeker voor kwetsbare leerlingen, zinvol om extra leertijd te creëren en het leerverlies door het zomereffect te beperken. De zomerscholen kunnen dus vanaf nu elk jaar in de zomervakantie plaatsvinden, met een gevarieerd aanbod gekoppeld aan de onderwijsdoelen en het individueel onderwijstraject van de deelnemende leerlingen.
- Uitvoering van de vooropgestelde planning van het initiatief (met inbegrip van consultaties en adviezen en andere vormen van inspraak zoals trajecten rond burgerparticipatie)
  - o Bespreking met Sectorcomité X – Onderwijs (Vlaamse Gemeenschap): 18/1/2022
  - o Bespreking eerste afdeling van het comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten, onderafdeling Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap: 18/1/2022
  - o Bespreking overkoepelend onderhandelingscomité gesubsidieerd vrij onderwijs: 18/1/2022
  - o Advies Vlor: 27/1/2022
  - o Tweede principiële goedkeuring: 11/2/2022
  - o Definitieve goedkeuring: 1/4/2022
  - o Commissie Vlaams Parlement: 10/5/2022
  - o Plenaire vergadering: 1/6/2022
  - o Bekrachtiging en afkondiging: 3/6/2022
  - o Publicatie Belgisch Staatsblad: 8/7/2022
- Betrokken entiteiten van de Vlaamse overheid
  - o Agentschap Binnenlands Bestuur
  - o Departement Onderwijs

## **Besluit Vlaamse Regering organisatie zomerscholen**

- Titel  
Besluit van de Vlaamse Regering van 2 september 2022 tot bepaling van de procedure van indiening, goedkeuring en evaluatie van de projecten voor de organisatie van zomerscholen, en de wijze van toekenning van de projectsubsidies voor de organisatie van zomerscholen
- Korte omschrijving  
Dit besluit bepaalt de procedure van indiening, goedkeuring en evaluatie van de projecten voor de organisatie van zomerscholen, en de wijze waarop deze projectsubsidies toegekend krijgen. De zomerscholen worden zo structureel verankerd, om zeker voor kwetsbare leerlingen, extra leertijd te creëren en het leerverlies door het zomereffect te beperken. De zomerscholen kunnen daardoor vanaf nu elk jaar in de zomervakantie plaatsvinden.
- Uitvoering van de vooropgestelde planning van het initiatief (met inbegrip van consultaties en adviezen en andere vormen van inspraak zoals trajecten rond burgerparticipatie)
  - o Principiële goedkeuring: 1/4/2022

- Definitieve goedkeuring: 2/9/2022
- Publicatie Belgisch Staatsblad: 12/12/2022
- Betrokken entiteiten van de Vlaamse overheid
  - Agentschap Binnenlands Bestuur
  - Departement Onderwijs

SD 1 Het overheidslandschap dat tussen de Vlaamse overheid en gemeenten in ligt, is transparant

### **Regiodecreet**

- Titel  
Decreet van 3 februari 2023 over regiovorming en tot wijziging van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur
- Korte omschrijving  
Dit decreet behandelt de regiovorming via referentieregio's: gebiedsafbakeningen die het afstemmingsniveau en de referentie worden voor alle vormen van intergemeentelijke en bovenlokale samenwerking. Het bevat de afbakening van referentieregio's en definieert daarnaast het concept, het toepassingsgebied, de principes en de elementen van regiovorming. Bedoeling is het afstemmen van de samenwerkingsverbanden qua werkingsgebied op vaste regio's, de referentieregio's. Het bevat ook de timing waarop de regioconforme samenwerking bereikt moet zijn.  
Daarnaast voorziet het decreet in een voorafgaand niet-bindend advies van de Vlaamse Regering dat in de plaats komt van het goedkeuringstoezicht op de oprichting en de statutenwijzigingen van regioconforme samenwerkingsverbanden.
- Uitvoering van de vooropgestelde planning van het initiatief (met inbegrip van consultaties en adviezen en andere vormen van inspraak zoals trajecten rond burgerparticipatie)
  - Eerste principiële goedkeuring: 1/4/2022
  - Bespreking eerste afdeling van het comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten, onderafdeling Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap: 11/5/2022
  - Advies VVSG: 18/5/2022
  - Advies Vlofin: 31/5/2022
  - Advies Ecello.net: 2/6/2022
  - Tweede principiële goedkeuring: 8/7/2022
  - Definitieve goedkeuring: 14/10/2022
  - Commissie Vlaams Parlement: 22/11/2022
  - Plenaire vergadering: 7/12/2022 en 1/2/2023
- Betrokken entiteiten van de Vlaamse overheid:
  - Agentschap Binnenlands Bestuur

### **Decreet wijziging decreet lokaal bestuur**

- Titel  
Decreet van 17 februari 2023 tot wijziging van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur
- Korte omschrijving  
Het decreet beoogt een optimalisatie van de regelingen rond verzelfstandigings- en samenwerkingsvormen. De nieuwe regelgeving leidt tot enkele inhoudelijke verbeteringen wat betreft de organisatie en werking van lokale besturen, het

statuut van hun mandatarissen, het personeel, en de lokale financiën. Het decreet verduidelijkt het toezicht op de politiezones; faciliteert vrijwillige fusies van gemeenten op vlak van districtsvorming; en conformeert het decreet aan de Algemene Verordening Gegevensbescherming. Daarnaast faciliteert het decreet de digitalisering van de initiatiefase van een volksraadpleging.

- Uitvoering van de vooropgestelde planning van het initiatief (met inbegrip van consultaties en adviezen en andere vormen van inspraak zoals trajecten rond burgerparticipatie)
  - o Eerste principiële goedkeuring: 1/4/2022
  - o Bespreking eerste afdeling van het comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten, onderafdeling Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap: 11/5/2022
  - o Advies Zorgnet-Icuro: 12/5/2022
  - o Advies VVSG: 18/5/2022
  - o Advies Vlofin: 31/5/2022
  - o Advies Exello.net: 2/6/2022
  - o Tweede principiële goedkeuring: 8/7/2022
  - o Definitieve goedkeuring: 7/10/2022
  - o Commissie Vlaams Parlement: december 2022 – januari 2023
- Betrokken entiteiten van de Vlaamse overheid
  - o Agentschap Binnenlands Bestuur

### **Besluit Vlaamse Regering regiovorming (vaststelling wijze communicatie)**

- Titel

Besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van artikel 7, §4, van het Regiodecreet van 3 februari 2023 en van diverse bepalingen van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur, wat betreft de vaststelling van de wijze van communicatie
- Korte omschrijving

Het digitaal loket doet dienst als uniek communicatiemiddel tussen de lokale besturen en de Vlaamse overheid. Daarom regelt dit besluit dat de aanvragen voor een afwijking van de principes van regioconform samenwerken in het kader van het Regiodecreet van 23 februari 2023, evenals de communicatie over de beslissing van de Vlaamse Regering, via het digitaal loket moeten verlopen. Ook de adviesvragen aan de Vlaamse Regering over ontwerpen van oprichtingsbesluit en ontwerpen van statutenwijziging van de regioconforme intergemeentelijke samenwerkingsverbanden en van de verenigingen en vennootschappen voor maatschappelijk welzijn moeten via deze weg ingediend en beantwoord worden.
- Uitvoering van de vooropgestelde planning van het initiatief (met inbegrip van consultaties en adviezen en andere vormen van inspraak zoals trajecten rond burgerparticipatie)
  - o Taal- en legistiek advies: 3/11/2022
  - o Advies Inspectie van Financiën: 10/11/2022
  - o Eerste principiële goedkeuring: 10/02/2023
  - o Advies Raad van State: 14/03/2023
  - o Definitieve goedkeuring: 24/03/2023
- Betrokken entiteiten van de Vlaamse overheid
  - o Agentschap Binnenlands Bestuur

