

**BELEIDS- EN BEGROTINGSTOELICHTING
NAAR AANLEIDING VAN DE
BEGROTINGSUITVOERING 2020
WERK EN SOCIALE ECONOMIE**

Ingediend door

Hilde Crevits

Vlaams minister van

Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en
Landbouw

I. INHOUDSOPGAVE	
II. INLEIDING DOOR DE MINISTER	4
III. SAMENVATTING	6
IV. Beleidsdomein WERK.....	8
1. Inhoudelijk Structuurelement 'THEMA-OVERSCHRIJDEND'	8
1.1. Budgettair kader.....	8
1.1.1. Departement en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid (excl. DAB's)...	10
2. 1. Inhoudelijk Structuurelement 'ACTIVERING (WERK)'	21
2.1. Budgettair kader.....	21
2.1.1. Departement en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid (excl. DAB's)...	22
2.1.2. Overige entiteiten onder gezag.....	41
3. 1. Inhoudelijk Structuurelement 'LOOPBANEN'.....	43
3.1. Budgettair kader.....	43
3.1.1. Departement en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid (excl. DAB's)...	44
4. Inhoudelijk Structuurelement 'DUURZAME ARBEIDSMARKT (WERK)'	54
4.1. Budgettair kader.....	54
4.1.1. Departement en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid (excl. DAB's)...	55
V. Beleidsdomein SOCIALE ECONOMIE	60
1. 1. Inhoudelijk Structuurelement 'DUURZAME ARBEIDSMARKT (SOCIALE ECONOMIE)'.....	60
1.1. Budgettair kader.....	60
1.1.1. Departement en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid (excl. DAB's)...	61
2. Inhoudelijk Structuurelement 'ACTIVERING (SOCIALE ECONOMIE)'.....	66
2.1. Budgettair kader.....	66
2.1.1. Departement en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid (excl. DAB's)...	67
VI. Beleidsdomein COMPETENTIES	75
1. 1. Inhoudelijk Structuurelement 'COMPETENTIES'	75
1.1. Budgettair kader.....	75
1.1.1. Departement en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid (excl. DAB's)...	76
1.1.2. Overige entiteiten onder gezag.....	83
1.1.2.2 <i>Entiteit Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding</i> ..	84
VII. APPARAATSKREDIETEN EN BEGROTINGSPROGRAMMA'S ZONDER BELEIDSVELD.....	85
1. APPARAATSKREDIETEN	85
2. PROVISIES.....	92
VIII. LIJST MET AFKORTINGEN	95
IX. BIJLAGE 'OVERZICHT REGELGEVINGSINITIATIEVEN'.....	96
X. BIJLAGE 'OVERZICHT VAN DE RESOLUTIES EN MOTIES VAN HET VLAAMS PARLEMENT'	100
XI. BIJLAGE 'OVERZICHT VAN DE AANBEVELINGEN VAN HET REKENHOF'	105

XII. BIJLAGE 'OVERZICHT VAN DE ARRESTEN VAN HET GRONDWETTELIJK HOF EN VAN HET HOF VAN JUSTITIE" 107

II. INLEIDING DOOR DE MINISTER

De coronacrisis heeft onze arbeidsmarkt in 2020 grondig door elkaar geschud. In Vlaanderen werden op enkele maanden tijd meer dan een half miljoen werknemers tijdelijk werkloos. De vacaturemarkt viel in enkele weken terug tot het laagste niveau in jaren en de Vlaamse werkloosheid steeg in recordtempo opnieuw naar het niveau van drie jaar geleden. Vooral sectoren zoals de horeca, toerisme, de retailsector en de cultuur- en eventsector, waar doorgaans veel sociaal contact is met klanten of publiek, raakten sterk getroffen door de coronacrisis en de opgelegde beschermingsmaatregelen.

Intussen heeft de arbeidsmarkt zich deels hersteld en zijn er opnieuw gunstige voortekenen naar de toekomst. Het aantal ontvangen vacatures neemt opnieuw toe, de werkloosheid daalt weer en ook het ondernemersvertrouwen stijgt verrassend snel en sterk.

Toch zijn er nog steeds meer dan 200.000 tijdelijk werklozen in Vlaanderen, waarvan bijna 50.000 intensief tijdelijk werkloos. Het is ook te verwachten dat met de afbouw van de beschermingsmaatregelen, de werkloosheid zal toenemen. Tegelijkertijd steken structurele uitdagingen zoals de krapte op de arbeidsmarkt opnieuw de kop op, in de vorm van openstaande vacatures, onder andere voor knelpuntberoepen, die niet ingevuld raken. Zowat alle actieve sectoren kampen vandaag met een tekort aan gekwalificeerde arbeidskrachten, dit terwijl ook het coronavirus nog steeds zijn schaduw blijft werpen over een duurzaam herstel van de arbeidsmarkt.

Het zal u dan ook niet verwonderen dat deze beleids- en begrotingstoelichting (BBT) naar aanleiding van de begrotingsuitvoering 2020 de stempel draagt van de coronacrisis.

U zal in de vele cijfers en tabellen van deze BBT kunnen lezen hoe de coronacrisis zijn impact heeft gehad op de arbeidsmarkt en bijgevolg op sommige onderdelen van de begroting 2020 Werk die er in zekere zin altijd de weerspiegeling van zijn. U zal erin lezen hoezeer de activiteit in bepaalde sectoren zoals de dienstencheques en de sociale economie op een gegeven moment tijdelijk flink is teruggevallen, overigens met positieve en negatieve gevolgen voor de begroting. Maar u zal vooral kunnen vaststellen hoe we in 2020 zeer snel geschakeld hebben om getroffen sectoren als voornoemde toch open te houden op een veilige manier, waar nodig met ondersteunende maatregelen, en dit zonder de begroting noemenswaardig te belasten.

Dat was ook de rode draad doorheen dit crisisjaar: mensen maximaal aan het werk krijgen en houden in deze crisisperiode en de werkzaamheidsgraad op koers houden richting 80%.

Met dat doel voor ogen namen we in het crisisjaar 2020 tal van initiatieven om tijdelijke werklozen opleiding of loopbaanbegeleiding te laten volgen, om werknemers aan te moedigen om (tijdelijk) bij te springen in sectoren met handen te kort zoals de zorg en de landbouw, om zoveel mogelijk mensen op te leiden, hun vaardigheden en competenties te versterken, en hen zo aan boord te houden, ook in de digitale versnelling die we meemaken, om de meest kwetsbare werknemers, werkzoekenden en ondernemingen niet los te laten.

Samen met de sociale partners vertaalden we dit alles in een omvangrijk VESOC-akkoord "Alle hens aan dek" naar het einde van het jaar toe (december 2020) als onderdeel van het bredere plan Vlaamse veerkracht. De Vlaamse regering trok hiervoor 190 miljoen euro uit.

Ongeveer tegelijkertijd bereikte de Vlaamse regering met de sociale partners van de social profit sectoren een kaderakkoord (VIA6) dat voor meer koopkracht, meer man- en vrouwkracht en meer veerkracht voor de Vlaamse zorg- en welzijnssector moet zorgen naar de toekomst.

Deze akkoorden gaven niet alleen kleur aan het crisisjaar 2020. Ze geven duidelijk richting en markeren ook de beleidsagenda voor de toekomst en zullen bijgevolg volop doorwerken in de beleids- en begrotingstoelichtingen voor de komende jaren.

Deze akkoorden zijn voor mij erg belangrijk omdat ze aantonen dat we er zelfs in tijden van ernstige crisis in slagen om samen met de (sectorale) sociale partners en met een actieve betrokkenheid van het Vlaams Parlement, de verschillende relancecomités en de arbeidsmarktexperten, echte bakens te verzetten. Een overtuigend en toekomstgericht antwoord te formuleren op de vele uitdagingen die zich stellen.

We maakten in 2020 samen een grote sprong voorwaarts om onze arbeidsmarkt de 21^{ste} eeuw in te loodsen, onze ondernemingen veerkrachtiger te maken en antwoorden te bieden op de vele economische, sociale en demografische uitdagingen van onze tijd.