## SD 2 Onze Vlaamse gemeenten zijn bestuurskrachtig en beschikken over grotere beleidsautonomie

### **Decreet wijziging decreet lokaal bestuur**

- Zie SD 1

### **Ontwerpdecreet wijziging decreet begraafplaatsen**

- Titel  
Voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 16 januari 2016 op de begraafplaatsen en de lijkbezorging, van het decreet van 12 juli 2013 houdende toekenning van subsidies voor gebouwen van de eredienst, gebouwen voor de openbare uitoefening van de niet-confessionele morele dienstverlening en crematoria en van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur
- Korte omschrijving  
De Vlaamse Regering hecht haar principiële goedkeuring aan het voorontwerp van decreet dat drie decreten rond begraafplaatsen, begrafenissen en crematoria wijzigt. Het wijzigingsdecreet zorgt voor een actualisering van het decreet over de begraafplaatsen en de lijkbezorging, schrapt de subsidies voor crematoria en laat toe dat crematoria kunnen opgericht en beheerd worden door opdrachthoudende verenigingen met private deelname. Over dit voorontwerp van wijzigingsdecreet wordt het advies ingewonnen van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens en daarna van de Raad van State.
- Uitvoering van de vooropgestelde planning van het initiatief (met inbegrip van consultaties en adviezen en andere vormen van inspraak zoals trajecten rond burgerparticipatie)
  - Taal- en legistiek advies: 27/10/2022
  - Advies Inspectie van Financiën: 10/11/2022
  - Akkoord minister van Begroting: 12/12/2022
  - Eerste principiële goedkeuring: 13/01/2023
- Betrokken entiteiten van de Vlaamse overheid
  - Agentschap Binnenlands Bestuur

### **Ontwerpdecreet wijziging decreet lokaal bestuur en Provinciedecreet – beëindiging van de hoedanigheid van het statutair personeelslid**

- Titel  
Voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur en het Provinciedecreet van 9 december 2005, wat betreft de beëindiging van de hoedanigheid van het statutair personeelslid
- Korte omschrijving  
De wijziging beoogt een gelijkschakeling van de ontslagregeling van contractuele en statutaire personeelsleden tewerkgesteld bij lokale en provinciale besturen. Daarnaast worden de arbeidsrechtbanken en -hoven bevoegd gemaakt om geschillen die voortvloeien uit de beëindiging van de statutaire hoedanigheid te behandelen. Dat geeft eenzelfde rechtsbescherming aan contractuele en statutaire personeelsleden bij een dienstbeëindiging.
- Uitvoering van de vooropgestelde planning van het initiatief (met inbegrip van consultaties en adviezen en andere vormen van inspraak zoals trajecten rond burgerparticipatie)
  - Eerste principiële goedkeuring: 20/5/2022
  - Advies VVSG: 23/6/2022
  - Advies VVP: 14/7/2022

- Bespreking eerste afdeling van het comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten, onderafdeling 'Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap: 29/6/2022 – 14/10/2022
- Tweede principiële goedkeuring: 10/11/2022
- Advies Raad van State:
- Definitieve goedkeuring: 03/03/2023
- Betrokken entiteiten van de Vlaamse overheid
  - Agentschap Binnenlands Bestuur

### **Besluit Vlaamse Regering digitaal of hybride vergaderen lokale besturen**

- Titel  
Besluit van de Vlaamse Regering van 10 september 2021 over de voorwaarden voor digitaal of hybride vergaderen voor de organen van de lokale besturen
- Korte omschrijving  
Fysiek vergaderen was altijd het uitgangspunt voor de organen van lokale besturen. De federale coronamaatregelen brachten daar verandering in. Gemeentebesturen zagen zich genoodzaakt om de vergaderingen van hun organen op een alternatieve wijze te organiseren. Veel lokale besturen kozen voor één of andere digitale manier van vergaderen en maakten deze werkwijze mogelijk via een burgemeestersbesluit. Het digitaal en hybride vergaderen wordt nu formeel verankerd in het decreet lokaal bestuur om de lokale besturen rechtszekerheid te bieden en los van uitzonderingssituaties digitaal (of hybride) vergaderen mogelijk te maken. Dit besluit legt de voorwaarden vast die de organen van lokale besturen moeten respecteren als ze beslissen om op grond van het decreet over het lokaal bestuur op digitale of hybride wijze te vergaderen.
- Uitvoering van de vooropgestelde planning van het initiatief (met inbegrip van consultaties en adviezen en andere vormen van inspraak zoals trajecten rond burgerparticipatie)
  - Publicatie Belgisch Staatsblad: 21/1/2022
- Betrokken entiteiten van de Vlaamse overheid
  - Agentschap Binnenlands Bestuur

### **Besluit Vlaamse Regering wijziging verhoging eindejaarstoelage en uitbreiding rouwverlof lokale besturen**

- Titel  
Besluit van de Vlaamse Regering van 28 januari 2022 tot wijziging van artikel 135 en 209 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2007 houdende de minimale voorwaarden voor de personeelsformatie, de rechtspositieregeling en het mandaatstelsel van het gemeentepersoneel en het provinciepersoneel en houdende enkele bepalingen betreffende de rechtspositie van de secretaris en de ontvanger van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en artikel 98 van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 november 2010 houdende de minimale voorwaarden voor de personeelsformatie en het mandaatstelsel van het personeel van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en houdende de minimale voorwaarden voor sommige aspecten van de rechtspositieregeling van bepaalde personeelsgroepen van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn
- Korte omschrijving  
Ingevolge deze wijziging zullen alle personeelsleden die onder het toepassingsgebied van de sectorale akkoorden voor het personeel van de lokale en provinciale besturen vallen een verhoging van het variabel gedeelte van de eindejaarstoelage tot 3,6% van het jaarsalaris kunnen genieten vanaf het jaar 2021. Daarnaast wordt de begrenzing van de eindejaarstoelage tot een twaalfde

van het jaarsalaris geschrapt voor alle personeelsleden. Het besluit regelt ook de uitbreiding van het rouwverlof, overeenkomstig een federaal wetsontwerp met dezelfde strekking voor de contractanten en de federale ambtenaren, en parallel met een nieuwe regeling voor de Vlaamse ambtenaren. Bij overlijden van de partner of een kind wordt dat rouwverlof uitgebreid van vier naar tien werkdagen. Ook maakt dit besluit de toekenning van omstandigheidsverlof bij overlijden van een pleegkind/pleegouder mogelijk.