Mijn uitdrukkelijke dank en waardering gaan dan ook uit naar alle (sociale) partners, parlementairen en stakeholders die hieraan meewerkten. Naar al wie zijn vertrouwde posities even aan de kant schoof en de handen uit de mouwen stak om een bijdrage te leveren aan de heropleving van de arbeidsmarkt.

In het bijzonder dank ik ook mijn administratie, het volledige beleidsdomein Werk en Sociale economie met zijn verschillende entiteiten, voor de deskundige ondersteuning bij dit alles en om ervoor te zorgen dat de vele engagementen die we nemen ook daadwerkelijk uitvoering zullen krijgen, nu en de volgende jaren.

2020 was het jaar van de crisis maar 2021 wordt het jaar van de relance en de uitweg uit de crisis. Een uitweg gericht op de toekomst, geen afslag naar het verleden. Samen met alle betrokken actoren zorgen we daarvoor, in een traject op weg naar een veerkrachtige flexibele en sterke arbeidsmarkt.

III. SAMENVATTING

Voorliggende BBT naar aanleiding van de begrotingsuitvoering voor 2020 rondt de BBT-cyclus voor 2020 af. Net zoals voor de BBT's bij begrotingsopmaak en -aanpassing voor 2020 focust ook deze toelichting op het begrotingsluik. Vanaf de cyclus voor 2021 krijgen de BBT's ook een volwaardig luik beleidstoelichting.

We volgen de indeling in beleidsvelden en inhoudelijke structurelementen zoals vastgelegd in de BBT-structuur, en houden dezelfde volgorde aan als in de rest van de cyclus voor 2020, met name:

- Beleidsveld WERK, met als ISE's: 'thema-overschrijdend', 'Activering' (binnen Werk), 'Loopbanen' en 'Duurzame arbeidsmarkt' (binnen Werk).
- Beleidsveld SOCIALE ECONOMIE, met als ISE's: 'Duurzame arbeidsmarkt' (binnen Sociale Economie) en 'Activering' (binnen Sociale Economie).
- Beleidsveld COMPETENTIES. Dit beleidsveld heeft één ISE: de gelijknamige ISE Competenties.

Deze indeling volgens de BBT-structuur laat ook toe de link te leggen naar de beleidsnota Werk en Sociale economie 2019-2024. Beleidsmatige informatie geven we doorheen de toelichting mee in de mate dat deze relevant is voor de begrotingsuitvoering. Informatie over de regelgevende initiatieven is terug te vinden in het betreffende overzicht in bijlage IX.

TOTAAL – WERK EN SOCIALE ECONOMIE, excl. DAB's, excl. apparaatsuitgaven en programma B

(duizend euro)

2020	AO	TO	LO	VAK	VEK
2e BA	19.198	30.046	0	3.972.063	3.978.996
2e BA-JR	19.198	30.046	0	4.082.231	4.079.963
BU	22.312	29.640	0	3.902.434	3.860.152

PROGRAMMA JD – WERK

(duizend euro)

2020	AO	TO	LO	VAK	VEK
2e BA	13.748	30.046	0	3.012.035	3.017.411
2e BA-JR	13.748	30.046	0	3.083.221	3.079.281
BU	15.869	29.640	0	2.967.711	2.929.240

PROGRAMMA JE – SOCIALE ECONOMIE

(duizend euro)

2020	AO	TO	LO	VAK	VEK
2e BA	470	0	0	571.344	572.922
2e BA-JR	470	0	0	598.202	599.895
BU	357	0	0	539.171	535.630

PROGRAMMA JF – COMPETENTIES

(duizend euro)

2020	AO	TO	LO	VAK	VEK
2e BA	4.980	0	0	388.684	388.663
2e BA-JR	4.980	0	0	400.808	400.787
BU	6.086	0	0	395.552	395.282

IV. Beleidsdomein WERK

Het beleidsveld Werk omvat acties en initiatieven die transitie naar werk bevorderen en werk faciliteren.

1. Inhoudelijk Structuurelement 'THEMA-OVERSCHRIJDEND'

Niet alle maatregelen kunnen we eenduidig toekennen aan één van de specifieke inhoudelijke structuurelementen. Het gaat om acties of maatregelen die het arbeidsmarktbeleid in zijn hele breedte schragen of opvolgen, zoals arbeidsmarktonderzoek of toezicht. Deze maatregelen krijgen een plaats onder het thema-overschrijdend inhoudelijk structuurelement. Ook het Europees Sociaal Fonds (ESF), dat het Vlaams werkgelegenheidsbeleid versterkt, krijgt hier een plaats.

1.1. Budgettair kader

THEMA-OVERSCHRIJDEND, MVG excl. DAB

(duizend euro)

	VAK			VEK		
2020	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
ESR-uitgaven WT, LO, PR	30.418	76.533	58.825	29.514	62.742	30.682
Toe-lagen IS	0	1.065	988	185	235	390
Overige LE, PA, andere	0	0	0	0	0	0
Tot. incl. Over-flow	30.418	77.598	59.813	29.699	62.977	31.072
Over-flow	0	0	0	7.418	7.418	5.254
Tot. excl. Over-flow	30.418	77.598	59.813	22.281	55.559	25.818

Inhoudelijke toelichting evolutie:

Onder het Inhoudelijk Structuurelement (ISE) 'Thema-overschrijdend' bevinden er zich vijf uitgavenartikelen. Het betreft het begrotingsartikel voor Ondersteuning tewerkstellingsbeleid, het WT-artikel voor ESF, het IS-artikel voor ESF, het begrotingsfonds voor ESF en het artikel voor de SERV.

Onder paragraaf 1.1.1.2 worden deze begrotingsartikelen meer in detail besproken.

Het decretaal budget bij BA 2020 bedroeg voor het ISE 'Thema-overschrijdend' 30.418 keuro VAK en 22.281 keuro VEK. Omwille van ontvangsten die het ESF-begrotingsfonds spijsden en verschillende herverdelingen doorheen het jaar is dit budget toegenomen met 47.180 keuro VAK en 33.278 keuro VEK. Deze toename is voornamelijk te wijten aan het feit dat er meer ontvangsten toekwamen op het begrotingsfonds van ESF dan verwacht. Dit vertaalt zich in een toename van 24.806 keuro VAK en 30.835 keuro VEK in vergelijking met de geraamde uitgave bij BA 2020.

Het overige deel van de stijging van het budget dat te wijten is aan herverdelingen doorheen het jaar betreft voornamelijk herverdelingen naar het WT-artikel van ESF om enkele ESF-oproepen te versterken (15.654 keuro VAK en 1.659 keuro VEK) en om de ESF-ruiter voor 2021 te vullen (3.400 keuro VAK). Het beschikbare krediet voor dit ISE bedroeg hierdoor uiteindelijk 77.598 keuro VAK en 55.559 keuro VEK.

Het grootste deel van dit budget situeert zich bij het WT-artikel voor ESF (56% van het VAK, 39% van het VEK) en het ESF-begrotingsfonds (41% van het VAK, 57% van het VEK).

Er was met betrekking tot de maatregelen onder het ISE 'Thema-overschrijdend' een uitvoering in 2020 ten belope van 59.813 keuro VAK of 77% van het beschikbare krediet en 25.818 keuro VEK of 46% van het beschikbare krediet. Deze 'onderbenutting' is deels kunstmatig want voornamelijk toe te schrijven aan het ESF-begrotingsfonds (17.297 keuro VAK en 31.439 keuro VEK 'overschot'). Aangezien dit een begrotingsfonds betreft is het niet de bedoeling om op dit begrotingsfonds een realisatiegraad van 100% te behalen. De kredieten kunnen immers overgedragen worden van het ene jaar naar het volgende jaar.

1.1.1. Departement en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid (excl. DAB's)

1.1.1.1 Ontvangstenartikelen

JB0-9JDBAAE-OW – ONTVANGSTEN ADMINISTRATIEVE GELDBOETEN

Korte inhoud:

Dit begrotingsartikel voorziet ontvangsten in het kader van de administratieve geldboeten. Het team Regulering en Administratieve Geldboeten legt- op basis van het Inspectiedecreet administratieve geldboeten- boetes op aan ondernemingen waar inbreuken vastgesteld werden op de Vlaamse regelgeving, maar waarvoor het openbaar ministerie heeft laten weten geen strafrechtelijke vervolging in te stellen (hoofdzakelijk economische migratie, dienstencheques, bemiddeling en taaldecreeet).

(duizend euro)

2020	AO	TO	LO
2e BA	693	0	0
Uitvoering	877	0	0

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

Bij BA 2020 werden er vorderingen verwacht ten belope van 900 keuro. Op basis van het gemiddeld effectieve realisatiepercentage van 2017-2018 nl: 77% werd een ontvangst geraamd van 693 keuro.

De uitvoering 2020 bedroeg 877 keuro.

De afwijking (+184 keuro) wordt voornamelijk veroorzaakt door een verschillende interpretatie. Het uitvoeringscijfer houdt rekening met alle vorderingen terwijl er bij BA 2020 geraamd werd welk bedrag aan vorderingen er kasmatisch zou worden geïnd.

De waardeverminderingen bedroegen -144 keuro en worden aangerekend op het begrotingsartikel JB0-9JDBAAE-WT. Deze worden niet begroot op het ontvangstenartikel (JB0-9JDBAAE-OW).

JB0-9JDBAAE-WT – ONTVANGSTEN ADMINISTRATIEVE GELDBOETEN

Korte inhoud:

Dit begrotingsartikel wordt gebruikt om waardeverminderingen op ontvangsten te boeken m.b.t. de administratieve geldboeten.

(duizend euro)

2020	AO	TO	LO
2e BA	0	0	0
Uitvoering	-144	0	0

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

Zie ontvangstenartikel JB0-9JDBAAE-OW.

JB0-9JDBAAF-OW – ONTVANGSTEN MET BETREKKING TOT MAATREGELEN WERK

Korte inhoud:

Dit begrotingsartikel omvat de vorderingen m.b.t. de aanmoedigingspremies en vorderingen op uitbetalingen in het kader van DAC en de GESCO. Daarnaast landen hier ook de vorderingen m.b.t. een aantal maatregelen 6de SHV.

(duizend euro)

2020	AO	TO	LO
2e BA	500	0	0
Uitvoering	856	0	0

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

Bij BA 2020 werd een totale ontvangst begroot van 500 keuro. In realiteit ging het om 856 keuro.

Er werden opmerkelijk meer ontvangsten geregistreerd voor de maatregelen zorgkrediet (+221 keuro) en aanmoedigingspremies inclusief landingsbanen (+153 keuro). Bij BA 2020 werd er een ontvangst geraamd van 97 keuro voor de maatregel zorgkrediet en 85 keuro voor de maatregel aanmoedigingspremies inclusief landingsbanen. De gerealiseerde ontvangst bedroeg 318 keuro voor de maatregel zorgkrediet en 238 keuro voor de maatregel aanmoedigingspremies inclusief landingsbanen.

Deze verhoogde ontvangst werd gedeeltelijk veroorzaakt door de invoering (vanaf mei 2020) van de federale maatregel: het corona-ouderschapsverlof.

Deze tegemoetkoming bleek uiteindelijk (juni 2020) ook van toepassing voor personeelsleden van het onderwijs en de diensten van de Vlaamse overheid. Heel wat mensen hebben op hun beurt het Vlaams Zorgkrediet omgezet naar het corona-ouderschapsverlof waardoor ze in de maand mei onterecht de premie zorgkrediet ontvingen. Deze onterechte verkregen premies werden teruggevorderd.

Zo werden er ook onterecht aanmoedigingspremies (exclusief landingsbanen) uitbetaald voor mensen die corona-ouderschapsverlof opnamen. Een aanmoedigingspremie kan namelijk toegekend worden bovenop ouderschapsverlof, maar niet bovenop het corona-ouderschapsverlof. De impact was beperkter gezien de lopende dossiers werden stopgezet en er gevraagd werd om opnieuw in te dienen als je gewoon ouderschapsverlof opnam. Toch zijn er toch mensen die verkeerd hebben ingediend waardoor er verkeerde betalingen zijn gebeurd.

Overigens waren er ook ontvangsten waar geen bedrag voor begroot was bij BA 2020. Het ging dan om de maatregelen Vlaamse Ondersteuningspremie (30 keuro) en Gesco (18 keuro).

Tot slot werden de ontvangsten met betrekking tot de maatregel betaald educatief verlof aangerekend op een verkeerd ontvangstenartikel (JB0-9JDBACI-OW).

De waardeverminderingen bedroegen -80 keuro en worden aangerekend op het begrotingsartikel JB0-9JDBAAF-WT. Deze worden niet begroot op het ontvangstenartikel (JB0-9JDBAAF-OW).

JB0-9JDBAAF-WT – ONTVANGSTEN MET BETREKKING TOT MAATREGELEN WERK

Korte inhoud:

Dit begrotingsartikel wordt gebruikt om waardeverminderingen op ontvangsten te boeken m.b.t. de maatregelen werk.

(duizend euro)

2020	AO	TO	LO
2e BA	0	0	0
Uitvoering	-80	0	0

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

Zie ontvangstenartikel JB0-9JDBAAF-OW.

JB0-9JDBTAD-OW – ESF OP 2014-2020

Korte inhoud:

Dit begrotingsartikel bevat de vorderingen aan Vlaamse cofinanciering bij tussentijdse of eindafrekening van projecten die plaatsvinden in het kader van het OP 2014-2020 van ESF.

(duizend euro)

2020	AO	TO	LO
2e BA	0	1.000	0
Uitvoering	0	627	0

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

Bij begrotingsaanpassing werden vorderingen geraamd ten belope van 1000 keuro. Deze raming werd onder meer geïnspireerd door de realisatiegraad voor het werkjaar 2019 1.074 keuro. Uiteindelijk waren er in 2020 echter vorderingen ten belope van 627 keuro. De terugvorderingen aan Vlaamse Cofinanciering bij tussentijdse of eindafrekening is geen constant gegeven. Het ene jaar dient er meer terug gevorderd te worden dan het andere.

Aan uitgavenzijde voedt dit ontvangstenartikel het begrotingsfonds van ESF (JB0-1JDB4AD-WT).

De waardeverminderingen bedroegen -33 keuro en worden aangerekend op het begrotingsartikel JB0-9JDBTAD-WT. Deze worden niet begroot op het ontvangstenartikel (JB0-9JDBAAF-OW).

JDBTAD-WT – ESF OP 2014-2020

Korte inhoud:

Dit begrotingsartikel wordt gebruikt om waardeverminderingen op ontvangsten te boeken m.b.t. de maatregelen werk.

(duizend euro)

2020	AO	TO	LO
2e BA	0	0	0
Uitvoering	0	-33	0

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

Zie ontvangstenartikel JB0-9JDBTAD-OW

JB0-9JDBTAG-OI – ESF OP 2007-2013

Korte inhoud:

Op dit begrotingsartikel komen de middelen toe die door het Departement Werk en Sociale Economie teruggevorderd worden van het ESF Agentschap vzw. Het gaat om de middelen voor 2014 en 2015 van het oude OP 2007-2013.

(duizend euro)

2020	AO	TO	LO
2e BA	0	29.046	0
Uitvoering	0	29.046	0

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

Het ESF-Agentschap Vlaanderen vzw heeft het OP 2007-2013 afgesloten voor wat betreft de ontvangen en uitbetaalde cofinanciering.

Bij BA 2020 werd geraamd dat voor 2020 29.046 keuro cofinancieringsmiddelen teruggevorderd zouden moeten worden door het departement, zodat deze middelen opnieuw kunnen ingezet kunnen worden in het kader van ESF OP 2014-2020. Deze ontvangst werd 100% gerealiseerd.

Aan uitgavenzijde voedt dit ontvangstenartikel het begrotingsfonds van ESF (JB0-1JDB4AD-WT).