- Uitvoering van de vooropgestelde planning van het initiatief (met inbegrip van consultaties en adviezen en andere vormen van inspraak zoals trajecten rond burgerparticipatie)
  - o Definitieve goedkeuring: 28/1/2022
  - o Publicatie Belgisch Staatsblad: 4/4/2022
- Betrokken entiteiten van de Vlaamse overheid
  - o Agentschap Binnenlands Bestuur

### **Besluit Vlaamse Regering wijziging regelgeving personeel lokale besturen: openstellen tijdelijke werkloosheid overmacht corona**

- Titel

Besluit van de Vlaamse Regering van 28 januari 2022 tot wijziging van artikel 164 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2007 houdende de minimale voorwaarden voor de personeelsformatie, de rechtspositieregeling en het mandaatstelsel van het gemeentepersoneel en het provinciepersoneel en houdende enkele bepalingen betreffende de rechtspositie van de secretaris en de ontvanger van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en tot wijziging van artikel 8 en 21 van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 maart 2021 houdende maatregelen ten gevolge van de pandemie veroorzaakt door COVID-19 en tot wijziging van de minimale voorwaarden voor de rechtspositieregeling van het personeel van de gemeenten, de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en de provincies
- Korte omschrijving

Dit wijzigingsbesluit betreft enerzijds een wijziging van het besluit van 12 maart 2021 met maatregelen ten gevolge van de coronapandemie en anderzijds een wijziging van de minimale voorwaarden voor de rechtspositieregeling van het personeel van de gemeenten, de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en de provincies. De wet van 23 oktober 2020 over het openstellen van tijdelijke werkloosheid overmacht corona voor werknemers in de gevallen waarin het onmogelijk is voor hun kind om naar het kinderdagverblijf, de school, of het centrum voor opvang voor personen met een handicap te gaan, wordt rechtstreeks van toepassing gemaakt op de statutaire personeelsleden van de lokale en regionale besturen, zodat altijd dezelfde regeling geldt voor de contractuele en de statutaire personeelsleden. Een tweede wijziging zorgt ervoor dat, naast de conventionele fiets, nu ook de speedpedelec recht geeft op een fietsvergoeding.
- Uitvoering van de vooropgestelde planning van het initiatief (met inbegrip van consultaties en adviezen en andere vormen van inspraak zoals trajecten rond burgerparticipatie)
  - o Definitieve goedkeuring: 28/1/2022
  - o Publicatie Belgisch Staatsblad: 12/4/2022
- Betrokken entiteiten van de Vlaamse overheid
  - o Agentschap Binnenlands Bestuur

### **Besluit Vlaamse Regering toeslag verzorgend personeel publieke gezinszorg**

- Titel

Besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2022 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2007 houdende de minimale voorwaarden voor de personeelsformatie, de rechtspositieregeling en het mandaatstelsel van het gemeentepersoneel en het provinciepersoneel en houdende enkele bepalingen betreffende de rechtspositie van de secretaris en de ontvanger van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en het besluit van de Vlaamse Regering van 12 november 2010 houdende de minimale voorwaarden voor de personeelsformatie en het mandaatstelsel van het personeel van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en houdende de minimale voorwaarden voor sommige aspecten van de rechtspositieregeling van bepaalde personeelsgroepen van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, wat betreft een toeslag voor het verzorgend personeel in de publieke gezinszorg

- Korte omschrijving

Er wordt voorzien dat verzorgende personeelsleden die werken in een erkende dienst van de publieke gezinszorg vanaf 1 september 2021 recht krijgen op een toelage op het uursalaris of een extra inhaalrust voor prestaties op weekdays tussen 18 en 20u. Dat is zo voorzien in het Zesde Vlaams Intersectorale Akkoord (VIA6) van 30 maart 2021 voor de social/non-profitsectoren voor de periode 2021-2025.

- Uitvoering van de vooropgestelde planning van het initiatief (met inbegrip van consultaties en adviezen en andere vormen van inspraak zoals trajecten rond burgerparticipatie)

- o Tweede principiële goedkeuring: 18/3/2022
- o Definitieve goedkeuring: 3/6/2022
- o Publicatie Belgisch Staatsblad: 7/7/2022

- Betrokken entiteiten van de Vlaamse overheid

- o Agentschap Binnenlands Bestuur

### **Besluit Vlaamse Regering VIA6-personeel: nieuw functieclassificatie lokale besturen en aangepaste salarisschalen**

- Titel

Besluit van de Vlaamse Regering van 8 juli 2022 over een nieuwe functieclassificatie bij lokale besturen en over aangepaste salarisschalen ter uitvoering van het Zesde Vlaams Intersectoraal akkoord van 30 maart 2021 voor de social/non-profitsectoren

- Korte omschrijving

Het besluit maakt het mogelijk voor personeelsleden in de publieke ouderenzorgsector en in de publieke geregionaliseerde instellingen ouderenzorg om in te stappen in de functieclassificatie die werd afgesproken in het VIA6-akkoord. Ook personeelsleden die vanuit een lokaal bestuur ter beschikking gesteld worden in de private ouderensector of in de federale gezondheidsinstellingen, kunnen instappen in een nieuwe functieclassificatie volgens de protocollen afgesloten in de respectievelijke sector. Het besluit stelt ook nieuwe salarisschalen vast voor het verzorgend en logistiek personeel in de publieke thuiszorg en de kinderbegeleiders in de publieke kinderopvang.

- Uitvoering van de vooropgestelde planning van het initiatief (met inbegrip van consultaties en adviezen en andere vormen van inspraak zoals trajecten rond burgerparticipatie)

- o Eerste principiële goedkeuring: 28/1/2022
- o Comité C1: 30/3/2022
- o Tweede principiële goedkeuring: 22/4/2022
- o Definitieve goedkeuring: 8/7/2022

- Publicatie Belgisch Staatsblad: 14/10/2022
- Betrokken entiteiten van de Vlaamse overheid
  - Agentschap Binnenlands Bestuur

### **Besluit Vlaamse Regering digitaal of hybride vergaderen provincies**

- Titel  
Besluit van de Vlaamse Regering van 2 september 2022 over de voorwaarden voor digitaal of hybride vergaderen voor de organen van de provincies
- Korte omschrijving  
De vergaderingen van de provincieraad zijn in principe nog altijd fysiek, en kunnen enkel digitaal of hybride doorgaan onder de uitzonderlijke omstandigheden vermeld in het huishoudelijk reglement. De vergaderingen van de provincieraadscommissie en de deputatie kunnen digitaal of hybride plaatsvinden als dit in het huishoudelijk reglement is opgenomen. Door de voorwaarden voor digitaal of hybride vergaderen in een besluit te gieten, kunnen de organen sneller inspelen op veranderingen in het digitale landschap.
- Uitvoering van de vooropgestelde planning van het initiatief (met inbegrip van consultaties en adviezen en andere vormen van inspraak zoals trajecten rond burgerparticipatie)
  - Principiële goedkeuring: 22/4/2022
  - Advies VTC: 17/5/2022
  - Definitieve goedkeuring: 2/9/2022
  - Publicatie Belgisch Staatsblad: 28/11/2022
- Betrokken entiteiten van de Vlaamse overheid
  - Agentschap Binnenlands Bestuur