1.1.1.2 Uitgavenartikelen

JB0-1JDB2AA-WT – ONDERSTEUNING TEWERKSTELLINGSBELEID

Korte inhoud

Dit begrotingsartikel omvat de kredieten voor het uitvoeren van studies en onderzoeken (o.m. VIONA) m.i.v. de Vlaamse deelname aan de onderzoeksopdracht 'implementatie van de tweede cyclus van PIAAC (Programme for the International Assessment of Adult Competences), de financiering van het Steunpunt Werk en de Vlaamse deelname aan het LEED-programma van de OESO. Overigens werden er ook VEK-kredieten voorzien voor een nieuwe rapporteeromgeving voor studies en onderzoek en het opzetten van een data-governance-platform.

(duizend euro)

2020	VAK			VEK		
	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgave incl. Over-flow	1.268	1.418	1.418	1.721	1.721	1.551
Overflow	0	0	0	180	180	180
Totaal excl. Over-flow	1.268	1.418	1.418	1.541	1.541	1.371

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

Het decretaal toegekende krediet bedraagt 1.268 keuro VAK en 1.541 keuro VEK. Er werden doorheen het jaar 2020 enkele herverdelingen doorgevoerd waardoor het beschikbare VAK-krediet verhoogde tot 1.418 keuro. De kredieitherverdelingen sommeerden met andere woorden tot 150 keuro VAK/VEK. Het ging om de volgende herverdelingen:

- +77 keuro VAK vanuit de ESF-middelen (JB0-1JDB2AD-WT) voor de financiering van de meerkost van PIAAC-onderzoek en de meerkost van de consultancyopdracht voor de uitbouw van een BI platform;
- +73 keuro VAK vanuit de provisie maatregelen voor de ondersteuning van het werkgelegenheidsbeleid (JB0-1JBB2AB-PR) om de lancering van drie VIONA-oproepen mogelijk te maken.

De uitvoering op dit begrotingsartikel bedroeg 1.418 keuro VAK of 100% van het beschikbaar VAK-krediet en 1.371 keuro VEK of 89% van het beschikbaar VEK-krediet. De onderbenutting langs VEK-zijde kan verklaard worden door de vertraging in het PIAAC-onderzoek omwille van de coronacrisis. Er werd in de begrotingsaanpassing 2020 300 keuro VEK voorzien. We verwachten slechts een factuur van 89 keuro VEK. Daarnaast is de VEK-aanrekening afhankelijk van de looptijd van de onderzoeken.

JB0-1JDB2AD-WT – ESF OP 2014-2020

Korte inhoud

Dit begrotingsartikel bevat de middelen die aangewend worden voor de uitvoering van de operationele doelstelling VI.4.2. 'Het werkgelegenheidsbeleid versterken met ESF-middelen'. De Europese Commissie keurde op 9/12/2014 het operationeel programma (OP) ESF Vlaanderen 2014-2020 goed. De Vlaamse Regering keurde op haar beurt het OP goed op 19/12/2014. Het Operationeel Plan bevat de Europese en Vlaamse middelen die nodig zijn om de doelstellingen van het Europees Sociaal Fonds tussen 2014 en 2020 te realiseren.

(duizend euro)

2020	VAK			VEK		
	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgave incl. Over-flow	22.058	43.217	42.806	26.730	29.123	28.672
Overflow	0	0	0	7.238	7.238	5.074
Totaal excl. Over-flow	22.058	43.217	42.806	19.492	21.885	23.598

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

Het bij BA 2020 decretaal toegekende krediet bedraagt 22.058 keuro VAK en 19.492 keuro VEK. Daarnaast werd er eind 2019 een VAK-ruiter voorzien van 3.400 keuro, waarvan begin 2020 nog 3.045 keuro VAK beschikbaar was. Het totale beschikbare VAK-krediet voor 2020 bedroeg daardoor 25.103 keuro.

Er vonden buiten begrotingsronde meerdere kredietherschikkingen plaats waardoor het beschikbare VAK-krediet verhoogde met **18.114 keuro** tot 43.217 keuro. Het beschikbare VEK-krediet verhoogde met **2.393 keuro** tot 21.885 keuro.

De **VAK-kredietherschikkingen** met het oog op het versterken van een aantal ESF-oproepen waren samen goed voor **15.654 keuro**:

- +9.360 keuro voor de uitvoering van de ESF-oproepen 'Inclusieve Ondernemingen en Werkvloeren' (8.160 keuro VAK) en 'Werkbaar Werk in de Dienstenchequesector' (1.200 keuro VAK) van Focus op Talent (JB0-1JDB2IC-WT);
- +4.892 keuro om de ESF-oproep 'inclusieve ondernemingen' deels te financieren omwille van een hoger aantal goedgekeurde aanvragen dan verwacht. De middelen kwamen van Tewerkstellingsprogramma's en aanwervingsincentives voor langdurig werkzoekenden (JB0-1JDB2CH-WT);

- +1.265 keuro om de ESF-oproep 'inclusieve ondernemingen' deels te financieren, afkomstig van Focus op Talent (JB0-1JDB2IC-WT);
- +137 keuro VAK om de nodige cofinanciering te voorzien voor de open ESF-oproep 'Blended business models diepgaande samenwerking tussen reguliere en sociale economie' en de ondersteunende overheidsopdracht. Deze middelen waren afkomstig van Ondersteuningsmaatregelen Sociale Economie en Duurzaam en Sociaal Ondernemerschap (JB0-1JEB2GA-WT).

Daarnaast vond er een VAK-herverdeling plaats van **3.400 keuro** met het oog op het voorzien van een VAK ruiter voor 2021. Deze middelen kwamen van de provisie 'maatregelen voor de ondersteuning van het werkgelegenheidsbeleid' (JB0-1JBB2AB-PR). Uiteindelijk werd deze VAK-ruiter al volledig aangewend in 2020.

Tot slot kwam buiten begrotingsronde nog **126 keuro** VAK over van het agentschap binnenlands bestuur (PJ0-1PFC2DA-WT, uitbouw Vlaams integratie- en inburgeringsbeleid) naar het asiel-migratie- en integratiefonds (AMIF). Deze middelen werden voorzien voor de verlenging van een project van het Agentschap Integratie en Inburgering, 'Centrale begeleiding voor 15-19-jarige nieuwkomers uit derde landen' (project 6733). Deze middelen werden buiten begrotingsronde overgeheveld omdat dan de precieze bedragen gekend zijn. Indien de middelen bij begrotingsronde al voorzien zouden worden zou dit op basis van ramingen dienen te gebeuren.

Vanuit het VAK-krediet van ESF vonden ook herverdelingen plaats ten belope van **-1.066 keuro** naar andere begrotingsartikels:

- -77 keuro VAK ging naar Ondersteuning Tewerkstellingsbeleid (JB0-1JDB2AA-WT) voor de financiering van de meerkost van het PIAAC-onderzoek en de meerkost van de consultancyopdracht voor de uitbouw van een BI platform;
- -989 keuro VAK ging door middel van drie flexibele herverdelingen naar het IS-artikel van ESF (JB0-1JDB2AD-IS) voor ESF-projecten m.b.t. aanvragers die deel uitmaken van de consolidatiekring Vlaamse Overheid (zie toelichting bij begrotingsartikel JB0-1JDB2AD-IS).

Samen geven deze bewegingen een nettoresultaat van +18.114 keuro VAK.

Er vonden ook **VEK-herschikkingen** plaats voor een bedrag van 2.393 keuro.

1.659 keuro VEK werd toegevoegd aan dit begrotingsartikel in functie van de financiering van de volgende ESF oproepen:

- +1.040 keuro VEK van Focus op Talent (JB0-1JDB2IC-WT) voor de uitvoering van de ESF-oproepen 'Inclusieve Ondernemingen en Werkvloeren' (906 keuro) en 'Werkbaar Werk in de Dienstenchequesector' (134 keuro);
- +544 keuro VEK van Tewerkstellingsprogramma's en aanwervingsincentives voor langdurig werkzoekenden (JB0-1JDB2CH-WT) om de ESF-oproep 'inclusieve ondernemingen' deels te financieren;
- +53 keuro VEK van Focus op Talent (JB0-1JDB2IC-WT) om tegemoet te komen aan de nood aan bijkomende financiële middelen voor de ESF-oproep 505 'Werkbaar werk - Opleidingen in dienstencheque- en gezinszorgsector';
- +22 keuro VEK van Ondersteuningsmaatregelen sociale economie en duurzaam en sociaal ondernemerschap (JB0-1JEB2GA-WT) om het nodige

vereffeningskrediet te voorzien van fase 1 van de oproep Blended Business Models.

Tot slot werd ook **+734 keuro** VEK buiten begrotingsronde herverdeeld van het agentschap binnenlands bestuur (PJ0-1PFC2DA-WT, uitbouw Vlaams integratie- en inburgeringsbeleid) voor het asiel-migratie- en integratiefonds (AMIF).

De uitvoering op dit begrotingsartikel bedroeg 42.806 keuro VAK of 99% van het beschikbare VAK-krediet. 411 keuro VAK werd niet benut. Aan VEK-zijde werd 23.598 keuro VEK of 108% van het beschikbare VEK-krediet besteed. Het uitgevoerde bedrag van 23.598 keuro VEK bestaat deels uit een bedrag van 12.461 keuro dat op de overlopende rekening werd geboekt op basis van de werkelijke bedragen die al vastgelegd werden via inkooporders. Er werd met andere woorden 11.137 keuro VEK effectief vereffend in 2020.

JB0-1JDB2AD-IS – ESF OP 2014-2020

Korte inhoud

Dit begrotingsartikel voorziet de kredieten voor de Vlaamse cofinanciering, voor AMIF- en ESF-projecten waarvan de eindbegunstigden deel uitmaken van de Vlaamse consolidatiekring.

(duizend euro)

2020	VAK			VEK		
	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgave incl. Over-flow	0	1.065	988	185	191	347
Overflow	0	0	0	0	0	0
Totaal excl. Over-flow	0	1.065	988	185	191	347

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

Het decretaal toegekende krediet bedraagt 185 keuro VEK. Er werden doorheen het jaar 2020 enkele herverdelingen doorgevoerd waardoor het beschikbare VAK-krediet verhoogde tot 1.065 keuro en het beschikbare VEK-krediet verhoogde tot 191 keuro. De kredieitherverdelingen bedroegen met andere woorden in totaal 1.065 keuro VAK en 6 keuro VEK. Het ging om de volgende herverdelingen:

- +76 keuro VAK en +6 keuro VEK van het agentschap binnenlands bestuur (PJ0-1PFC2DA-WT, uitbouw Vlaams integratie- en inburgeringsbeleid) voor het asiel-migratie- en integratiefonds (AMIF);
- +989 keuro VAK door middel van drie flexibele herverdelingen vanuit het WT-artikel van ESF (JB0-1JDB2AD-WT) voor ESF-projecten m.b.t. aanvragers die deel uitmaken van de consolidatiekring Vlaamse Overheid.

Op het artikel JB0-1JDB2AD-IS worden de AMIF en ESF-projecten betaald van aanvragers die deel uitmaken van de consolidatiekring Vlaamse Overheid. Aangezien de projecten en de bijhorende aanvragers pas doorheen het jaar bekend worden, is het bij begrotingsopmaak of begrotingsaanpassing nog niet geweten welk bedrag exact moet voorzien worden op begrotingsartikel JB0-1JDB2AD-IS. Bijgevolg dienen er -zodra dit wel geweten is- overdrachten te gebeuren buiten begrotingsronde. We beroepen ons hierbij op de mogelijkheid van een flexibele herverdeling, zoals voorzien in het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2019 ter uitvoering van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019.

De uitvoering op dit begrotingsartikel bedroeg 988 keuro VAK of 93% van het beschikbare VAK-krediet en 347 keuro VEK of 182% van het beschikbare VEK-krediet. Er was op dit begrotingsartikel slechts een VAK-uitvoering van 93% omdat de verlenging van een dossier uiteindelijk vastgelegd werd op het WT-artikel van ESF (JB0-1JDB2AD-WT), omdat de initiële vastlegging van het inkooporder m.b.t. dat dossier ook op dit begrotingsartikel gebeurde. Het uitgevoerde bedrag van 347 keuro VEK bestaat deels uit een bedrag van 182 keuro dat op de overlopende rekening werd geboekt op basis van de werkelijke bedragen die al vastgelegd werden via inkooporders. Er werd met andere woorden 165 keuro VEK effectief vereffend in 2020.

JB0-1JDB2AY-IS – SERV

Korte inhoud

De middelen op dit begrotingsartikel worden voorzien voor de financiering van de werkbaarheidsmonitor. Het betreft een monitorinstrument voor de opvolging van de algemene (en voor sommige sectoren sectorale) werkbaarheid.

De SERV (Stichting Innovatie en Arbeid) staat hierbij zelf in voor de loonkosten van de onderzoekers en de logistieke ondersteuning.

Met het budget op dit begrotingsartikel wordt een bevraging uitgevoerd bij 40.000 werknemers en 12.000 zelfstandigen. De bevraging vindt in principe plaats om de 3 jaar.

(duizend euro)

	VAK			VEK		
	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
2020						
Uitgave incl. Over-flow	0	0	0	0	44	43
Overflow	0	0	0	0	0	0
Totaal excl. Over-flow	0	0	0	0	44	43

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

Er was voor 2020 initieel geen krediet voorzien voor dit begrotingsartikel, want er vond in 2020 geen bevraging plaats in het kader van de werkbaarheidsmonitor.

Er werd uiteindelijk toch, vanuit de middelen Focus op Talent (JB0-1JDB2IC-WT), een herverdeling doorgevoerd van 44 keuro VEK, opdat het openstaande VEK-saldo met betrekking tot een subsidie aan de Stichting Innovatie en Arbeid (STIA, onderdeel van SERV) kon uitbetaald worden aan SERV.

De uitvoering op dit begrotingsartikel bedroeg 43 keuro VEK of 98% van het beschikbare VEK-krediet.

JB0-1JDB4AD-WT – ESF OP 2014-2020

Korte inhoud

Dit uitgavenartikel is aan ontvangstenzijde gelinkt aan het begrotingsartikel JB0-9JDBTAD-OW. Op dit ontvangstenartikel landen de terugvorderingen op de Vlaamse cofinanciering naar aanleiding van de tussentijdse of eindafrekening van ESF projecten OP 2014-2020.

Daarnaast wordt dit begrotingsartikel sinds BA 2020 ook gevoed vanuit het ontvangstenartikel JB0-9JDBTAG-OI dat de middelen, die door het Departement Werk en Sociale Economie teruggevorderd worden van het ESF Agentschap vzw, bevat. Het gaat om de niet aangewende middelen voor cofinanciering voor 2014 en 2015 van het oude OP 2007-2013.

Via dit uitgavenartikel kunnen de ontvangsten opnieuw ingezet worden binnen het huidige operationeel programma.

(duizend euro)

	VAK			VEK		
2020	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgave incl. Overflow	7.092	31.898	14.601	1.063	31.898	459
Overflow	0	0	0	0	0	0
Totaal excl. Overflow	7.092	31.898	14.601	1.063	31.898	459

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

De geraamde uitgave op dit begrotingsartikel bedroeg bij BA 2020 7.092 keuro VAK en 1.063 keuro VEK. Het budget op dit begrotingsartikel bedraagt 31.898 keuro VAK/VEK. Dit budget bestaat uit:

- een terugvordering van 29.046 keuro aan niet aangewende middelen voor van het oude OP 2007-2013 (via JB0-9JDBTAG-OI)
- 633 keuro aan vorderingen 2020 en 2019 (via JB0-9JDBTAD-OW)

- 4.163 keuro saldo-opbouw voorgaande jaren
- -1.944 keuro desaffectatie bij BO 2020 van de gedurende het begrotingsjaar 2019 gerealiseerde ontvangsten op het fonds ESF OP 2014-2020 ten gunste van de algemene middelen van de Vlaamse Gemeenschap. Dit leidde tot een verhoging van de ESF-middelen op het begrotingsartikel JJB0-1JDB2AD-WT voor hetzelfde bedrag.

Aangezien het hier een begrotingsfonds betreft kunnen de kredieten op dit begrotingsartikel overgedragen worden van jaar tot jaar en met andere woorden dus cumuleren. Het is hier dus niet de bedoeling om een realisatiegraad van 100% te bereiken.