### **Besluit Vlaamse Regering rechtspositieregeling**

- Titel  
Besluit van de Vlaamse Regering van 20 januari 2023 tot vaststelling van de minimale voorwaarden van de rechtspositieregeling van het personeel van lokale en provinciale besturen
- Korte omschrijving  
In dit kaderbesluit worden de minimale voorwaarden van de rechtspositieregeling van het personeel van lokale en provinciale besturen vastgesteld. Het kaderbesluit integreert nagenoeg alle besluiten over de rechtspositieregeling van het personeel van lokale en provinciale besturen in één besluit, en genereert meer vrijheid voor het voeren van een modern lokaal personeelsbeleid. Het besluit zet ook in op verschillende vernieuwingen: het wegwerken van de verschillen tussen statutaire en contractuele personeelsleden, inzetten op interne mobiliteit tussen de lokale of provinciale besturen en op externe mobiliteit tussen overheidsniveaus en de private sector. Ten slotte introduceert het besluit ook verschillende moderne HRM-instrumenten voor de lokale en provinciale besturen.
- Uitvoering van de vooropgestelde planning van het initiatief (met inbegrip van consultaties en adviezen en andere vormen van inspraak zoals trajecten rond burgerparticipatie)
  - Eerste principiële goedkeuring: 20/5/2022
  - Advies Comité C1: 29/6/2022 – 14/10/2022
  - Tweede principiële goedkeuring: 10/11/2022
  - Advies Raad van State: 20/12/2022
  - Definitieve goedkeuring: 20/01/2023
  - Publicatie Belgisch Staatsblad: 08/03/2023



- Betrokken entiteiten van de Vlaamse overheid
  - o Agentschap Binnenlands Bestuur

### **Ontwerpbesluit Vlaamse Regering tot wijziging besluit Vlaamse Regering organisatie volksraadpleging**

- Titel  
Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 mei 2018 betreffende de organisatie van een gemeentelijke volksraadpleging en een volksraadpleging in het district, en betreffende de samenstelling en de werking van de Vlaamse Adviescommissie voor Volksraadplegingen
- Korte omschrijving  
In uitvoering van het decreet over het lokaal bestuur wordt het besluit over de organisatie van een gemeentelijke volksraadpleging en een volksraadpleging in het district gewijzigd. De wijziging faciliteert de digitalisering van de initiatieffase van de volksraadpleging zodat het verzoekschrift en de petitie lijst of -lijsten op om het even welke drager kunnen opgemaakt en bezorgd worden. De verzoeker kan kiezen voor één of meerdere analoge dan wel digitale petitie lijst of -lijsten, of een combinatie van de twee. De indiening van het verzoek gebeurt via een beveiligde zending.
- Uitvoering van de vooropgestelde planning van het initiatief (met inbegrip van consultaties en adviezen en andere vormen van inspraak zoals trajecten rond burgerparticipatie)
  - o Taal- en legistiek advies: 25/11/2022
  - o Advies Inspectie van Financiën: 6/12/2022
  - o Eerste principiële goedkeuring: 10/03/2023
  - o Advies Raad van State: 14/04/2023
- Betrokken entiteiten van de Vlaamse overheid
  - o Agentschap Binnenlands Bestuur

### **Ontwerpbesluit Vlaamse Regering wijziging besluit Vlaamse Regering bekendmaking en raadpleegbaarheid besluiten en stukken van het lokaal bestuur**

- Titel  
Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 april 2018 betreffende de bekendmaking en raadpleegbaarheid van besluiten en stukken van het lokaal bestuur, betreffende de wijze waarop de reglementen en verordeningen van het lokaal bestuur worden bijgehouden in het register en betreffende de raadpleegbaarheid van de besluiten van de politiezones en hulpverleningszones
- Korte omschrijving  
In uitvoering van het decreet over het lokaal bestuur wordt het besluit over de bekendmaking en raadpleegbaarheid van besluiten en stukken van het lokaal bestuur gewijzigd. Het betreft enerzijds het schrappen van een aantal publicatieplichtige besluiten voor dewelke de publicatieverplichting inmiddels verankerd is in het decreet over het lokaal bestuur, en anderzijds een soepelere organisatie van het register van bekendmaking van reglementen en verordeningen, die ook de mogelijkheid biedt aan de lokale besturen om dit op een digitale wijze te organiseren.
- Uitvoering van de vooropgestelde planning van het initiatief (met inbegrip van consultaties en adviezen en andere vormen van inspraak zoals trajecten rond burgerparticipatie)
  - o Taal- en legistiek advies: 25/11/2022

- Advies Inspectie van Financiën: 6/12/2022
- Eerste principiële goedkeuring: 03/03/2023
- Betrokken entiteiten van de Vlaamse overheid
  - Agentschap Binnenlands Bestuur

### SD 3 Elke Vlaming kan volwaardig participeren aan de lokale democratie

#### **Decreet wijziging decreet lokaal bestuur**

- Zie SD 1

#### **Ontwerpdecreet wijziging kiesregelgeving en decreet lokaal bestuur**

- Titel  
Voorontwerp van decreet tot wijziging van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011, het Digitaal Kiesdecreet van 25 mei 2012 en het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur
- Korte omschrijving  
Het decreet legt de juridische basis voor de organisatie van de volgende lokale en provinciale verkiezingen en wijzigt enkele bepalingen voor de installatie van de lokale bestuursorganen na de verkiezingen.
- Uitvoering van de vooropgestelde planning van het initiatief (met inbegrip van consultaties en adviezen en andere vormen van inspraak zoals trajecten rond burgerparticipatie)
  - Eerste principiële goedkeuring: 9/12/2022
  - Advies VTC: 17/01/2023
  - Advies VVSG: 19/01/2023
  - Tweede principiële goedkeuring: 17/02/2023
- Betrokken entiteiten van de Vlaamse overheid
  - Agentschap Binnenlands Bestuur

#### **Besluit Vlaamse Regering vaststelling zetels kieskring**

- Titel  
Besluit van de Vlaamse Regering van 2 december 2022 tot vaststelling van het aantal zetels van het Vlaams Parlement dat aan elke kieskring toekomt
- Korte omschrijving  
Op 10 oktober 2022 zijn de nieuwe bevolkingscijfers waarmee rekening moet gehouden worden voor de verdeling van de zetels tussen de kieskringen bij de verkiezingen van het Vlaams Parlement (en van het Waals Parlement en de Kamer van volksvertegenwoordigers) gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad. Op basis van deze bevolkingscijfers stelt de Vlaamse Regering nu de verdeling van het aantal zetels van het Vlaams Parlement over de kieskringen vast. De nieuwe verdeling is als volgt: Antwerpen 33 zetels, Oost-Vlaanderen 27 zetels, West-Vlaanderen 21 zetels, Vlaams-Brabant 21 zetels, en Limburg 16 zetels.
- Uitvoering van de vooropgestelde planning van het initiatief (met inbegrip van consultaties en adviezen en andere vormen van inspraak zoals trajecten rond burgerparticipatie)
  - Definitieve goedkeuring: 2/12/2022
  - Publicatie Belgisch Staatsblad: 20/12/2022
- Betrokken entiteiten van de Vlaamse overheid
  - Agentschap Binnenlands Bestuur