Bij BA 2020 had ESF een uitgave geraamd van 7.092 keuro VAK en 1.063 keuro VEK op dit begrotingsartikel. In realiteit werd dit dus 14.601 keuro VAK en 459 keuro VEK. De hogere VAK-uitgave dan geraamd bij BA 2020, was mogelijk door de saldo-opbouw op dit begrotingsfonds. Het begrotingsfonds werd in 2020 gebruikt voor 1 oproep, namelijk oproep 510 'Lokale partnerschappen voor jongeren'. Er waren voor deze oproep meer positief besliste projecten dan verwacht. Bijgevolg werd het beschikbare budget voor deze oproep opgetrokken.

Het gerealiseerde VEK-bedrag van 459 keuro is lager dan voorzien werd bij BA 2020. Deze projecten werden pas op het einde van 2020 vastgelegd, waardoor de looptijd in 2020 beperkt is en deze zich vooral vooral in 2021 en 2022 situeert.

2. 1. Inhoudelijk Structuurelement 'ACTIVERING (WERK)'

Dit inhoudelijk structuurelement omvat – binnen het beleidsveld Werk – de initiatieven en acties die potentiële arbeidskrachten zoveel mogelijk (her)inschakelen op de arbeidsmarkt. Ook acties waarmee de Vlaamse overheid werkgevers ondersteunt rond activering, vallen onder dit inhoudelijk structuurelement. Aanvullend op het arbeidspotentieel vanuit onze arbeidsreserve zet Vlaanderen in op interregionale mobiliteit en worden gericht buitenlandse arbeidskrachten aangetrokken.

2.1. Budgettair kader

ACTIVERING (WERK), MVG excl. DAB

(duizend euro)

2020	VAK			VEK		
	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
ESR-uitgaven WT, LO, PR	710.508	703.850	717.617	706.079	703.769	717.436
Toe-lagen IS	532.748	552.608	544.737	538.180	552.608	544.737
Overige LE, PA, andere	0	0	0	0	0	0
Tot. incl.	1.243.256	1.256.458	1.262.354	1.244.259	1.256.377	1.262.173
Over-flow						
Over-flow	29.730	29.730	27.663	28.698	28.698	27.663
Tot. excl.	1.213.526	1.226.728	1.234.691	1.215.561	1.227.679	1.234.510
Over-flow						

Inhoudelijke toelichting evolutie:

Er bevinden zich twaalf uitgavenartikelen onder het Inhoudelijk Structuurelement (ISE) 'Activering (werk)'. Het betreft de artikelen voor doelgroepverminderingen sociale zekerheid, Vlaamse ondersteuningspremie (VOP), activeringsuitkeringen, werkhervattingstoelag, jongerenbonus en startbaanovereenkomst gewest, sectorale doelgroep verminderingen, tewerkstellingsprogramma's en aanwervingsincentives voor langdurig werkzoekenden (WT en IS), transitiepremie en drie toelageartikelen voor VDAB.

Deze artikelen worden onder paragraaf 2.1.1.2 meer in detail besproken.

De maatregelen onder het ISE 'Activering (werk)' kenden bij BA 2020 samen een toegekend krediet ten belope van 1.213.526 keuro VAK en 1.215.561 keuro VEK.

Omwille van enkele kredietherverdelingen doorheen het jaar is dit budget toegenomen met 13.202 keuro VAK en 12.118 keuro VEK. Deze toename situeert zich hoofdzakelijk bij het JB0-1JDB2CY-artikel van VDAB, waar het budget door herverdelingen toenam met 14.221 keuro VAK/VEK. Dit bedrag is hoofdzakelijk toe te schrijven aan herverdelingen uit de indexprovisie naar aanleiding van de spilindexoverschrijding van februari 2020 (6.284 keuro) en een herverdeling uit de Corona-provisie om online cursussen uit te breiden en vergoedingen te geven aan wijk-werkers (5.309 keuro). Het beschikbare krediet voor de maatregelen onder dit ISE nam door de herverdelingen toe tot 1.226.728 keuro VAK en 1.227.679 keuro VEK.

Het grootste deel van dit budget situeert zich bij het JB0-1JDB2CY-artikel voor VDAB (43% van het VAK/VEK) en doelgroepverminderingen sociale zekerheid (39% van het VAK/VEK).

De maatregelen onder het ISE 'Activering (werk)' kenden in 2020 samen een uitvoering van 1.234.691 keuro VAK of 101% van het beschikbare VAK-krediet en 1.234.510 keuro VEK of 101% van het beschikbare VEK-krediet. De hoge realisatiegraad is toe te schrijven aan het begrotingsartikel van doelgroepverminderingen sociale zekerheid, waar het beschikbare krediet met 52.826 keuro overschreden werd.

2.1.1. Departement en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid (excl. DAB's)

2.1.1.1 Ontvangstenartikelen

JB0-9JDBACI-OW – ONTVANGSTEN BEROEPSKAARTEN

Korte inhoud:

Dit begrotingsartikel bevat de ontvangsten die voortvloeien uit de betalingen verschuldigd voor zowel het aanvragen als het afleveren van beroepskaarten.

(duizend euro)

2020	AO	TO	LO
2e BA	155	0	0
Uitvoering	326	0	0

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

Bij BA 2020 werden er ontvangsten verwacht ten belope van 155 keuro. De geraamde ontvangsten werden namelijk naar boven bijgesteld op basis van de trend in het aantal beslissingen 2018-2019.

De uitvoering 2020 bedroeg 326 keuro, maar is vertekend doordat er op dit ontvangstenartikel ontvangsten zijn geregistreerd van de maatregel betaald educatief verlof.

De eigenlijke ontvangsten beroepskaarten bedroegen 150 keuro en wijken met andere woorden niet veel af van het begrote bedrag (155 keuro).

De waardeverminderingen bedroegen -101 keuro en worden aangerekend op het begrotingsartikel JB0-9JDBACI-WT. Deze worden niet begroot op het ontvangstenartikel (JB0-9JDBACI-OW).

JB0-9JDBACI-WT – ONTVANGSTEN BEROEPSKAARTEN

Korte inhoud:

Dit begrotingsartikel wordt gebruikt om waardeverminderingen op ontvangsten te boeken m.b.t. beroepskaarten.

(duizend euro)

2020	AO	TO	LO
2e BA	0	0	0
Uitvoering	-101	0	0

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

Zie ontvangstenartikel JB0-9JDBACI-OW.

2.1.1.2 Uitgavenartikelen

JB0-1JDB2CA-WT – DOELGROEPVERMINDERINGEN SOCIALE ZEKERHEID

Korte inhoud

Dit begrotingsartikel bevat de RSZ-verminderingen inzake het nieuwe Vlaamse doelgroepenbeleid voor jongeren en ouderen en ook de uitdovende RSZ-verminderingen voor langdurig werkzoekenden en werknemers getroffen door herstructurering. Daarnaast zijn op dit begrotingsartikel ook nog oudere doelgroepmaatregelen opgenomen, waaronder de werkgeversbijdrageverminderingen voor gesubsidieerde contractuelen.

De maatregel doelgroepvermindering mentors werd bij BO 2020 overgeheveld naar een nieuw begrotingsartikel JB0-1JFB2FD-WT om hem te laten aansluiten bij het inhoudelijk structurelement 'Competenties'.

Het Vlaamse doelgroepenbeleid omvat ook de Vlaamse Ondersteuningspremie (VOP – begrotingsartikel JB0-1JDB2CB-WT). Ook de intussen uitgedoofde activeringsmaatregelen via RVA (begrotingsartikel JB0-1JDB2CC-WT) werden tot het hervormde doelgroepenbeleid gerekend.

Op 1 januari 2019 ging de versterking van het doelgroepenbeleid in voege. De versterking houdt, betreffende jongeren en 55-plussers, volgende initiatieven in:

- het verhogen van de doelgroepvermindering voor zittende 60-plussers van 1.150 euro naar 1.500 euro per kwartaal,
- de vrijstelling van werkgeversbijdragen bij de aanwerving van niet-werkende werkzoekende 55-plussers gedurende twee jaar,
- het aanpassen van het loonplafond voor oudere werknemers,
- en de vrijstelling van werkgeversbijdragen bij de aanwerving van laaggeschoolde jongeren voor twee jaar.