## **Ontwerpbesluit Vlaamse Regering tot wijziging besluit Vlaamse Regering organisatie volksraadpleging**

- Titel  
Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 mei 2018 betreffende de organisatie van een gemeentelijke volksraadpleging en een volksraadpleging in het district, en betreffende de samenstelling en de werking van de Vlaamse Adviescommissie voor Volksraadplegingen
- Korte omschrijving  
In uitvoering van het decreet over het lokaal bestuur wordt het besluit over de organisatie van een gemeentelijke volksraadpleging en een volksraadpleging in het district gewijzigd. De wijziging faciliteert de digitalisering van de initiatieffase van de volksraadpleging zodat het verzoekschrift en de petitie lijst of -lijsten op om het even welke drager kunnen opgemaakt en bezorgd worden. De verzoeker kan kiezen voor één of meerdere analoge dan wel digitale petitie lijst of -lijsten, of een combinatie van de twee. De indiening van het verzoek gebeurt via een beveiligde zending.
- Uitvoering van de vooropgestelde planning van het initiatief (met inbegrip van consultaties en adviezen en andere vormen van inspraak zoals trajecten rond burgerparticipatie)
  - o Taal- en legistiek advies: 25/11/2022
  - o Advies Inspectie van Financiën: 6/12/2022
  - o Eerste principiële goedkeuring: 03/03/2023
- Betrokken entiteiten van de Vlaamse overheid
  - o Agentschap Binnenlands Bestuur

### SD 4 De financiën van de Vlaamse gemeenten zijn duurzaam en transparant

#### **Decreet subsidies lokale besturen VIA6-akkoord**

- Titel  
Decreet van 9 december 2022 over de toekenning van diverse subsidies aan lokale besturen als vermeld in het VIA6- akkoord
- Korte omschrijving  
In uitvoering van het Zesde Vlaams Intersectoraal Akkoord (VIA6-akkoord) kent de Vlaamse Regering diverse subsidies toe aan lokale besturen. Het gaat om een koopkrachtsubsidie ter compensatie van de oversijpelings effecten van het VIA6-akkoord naar het personeel dat valt onder het toepassingsgebied van de sectorale akkoorden voor personeel van de lokale en provinciale besturen maar geen VIA-personeel is; en een koopkracht- en kwaliteitssubsidie voor de personeelsleden in de publieke socio-culturele sector.
- Uitvoering van de vooropgestelde planning van het initiatief (met inbegrip van consultaties en adviezen en andere vormen van inspraak zoals trajecten rond burgerparticipatie)
  - o Principiële goedkeuring: 8/7/2022
  - o Definitieve goedkeuring: 28/10/2022
  - o Commissie Vlaams Parlement: 29/11/2022
  - o Plenaire vergadering: 7/12/2022
  - o Bekrachtiging en afkondiging: 9/12/2022
  - o Publicatie in het Belgisch Staatsblad: 28/12/2022
- Betrokken entiteiten van de Vlaamse overheid
  - o Agentschap Binnenlands Bestuur

## **Ontwerpdecreet tot aanpassing decreet van 30 mei 2008 betreffende de vestiging, de invordering en de geschillenprocedure van provincie- en gemeentebelastingen**

- Titel  
Voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 30 mei 2008 betreffende de vestiging, de invordering en de geschillenprocedure van provincie- en gemeentebelastingen
- Korte omschrijving  
De wijziging bestaat vooral uit een modernisering van het decreet, met aanpassingen aan actuele regelgeving en rechtspraak. Het gaat over drie soorten wijzigingen: terminologische aanpassingen, modernisering op basis van andere regelgeving en rechtspraak en aanpassingen op vraag van het werkveld.
- Uitvoering van de vooropgestelde planning van het initiatief (met inbegrip van consultaties en adviezen en andere vormen van inspraak zoals trajecten rond burgerparticipatie)
  - o In voorbereidingsfase
- Betrokken entiteiten van de Vlaamse overheid
  - o Agentschap Binnenlands Bestuur

## **Besluit Vlaamse Regering van 8 april 2022 tot toekenning subsidie opvang tijdelijk ontheemden uit Oekraïne**

- Titel  
Besluit van de Vlaamse Regering van 8 april 2022 tot toekenning van een subsidie aan lokale besturen voor de opbouw van opvangcapaciteit voor tijdelijk ontheemden uit Oekraïne, tot wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering en tot intrekking van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 maart 2022 tot toekenning van een subsidie aan lokale besturen voor het creëren van bijkomende opvangplaatsen voor de tijdelijk ontheemden uit Oekraïne
- Korte omschrijving  
Dit besluit bepaalt de modaliteiten waaronder lokale besturen een subsidie kunnen verkrijgen voor de opbouw van opvangcapaciteit voor tijdelijk ontheemden uit Oekraïne. Het financieel kader gaat uit van drie categorieën van aanbod met telkens een andere financiële regeling. Categorie 1 vormt de basiscategorie en omvat alle woningen en gebouwen die niet behoren tot categorie 2 en de nieuwe nooddorpen uit categorie 3. Categorie 2 betreft het specifiek aanbod, namelijk slaapplekken gegenereerd in hotels, vakantieverblijven, hostels/jeugdverblijfcentra en assistentiewoningen/serviceflats, en dient als aanvullend aanbod om te kunnen anticiperen op een plots hogere instroom. Categorie 3 betreft de financiële regeling voor de piloot-nooddorpen in Antwerpen en Mechelen.
- Uitvoering van de vooropgestelde planning van het initiatief (met inbegrip van consultaties en adviezen en andere vormen van inspraak zoals trajecten rond burgerparticipatie)
  - o Definitieve goedkeuring: 8/4/2022
  - o Publicatie Belgisch Staatsblad: 26/4/2022
- Betrokken entiteiten van de Vlaamse overheid
  - o Agentschap Binnenlands Bestuur
  - o Agentschap Wonen-Vlaanderen

## **Besluit Vlaamse Regering van 29 juni 2022 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering tot toekenning subsidie opvang tijdelijk ontheemden uit Oekraïne**

- Titel  
Besluit van de Vlaamse Regering van 29 juni 2022 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 april 2022 tot toekenning van een subsidie aan lokale besturen voor de opbouw van opvangcapaciteit voor tijdelijk ontheemden uit Oekraïne, tot wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering en tot intrekking van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 maart 2022 tot toekenning van een subsidie aan lokale besturen voor het creëren van bijkomende opvangplaatsen voor de tijdelijk ontheemden uit Oekraïne
- Korte omschrijving  
Een aantal bepalingen van het besluit van 8 april 2022 dat de subsidieregeling uitwerkt voor de lokale besturen voor de opbouw van opvangcapaciteit voor tijdelijk ontheemden uit Oekraïne, blijken onuitvoerbaar. Daarnaast is er ondertussen een evaluatie van de opvangstrategie gebeurd, die leidt tot een aantal bijstellingen in het subsidiekader. Daarom wordt de subsidieregeling gewijzigd, om tegemoet te komen aan de onuitvoerbaarheid en om op grond van de resultaten van de evaluatie het financieringskader te optimaliseren. Het besluit koppelt de subsidie voor private plaatsen los van de subsidie voor ontheemden uit Oekraïne. Dat maakt het besluit uitvoerbaar en ondersteunt de lokale besturen financieel voor hun inspanning om een minimale dienstverlening te voorzien. Daarnaast zijn er nog enkele technische aanpassingen. De Vlaamse Regering keurt ook de vooropgestelde strategie tot eind 2022 goed en de operationalisering ervan, en gelast de Task Force de nodige voorbereidingen en acties te ondernemen om de strategie en operationalisering verdere vorm en uitvoering te geven. Er komt ook een haalbaarheidsonderzoek voor de capaciteit en de locatie van het vierde nooddorp, zodat het aantal slaapplekken in de nooddorpen op maximaal 2370 kan komen. Daarnaast zijn er nog enkele technische aanpassingen.
- Uitvoering van de vooropgestelde planning van het initiatief (met inbegrip van consultaties en adviezen en andere vormen van inspraak zoals trajecten rond burgerparticipatie)
  - o Definitieve goedkeuring: 29/6/2022
  - o Publicatie Belgisch Staatsblad: 12/7/2022
- Betrokken entiteiten van de Vlaamse overheid
  - o Agentschap Binnenlands Bestuur
  - o Agentschap Wonen-Vlaanderen

### **Besluit Vlaamse Regering van 9 september 2022 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering tot toekenning subsidie opvang tijdelijk ontheemden uit Oekraïne**

- Titel  
Besluit van de Vlaamse Regering van 9 september 2022 tot wijziging van artikel 6 van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 april 2022 tot toekenning van een subsidie aan lokale besturen voor de opbouw van opvangcapaciteit voor tijdelijk ontheemden uit Oekraïne, tot wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering en tot intrekking van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 maart 2022 tot toekenning van een subsidie aan lokale besturen voor het creëren van bijkomende opvangplaatsen voor de tijdelijk ontheemden uit Oekraïne
- Korte omschrijving  
In dit besluit wordt artikel 6 van haar besluit van 8 april 2022 dat de modaliteiten bepaalt waaronder lokale besturen een subsidie kunnen verkrijgen voor de opbouw van opvangcapaciteit voor tijdelijk ontheemden uit Oekraïne, gewijzigd. Het financieel kader gaat uit van drie categorieën van aanbod met telkens een andere

financiële regeling. Categorie 1 vormt de basiscategorie en omvat alle woningen en gebouwen die niet behoren tot categorie 2 en de nieuwe nooddorpen uit categorie 3. Categorie 2 betreft het specifiek aanbod, namelijk slaapplekken gegenereerd in hotels, vakantieverblijven, hostels/jeugdverblijfcentra en assistentiewoningen/serviceflats, en dient als aanvullend aanbod om te kunnen anticiperen op een plots hogere instroom. Categorie 3 betreft de financiële regeling voor de piloot-nooddorpen in Antwerpen en Mechelen. In een eerder goedgekeurd wijzigingsbesluit werd gesteld dat het de bedoeling was om na de zomer de capaciteit van categorie 2 te ontsluiten. Bij uitwerking van deze aanpak bleek dat het besluit Vlaamse Regering van 8 april 2022 niet alle accommodaties voldoende precies vat, mede omdat de logiesector naar categorisering sterk gedifferentieerd is. De huidige wijziging wil hieraan tegemoetkomen door de gerichte uitbreiding van categorie 2 met alle toeristische logies, met uitzondering van de trekkershutten en de verplaatsbare verblijven en toeristische logiesconstructies (zoals verhuurtenten, glamping, campers en rij- en stacaravans).

- Uitvoering van de vooropgestelde planning van het initiatief (met inbegrip van consultaties en adviezen en andere vormen van inspraak zoals trajecten rond burgerparticipatie)
  - o Definitieve goedkeuring: 9/9/2022
  - o Publicatie Belgisch Staatsblad: 6/10/2022
- Betrokken entiteiten van de Vlaamse overheid
  - o Agentschap Binnenlands Bestuur
  - o Agentschap Wonen-Vlaanderen

### **Besluit Vlaamse Regering van 18 november 2022 tot verlenging van het besluit van de Vlaamse Regering tot toekenning subsidie opvang tijdelijk ontheemden uit Oekraïne**

- Titel

Besluit van de Vlaamse Regering van 18 november 2022 tot verlenging van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 april 2022 tot toekenning van een subsidie aan lokale besturen voor de opbouw van opvangcapaciteit voor tijdelijk ontheemden uit Oekraïne, tot wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering en tot intrekking van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 maart 2022 tot toekenning van een subsidie aan lokale besturen voor het creëren van bijkomende opvangplaatsen voor de tijdelijk ontheemden uit Oekraïne
- Korte omschrijving

Bij besluit van de Vlaamse Regering van 8 april 2022 werd een subsidieregeling uitgewerkt voor de lokale besturen om opvangcapaciteit voor tijdelijk ontheemden uit Oekraïne te realiseren. Om subsidie te kunnen bekomen, moeten de gecreëerde slaapplekken minstens 90 kalenderdagen beschikbaar gesteld worden. Deze subsidieregeling stopt op 31 december 2022. Dit betekent dat de voorwaarde om het aanbod 90 kalenderdagen ter beschikking te stellen niet langer vervuld kan worden wanneer aanbod gecreëerd wordt minder dan 90 kalenderdagen vóór 31 december 2022 (de facto vanaf oktober 2022). Deze technische onvolkomenheid belemmert de toepassing van de bestaande regeling. Daarom werd beslist het subsidiebesluit te verlengen tot eind maart 2023. Daarnaast wordt de optimalisatie van de capaciteit in het nooddorp in Mechelen gevalideerd. Het principe dat de capaciteit van de nooddorpen wordt vastgelegd door de Vlaamse Regering, wordt meteen verankerd. Daarnaast wordt aan Het Facilitair Bedrijf goedkeuring gegeven voor de recuperatie op de Oekraïneprovisie van de door haar gemaakte uitgaven in het kader van de nooddorpen Gent en Vlaams-Brabant.

- Uitvoering van de vooropgestelde planning van het initiatief (met inbegrip van consultaties en adviezen en andere vormen van inspraak zoals trajecten rond burgerparticipatie)
  - o Definitieve goedkeuring: 18/11/2022
  - o Publicatie Belgisch Staatsblad: 22/12/2022
- Betrokken entiteiten van de Vlaamse overheid
  - o Agentschap Binnenlands Bestuur
  - o Agentschap Wonen-Vlaanderen

**Besluit Vlaamse Regering van 16 december 2022 tot verlenging van het besluit van de Vlaamse Regering tot toekenning subsidie opvang tijdelijk ontheemden uit Oekraïne**

- Titel  
Besluit van de Vlaamse Regering van 16 december 2022 tot wijziging en verlenging van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 april 2022 tot toekenning van een subsidie aan lokale besturen voor de opbouw van opvangcapaciteit voor tijdelijk ontheemden uit Oekraïne, tot wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering en tot intrekking van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 maart 2022 tot toekenning van een subsidie aan lokale besturen voor het creëren van bijkomende opvangplaatsen voor de tijdelijk ontheemden uit Oekraïne
- Korte omschrijving  
Met dit besluit wordt de opvangstrategie voor Oekraïense ontheemden geactualiseerd en wordt de financiële ondersteuning verhoogd. De maatregelen richten zich in eerste instantie op het creëren van bijkomend aanbod tijdens de komende wintermaanden. Het wijzigingsbesluit regelt de inwerkingtreding van de verhoging van de financiële steun aan de lokale besturen.
- Uitvoering van de vooropgestelde planning van het initiatief (met inbegrip van consultaties en adviezen en andere vormen van inspraak zoals trajecten rond burgerparticipatie)
  - o Definitieve goedkeuring: 16/12/2022
  - o Publicatie Belgisch Staatsblad: 29/12/2022
- Betrokken entiteiten van de Vlaamse overheid
  - o Agentschap Binnenlands Bestuur
  - o Agentschap Wonen-Vlaanderen