(duizend euro)

2020	VAK			VEK		
	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgave incl. Over-flow	476.506	476.516	529.342	476.506	476.516	529.342
Overflow	0	0	0	0	0	0
Totaal excl. Over-flow	476.506	476.516	529.342	476.506	476.516	529.342

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

Bij BA 2020 werd voor dit begrotingsartikel een budget voorzien van 476.506 keuro VAK en VEK. Dit budget werd enkel in oktober 2020 gewijzigd naar aanleiding van de herverdeling uit de centrale indexprovisie (CB0-1CBG2AB-PR) voor de overschrijding in februari 2020 van de spilindex voor de overheidswedden en sociale uitkeringen.: +10 keuro.

De realisatiegraad op dit begrotingsartikel in ORAFIN betreft 529.342 keuro. Dit is 111% of 52.826 keuro meer dan het voorziene budget.

Doelgroepvermindering	Budget	2020 Q1-Q3 (def), Q4 voorlopig	Afrek. 2019	Realisatie ORAFIN	Delta Kolom2 en budget
- Ouderen	364.882	428.634	-2.044	426.590	+63.752
- Jongeren	110.642	100.551	926	101.477	-10.091
- langdurig werkzoekenden	270	1.549	-687	862	+1.279
- herstructurering	50	83	-68	11	+33
- gescó's	657	5	6	11	-652
- Activa Preventie	15	412	-25	387	+397
	476.516	531.234	-1.892	529.342	52.826

De uitgaven 2020 zoals terug te vinden in ORAFIN bevatten echter ook nog een beperkt stuk afrekening voor 2019. Wanneer we dat buiten beschouwing laten, komen we aan een uitgave van 531.234 keuro (of 111%). De uitgaven voor Q4 zijn echter nog voorlopig. De afrekening voor 2020 is op dit moment nog niet gekend.

Hervormd en versterkt doelgroepenbeleid.

De uitgaven voor de ouderen lagen 63.752 keuro hoger dan het bij BA 2020 voorziene budget, terwijl de uitgaven voor de jongeren 10.091 keuro lager lagen dan het voorziene budget.

De maatregelen onder dit begrotingsartikel zijn overgekomen naar aanleiding van de 6^{de} staatshervorming, maar worden nog steeds beheerd door de RSZ. We beschikken dus via de rapportering van de RSZ over de bedragen die geboekt worden, maar niet over bijkomende informatie (zoals bijvoorbeeld het onderscheid hervormd-versterkt).

Het feit dat de reële uitgaven voor de ouderen hoger liggen dan geraamd bij BA 2020 kan deels verklaard worden door het feit dat we conform de begrotingsafspraken gebruik maken van de ramingen van het Steunpunt Werk, die weliswaar de evolutie van de oudere tewerkstelling beter voorspellen dan andere publiek beschikbare ramingen, maar toch elke keer de (sterke, positieve) werkelijke groei onderschatten.

Oud doelgroepenbeleid.

De doelgroepvermindering Activa langdurig werkzoekenden en werknemers getroffen door herstructurering, werden definitief stopgezet op 31 december 2018. Wij ramen nog uitgaven voor mutaties of achterstallen. We baseren ons daarvoor op de RSZ gerapporteerde realisaties van het voorgaande jaar (ervan uitgaand dat deze bedragen jaarlijks moeten afnemen). Blijkbaar fluctueren de uitgaven voor deze achterstallen echter.

Niet-hervormd doelgroepenbeleid

De uitgaven voor gesco's lagen een heel stuk lager dan het voorziene budget, terwijl de uitgaven voor de Activa Preventie een stuk hoger liggen dan verwacht.

JBO-1JDB2CB-WT – VOP

Korte inhoud

De Vlaamse ondersteuningspremie (VOP) is een premie voor een werkgever die een persoon met een arbeidshandicap aanwerft of heeft aangeworven. De VOP compenseert de bijkomende inschakelingskosten, ondersteuningskosten en de eventueel lagere productiviteit omwille van de arbeidshandicap.

Vanaf 1 januari 2019 is de VOP-maatregel versterkt door de uitbreiding van de doelgroep via een VOP met tijdelijk karakter (hierna genoemd: tijdelijke VOP). De tijdelijke VOP wordt toegekend aan personen met een indicatie arbeidshandicap die momenteel nog een revalidatie doorlopen of waarvan de gezondheidssituatie onvoldoende stabiel is om een blijvende nood aan ondersteuning vast te leggen. Voor werknemers met een VOP recht van bepaalde duur kan de werkgever gedurende een periode van twee jaar een compensatie ontvangen voor het rendementsverlies op de werkvloer. Na een periode van twee jaar kan er opnieuw een recht van bepaalde duur worden aangevraagd of een recht van onbepaalde duur indien blijkt dat het rendementsverlies stabiel en permanent is.

(duizend euro)

	VAK			VEK		
2020	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgave incl. Over-flow	126.630	128.181	111.753	126.630	128.181	111.761

Overflow	27.070	27.070	25.825	27.070	27.070	25.825
Totaal excl. Over-flow	99.560	101.111	85.928	99.560	101.111	85.936

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

Het bij begrotingsaanpassing toegekende decretaal krediet bedraagt 99.560 keuro VAK/VEK.

Oktober 2020 werd een herverdeling doorgevoerd van 1.551 keuro VAK/VEK vanuit de indexprovisie (CB0-1CBG2AB-PR) om de meerkost -naar aanleiding van de spilindexoverschrijding van februari 2020- op te vangen. Hierdoor namen zowel het VAK als het VEK-krediet toe tot 101.111 keuro.

De uitvoering op dit begrotingsartikel bedroeg 85.928 keuro VAK/VEK of 85% van het beschikbare krediet. Het uitgevoerde bedrag van 85.928 keuro VAK/VEK bestaat deels uit een bedrag van 24.599 keuro VAK/VEK dat op de overlopende rekening werd geboekt op basis van een raming van de uitgave met betrekking tot het vierde kwartaal van 2020.

Voor het uitvoeringspercentage van 85% zijn er meerdere verklaringen:

- In 2020 werden 16% minder aanvraagdossiers ingediend voor de VOP dan in 2019. Vooral tijdens de eerste golf van de COVID-19 crisis (april en mei) daalde het aantal ingediende aanvragen drastisch. Daarna zijn de aanvragen weer wat bijgebeend en gestabiliseerd. Mogelijks heeft de COVID-19-pandemie nieuwe aanwervingen belemmerd, zeker gezien de eigenheid van de doelgroep (personen met een arbeidshandicap), waar thuiswerk bijvoorbeeld niet altijd mogelijk zal zijn of bijkomende ondersteuning nodig is op de werkvloer.

Vlaamse ondersteuningspremie	2019	2020	Trend
Aantal ontvangen dossiers	6.946	5.840	-16%

Bron: BI

- Naast een daling in het aantal aanvragen is er minder premie uitbetaald in de lopende dossiers. Oorzaak van deze verminderde premie zijn verminderde prestaties bijv. door tijdelijke werkloosheid of door ziekte (want de VOP-premie wordt berekend op werkelijk geleverde prestaties).
- Daarnaast is er nog het effect van de vertraging in de verlengingen/verhogingen. VDAB kon niet altijd ter plaatse gaan door COVID-19 en de stringente beschermingsmaatregelen om het percentage van de VOP-premie te bepalen. Veel dossiers stonden daardoor een tijd in 'wacht'. Eind april 2021 waren er nog 313 verlengingsaanvragen en 67 verhogingsaanvragen in wacht bij de VDAB (bron BI).

Een laatste mogelijke verklaring voor de mindere uitgave is niet Corona gerelateerd. Door het besluit van de Vlaamse Regering van 04/09/2020 tot wijziging van artikel 28, 30 en 35 van het besluit van de Vlaamse regering van 18 juli 2008 betreffende de professionele integratie van personen met een arbeidshandicap krijgen nieuwe dossiers nu standaard 40-30-20% toegekend over 5 jaar, ongeacht hoelang men

al in dienst is. Voordien kon het zijn dat men bijvoorbeeld direct startte aan 20% omdat men reeds langer in dienst was. Hierdoor zullen er vermoedelijk minder vragen tot verhoging komen (omdat men nu altijd al start aan 40%).