**Besluit Vlaamse Regering diverse subsidies VIA6-akkoord lokale besturen**

- Titel  
Besluit van de Vlaamse Regering van 16 december 2022 tot toekenning voor het jaar 2022 van diverse subsidies aan lokale besturen als vermeld in het decreet van 9 december 2022 over de toekenning van diverse subsidies aan lokale besturen als vermeld in het VIA6-akkoord
- Korte omschrijving  
In uitvoering van het VIA6-akkoord van 30 maart 2021 en het sectoraal akkoord van 9 juni 2021 wordt een compensatie toegekend aan de lokale besturen om de oversijpelings-effecten van het VIA6-akkoord op te vangen voor het personeel dat onder het toepassingsgebied van de sectorale akkoorden voor het personeel van de lokale en provinciale besturen valt, maar geen VIA-personeel is. Daarnaast kent ze ook koopkracht- en kwaliteitssubsidies toe aan de lokale besturen voor de personeelsleden werkzaam in de publieke socioculturele sector. Ze voorziet hiervoor een totaal budget van 41,8 miljoen euro voor 2022.

- Uitvoering van de vooropgestelde planning van het initiatief (met inbegrip van consultaties en adviezen en andere vormen van inspraak zoals trajecten rond burgerparticipatie)
  - o Definitieve goedkeuring: 16/12/2022
- Betrokken entiteiten van de Vlaamse overheid
  - o Agentschap Binnenlands Bestuur

SD 5 De gemeenten ontwikkelen kwalitatieve dienstverlening op basis van open data en innovatieve ICT oplossingen

/

SD 6 Onze steden en gemeenten zijn plaatsen waar iedereen duurzaam kan samenleven

### **Decreet wijziging Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen**

- Titel  
Decreet van 15 juli 2022 tot toevoeging van een paragraaf 9 en 10 aan artikel 47 van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021
- Korte omschrijving  
Dit decreet voegt een 9 en 10 tot aan artikel 47 van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021.
- Uitvoering van de vooropgestelde planning van het initiatief (met inbegrip van consultaties en adviezen en andere vormen van inspraak zoals trajecten rond burgerparticipatie)
  - o Commissie Vlaams Parlement: 28/6/2022
  - o Plenaire vergadering: 13/7/2022
  - o Bekrachtiging en afkondiging: 15/7/2022
  - o Publicatie in het Belgisch Staatsblad: 9/8/2022
- Betrokken entiteiten van de Vlaamse overheid
  - o /

### **Decreet her- of nevenbestemming van parochiekerken**

- Titel  
Decreet van 10 november 2022 tot wijziging van het decreet van 7 mei 2004 betreffende de materiële organisatie en werking van de erkende erediensten, het decreet van 12 juli 2013 houdende toekenning van subsidies voor gebouwen van de eredienst, gebouwen voor de openbare uitoefening van de niet-confessionele morele dienstverlening en crematoria en het Onroerenderfgoeddecreet van 12 juli 2013, wat betreft de eventuele her- of nevenbestemming van parochiekerken
- Korte omschrijving  
Door de evoluerende kerkpraktijk zijn een toenemend aantal van de bijna 1.800 rooms-katholieke parochiekerken in Vlaanderen niet langer (exclusief) nodig voor hun religieuze functie. Dit wijzigingsdecreet wil een doordachte her- of nevenbestemming van deze (voormalige) parochiekerken verder in goede banen leiden door nieuwe beleidsinstrumenten in te zetten. Het gaat om de verplichting om per gemeente een kerkenbeleidsplan op te maken, en ruimere subsidiemogelijkheden voor de lokale besturen en de kerkbesturen voor de realisatie van hun projecten van her- of nevenbestemming van (voormalige) niet-beschermde parochiekerken.
- Uitvoering van de vooropgestelde planning van het initiatief (met inbegrip van consultaties en adviezen en andere vormen van inspraak zoals trajecten rond burgerparticipatie)
  - o Eerste principiële goedkeuring: 29/4/2022



- Advies strategische adviesraad Ruimtelijke Ordening – Onroerend Erfgoed: 25/5/2022
- Tweede principiële goedkeuring: 17/6/2022
- Definitieve goedkeuring: 9/9/2022
- Bespreking commissie Vlaams Parlement: 18/10/2022
- Plenaire vergadering: 9/11/2022
- Bekrachtiging en afkondiging: 10/11/2022
- Betrokken entiteiten van de Vlaamse overheid
  - Agentschap Binnenlands Bestuur
  - Agentschap Onroerend Erfgoed

**Besluit Vlaamse Regering tot beoordeling door de Informatie- en screeningsdienst lokale geloofsgemeenschappen van de ontvankelijkheid van de zwaarwichtige aanwijzingen van een tekortkoming door een bestuur van de eredienst en tot bepaling van de procedure voor de kennisgeving aan het representatief orgaan**

- Titel  
Besluit van de Vlaamse Regering van 28 januari 2022 tot bepaling van de procedure voor de beoordeling door de Informatie- en screeningsdienst lokale geloofsgemeenschappen van de ontvankelijkheid van de zwaarwichtige aanwijzingen van een tekortkoming door een bestuur van de eredienst ter uitvoering van artikel 19, zesde lid van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021 en tot bepaling van de procedure voor de kennisgeving aan het representatief orgaan vermeld in artikel 19, derde lid van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021
- Korte omschrijving  
Dit besluit bepaalt de procedure voor de beoordeling van de ontvankelijkheid van de zwaarwichtige aanwijzingen van een tekortkoming bij een bestuur van de eredienst door de Informatie- en screeningsdienst lokale geloofsgemeenschappen, en de procedure voor kennisgeving aan het representatief orgaan waarin bepaald wordt welke gegevens minstens moeten vermeld worden door de Informatie- en screeningsdienst lokale geloofsgemeenschappen.
- Uitvoering van de vooropgestelde planning van het initiatief (met inbegrip van consultaties en adviezen en andere vormen van inspraak zoals trajecten rond burgerparticipatie)
  - Definitieve goedkeuring: 28/1/2022
  - Publicatie Belgisch Staatsblad: 29/3/2022
- Betrokken entiteiten van de Vlaamse overheid
  - Agentschap Binnenlands Bestuur

**Besluit Vlaamse Regering communicatie erediensten**

- Titel  
Besluit van de Vlaamse Regering van 1 april 2022 tot uitvoering van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021 en het decreet van 7 mei 2004 betreffende de materiële organisatie en werking van de erkende erediensten, wat betreft de wijze van communicatie, de opmaak van algemene protocollen voor de elektronische uitwisseling van persoonsgegevens en tot opheffing van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 mei 2016 tot vaststelling van de wijze van communicatie in het kader van het bestuurlijk toezicht op de besturen van de eredienst

- Korte omschrijving  
In het kader van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen en het decreet over de organisatie en werking van de erkende erediensten, bepaalt dit de wijze van communicatie tussen de bestuursorganen van de eredienst en de overheden. Onder het begrip 'communicatie' vallen onder meer alle aanvragen, kennisgevingen, bevestigingen, bezorgingen en verzendingen. Het besluit wijst ook het Agentschap Binnenlands Bestuur aan als bevoegde instantie om de algemene protocollen voor de elektronische uitwisseling van persoonsgegevens op te stellen.
- Uitvoering van de vooropgestelde planning van het initiatief (met inbegrip van consultaties en adviezen en andere vormen van inspraak zoals trajecten rond burgerparticipatie)
  - o Tweede principiële goedkeuring: 4/2/2022
  - o Definitieve goedkeuring: 1/4/2022
  - o Publicatie Belgisch Staatsblad: 27/6/2022
- Betrokken entiteiten van de Vlaamse overheid
  - o Agentschap Binnenlands Bestuur

**Ontwerpbesluit Vlaamse Regering prioriteitsbepaling bij de toekenning van eventuele subsidies voor gebouwen van de eredienst, gebouwen voor de openbare uitoefening van de niet-confessionele morele dienstverlening en crematoria**

- Titel  
Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 december 2013 betreffende de toekenning van subsidies voor gebouwen van de eredienst, gebouwen voor de openbare uitoefening van de niet-confessionele morele dienstverlening en crematoria, wat betreft de prioriteitsbepaling bij de toekenning van eventuele subsidies
- Korte omschrijving  
De Vlaamse overheid wil gemeenten verder stimuleren om de niet meer noodzakelijke rooms-katholieke parochiekerken op hun grondgebied een nieuwe bestemming te geven. Het decreet van 10 november 2022 zorgt daarbij voor een uitbreiding van de subsidiemogelijkheden voor lokale besturen voor projecten van her- en nevenbestemming van deze kerken. Deze wijzigingen maken het nodig dat de voorrangsregeling uit het besluit over de toekenning van subsidies voor gebouwen van de eredienst wordt aangepast. Daarom wordt het besluit van 20 december 2013 principiële gewijzigd.
- Uitvoering van de vooropgestelde planning van het initiatief (met inbegrip van consultaties en adviezen en andere vormen van inspraak zoals trajecten rond burgerparticipatie)
  - o Principiële goedkeuring: 18/11/2022
- Betrokken entiteiten van de Vlaamse overheid
  - o Agentschap Binnenlands Bestuur

SD 7 We blijven inzetten op de steden en hen ondersteunen om de maatschappelijke uitdagingen op korte en middellange termijn aan te pakken

**Besluit Vlaamse Regering werking en verdeling Vlaams fonds (groot)stedelijke en plattelandsinvesteringen**

- Titel

Besluit van de Vlaamse Regering van 12 mei 2017 tot uitvoering van het decreet van 23 december 2016 tot vaststelling van de regels inzake de werking en de verdeling van een Vlaams fonds voor de stimulering van (groot)stedelijke en plattelandsinvesteringen en tot regeling van de inwerkingtreding van artikel 3 van het voormeld besluit.

- Korte beschrijving

Dit besluit wijzigt enkele elementen in het besluit van de Vlaamse Regering van 12 mei 2017. Deze wijzigingen geven uitvoering aan een aantal voorstellen die de Commissie Decentralisatie op 29 november 2022 heeft goedgekeurd.

- Uitvoering van de vooropgestelde planning van het initiatief (met inbegrip van consultaties en adviezen en andere vormen van inspraak zoals trajecten rond burgerparticipatie)

- Advies inspectie financiën: 23 december 2022
- Begrotingsakkoord: 16 februari 2023
- Principiële goedkeuring: 17 februari 2023
- Raad van State: 05 april 2023
- Definitieve goedkeuring: 21 april 2023

SD 8 De lokale besturen doen aan kwaliteitsvolle organisatie- en risicobeheersing

/

SD 9 Lokale audits worden gebruikt als beleidsinput en voor het versterken van kennis en competenties

/

#### **4. Decreetsevaluaties**

/

### **IX BIJLAGE 'OVERZICHT RESOLUTIES EN MOTIES VAN HET VLAAMS PARLEMENT'**

### **X BIJLAGE 'OVERZICHT VAN DE AANBEVELINGEN VAN HET REKENHOF'**

Verslag van het Rekenhof d.d. maart 2023/1, aanbeveling over Bestuurszaken over prestatiebegroting bij de lokale besturen van de Vlaamse overheid

**Aanbeveling 1 – De BBC laat de individuele besturen erg veel vrijheid tot invulling; die vrijheid kan tot willekeur en een gebrek aan transparantie leiden – of minstens tot die perceptie. Daarom is het belangrijk dat de raadsleden maximaal betrokken worden bij die invulling, en dat over alle relevante onderdelen van het beleid en de werking gerapporteerd wordt. Hoewel de BBC 2020 wat dat betreft enige verbetering inhoudt, zijn er nog altijd onvoldoende garanties dat dit ook effectief gebeurt. Het zou daarom aangewezen zijn de betrokkenheid van de raadsleden te vergroten, bijvoorbeeld door een bespreking in de raad van het te voeren beleid met inbegrip van de keuzes inzake prioritair beleid, alvorens het MJP te finaliseren**

**en ter goedkeuring voor te leggen aan de raad. De informatieverplichtingen voor het overige beleid zouden ook in de regelgeving zelf moeten worden ingeschreven. Om aan de verwachtingen van de raadsleden te voldoen zou de financiële inputinformatie bij de doelstellingen en actieplannen alle uitgaven en ontvangsten moeten omvatten, wat de exploitatie-uitgaven betreft, verder uitgesplitst naar soort (werkingskosten, subsidies, personeelskosten).**

Omschrijving acties	Uitvoering gepland tegen	Status	Toelichting bij status
Evaluatie over de leesbaarheid en bruikbaarheid van de beleidsrapporten.	Evaluatie uitgevoerd in 2022 – Aanpassing regelgeving in 2023.	In uitvoering	In 2022 gebeurde een evaluatie over de leesbaarheid en de bruikbaarheid van beleidsrapporten (zie OD 4.2). De resultaten die aanleiding geven tot een bijsturing van de regelgeving over de BBC zullen in 2023 worden omgezet in aanpassingsvoorstellen tot wijziging van de uitvoeringsbesluiten over de BBC. Het gaat om de wijzigingsbesluiten voor het BVR BBC en het MB BBC. De timing garandeert dat de lokale besturen en de softwareleveranciers voldoende tijd hebben om met de aanpassingen rekening te houden voor de opmaak van hun meerjarenplan 2026-2031.

## **XI BIJLAGE 'OVERZICHT VAN DE ARRESTEN VAN HET GRONDWETTELIJK HOF EN VAN HET HOF VAN JUSTITIE'**

### **Arrest nr. 129/2022 van het Grondwettelijk Hof in zake het beroep tot vernietiging van artikel 46 van het Vlaamse decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur, ingesteld door Renaat Decorte.**

De verzoekende partij stelde een beroep tot vernietiging in tegen artikel 46 DLB dat handelt over de constructieve motie van wantrouwen tegen het voltallige college van burgemeester en schepenen of tegen een of meer schepenen van dat college.

Het Grondwettelijk Hof heeft het beroep verworpen, omdat het beroep tot vernietiging onontvankelijk was. De verzoekende partij stelde haar beroep immers niet binnen de vooropgestelde termijn van 6 maanden in. Om die reden heeft het Hof de rechtsvraag ten gronde niet onderzocht.

Omwille van de verwerping, gaf de Vlaamse Regering geen verder gevolg aan het arrest.