Er werd door de Vlaamse Regering als Coronamaatregel beslist (27/03/2020) dat de crisismaanden met betrekking tot corona pro rata niet worden meegenomen in het vaststellen van de bedrijfsactiviteit van de zelfstandige. Dit werd beslist zodat zelfstandigen met een arbeidshandicap ook in de toekomst beroep kunnen blijven doen op de Vlaamse ondersteuningspremie. Deze aanpassing heeft geen budgettair effect.

JBO-1JDB2CC-WT – ACTIVERINGSUITKERINGEN

Korte inhoud

Dit begrotingsartikel omvat de kredieten voor de betaling van de geactiveerde uitkeringen in het kader van het doelgroepenbeleid via de RVA.

Het betreft de geactiveerde werkloosheidsuitkeringen in het kader van het Activaplan alsook de Activa Start voor jongeren, Activa Handicap voor personen met een handicap en Activa Preventie- en Veiligheidspersoneel (Activa PVP). De RVA is technisch operator van deze gereguleerde maatregelen.

Sinds het in voege treden van het nieuwe Vlaams doelgroepenbeleid oriënteert het beleid de beschikbare middelen naar drie doelgroepen: jonge werknemers, oudere werknemers en personen met een arbeidshandicap. Er wordt ingezet op RSZ-kortingen voor deze drie doelgroepen, de activering van werkloosheidsuitkeringen werd uitgedoofd. De uitdoofperiode liep af op 31 december 2018.

(duizend euro)

	VAK			VEK		
2020	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgave incl. Overflow	25	25	1	25	25	1
Overflow	0	0	0	0	0	0
Totaal excl. Overflow	25	25	1	25	25	1

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

Alleen voor Activa PVP, een specifieke variant van Activa voor gemeenten die een veiligheidscontract hebben afgesloten met de FOD Binnenlandse Zaken, werd bij begrotingsaanpassing nog een minimaal krediet van 25 keuro voorzien. Deze maatregel werd stopgezet op 1 juli 2019. Voor uitgaven voor achterstallen en correcties in 2020 werd veiligheidshalve nog 25 keuro voorzien. Voor de andere maatregelen werd geen krediet meer voorzien.

In ORAFIN zien we dat er in 2020 nog zeer beperkte boekingen zijn gebeurd voor Activa – werkkuitkering en Activa -Doorstromingsprogramma, samen goed voor 1 keuro. Voor Activa-Preventie- en veiligheidspersoneel vonden in 2020 geen boekingen meer plaats.

JB0-1JDB2CE-WT – WERKHERVATTINGSTOESLAG

Korte inhoud

De werkhervattingstoelage (WHT) is een maandelijks forfaitaire premie voor oudere werklozen vanaf 55 jaar die opnieuw het werk hervatten als loontrekkende, statutair personeelslid of als zelfstandige.

De bestaande maatregel WHT werd geheroriënteerd, waardoor sinds 15 maart 2018 geen nieuwe instroom meer mogelijk is.

Het budget dat vrijkomt omwille van de uitdoof van de WHT wordt geheroriënteerd naar (1) de nieuwe transitiepremie voor werkzoekenden die ondernemer worden, en (2) naar de werk-zorgtrajecten.

(duizend euro)

	VAK			VEK		
2020	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgave incl. Overflow	14.131	16.102	14.989	14.131	16.102	14.989
Overflow	0	0	0	0	0	0
Totaal excl. Overflow	14.131	16.102	14.989	14.131	16.102	14.989

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

De maatregel van de werkhervattingstoelage werd overgedragen bij de 6^{de} staatshervorming, maar wordt nog beheerd door de federale operator RVA. Bij begrotingsaanpassing werd een decretaal budget van 14.131 keuro voor de werkhervattingstoelage goedgekeurd.

Dit bedrag werd verhoogd met 236 keuro afkomstig uit de indexprovisie (CB0-1CBG2AB-PR) voor de overschrijding in februari 2020 van de spilindex voor de overheidswedden en sociale uitkeringen.

Daarnaast werd in december een herverdeling doorgevoerd naar dit begrotingsartikel ten belope van 1.735 keuro VAK/VEK. Op 30 november 2020 werden in OraFin de inhoudingen met betrekking tot de maanden januari tot en met oktober aangerekend, voor een totaal van 13.341.398,28 euro VAK/VEK.

Ervan uitgaand dat het inhoudingstempo van de laatste maanden (1.380.000 inhouding per maand) in november en december zou aangehouden worden, werd toen uitgegaan van een totale geschatte uitgave voor 2020 van 16.101 keuro. Om het verwachte tekort op te vangen werd 1.735 keuro van de transitiepremie naar de werkhervattingstoelag herverdeeld. Uiteindelijk blijkt dat een herverdeling van 622 keuro had volstaan. De te ruime herverdeling verklaart de realisatiegraad van 93% of in absolute cijfers de onderbenutting ten belope van 1.113 keuro.

JBO-1JDB2CF-WT – JONGERENBONUS EN STARTBAANOVEREENKOMSTEN GEWEST

Korte inhoud

Dit begrotingsartikel omvatte de jongerenbonus en de startbaanovereenkomsten globale projecten. Beide maatregelen richtten zich tot jongeren, laaggeschoolde jongeren tot 30 jaar en jonge schoolverlaters tot 26 jaar. De volledige loonkost werd gesubsidieerd. Voor beide maatregelen, die overgekomen zijn bij de 6de SHV, trad het Departement WSE op als operator.

In het kader van de omslag naar een activerend werkgelegenheidsbeleid werden beide maatregelen uitgedoofd tegen 31 december 2018. Voor de globale projecten ging de uitdoof in op 1 januari 2017, voor de jongerenbonus op 15 maart 2017.

(duizend euro)

2020	VAK			VEK		
	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgave incl. Over-flow	2.281	2.281	1.923	2.281	2.281	1.919
Overflow	781	781	731	781	781	731
Totaal excl. Over-flow	1.500	1.500	1.192	1.500	1.500	1.188

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

Bij begrotingsaanpassing 2020 werd enkel nog een krediet voorzien van 1.500 keuro voor deeltijdse tewerkstelling voor deeltijds lerenden, een deelproject in het kader van de jongerenbonus. Dit project wordt immers als enige voortgezet binnen een maximale budgettaire enveloppe van 1.500 keuro per jaar.

In 2020 zelf werden vier voorschotten betaald voor een bedrag van 901 keuro. De afrekening wordt in de loop van april 2021 bezorgd. De afrekening bedraagt gemiddeld 33% van de gevraagde voorschotten. Er werd dan ook een bedrag van 291 keuro voorzien op de overlopende rekening. In totaal komen we zo aan een uitgave van 1.192 keuro voor 2020 en een realisatiegraad van 79%. Een budget van 308 keuro werd niet benut.

Wij weten niet hoeveel jongeren beroep doen op deze maatregel omdat wij geen beheerder zijn. Wij ontvangen enkel de lijst van organisaties en het te betalen bedrag. Als we echter de uitgaven 2020 plaatsen tegenover de uitgaven 2019 dan zien we dat er in 2019 een realisatiegraad was 89,8%. Dit is 10% hoger dan de realisatiegraad in 2020.

(duizend euro)

	Q1	Q2	Q3	Q4	Afrekening	TOTAAL
2019	283	262	231	217	355	1.348
2020	243	248	180	230	291 = <i>raming,</i> <i>nog te</i> <i>ontvangen</i>	1.192

We gaan er bijgevolg van uit dat hier een Corona-effect gespeeld heeft, doordat er geen loonsubsidies uitbetaald werden voor jongeren die in tijdelijke werkloosheid terecht kwamen.

JB0-1JDB2CG-WT – SECTORALE DOELGROEPVERMINDERINGEN

Korte inhoud

Dit begrotingsartikel omvat de kredieten voor de doelgroepkortingen van de werkgeversbijdragen voor de (maritieme) baggersector, de zeesleepvaartsector en de koopvaardij en voor de werknemersbijdragen voor de koopvaardij, voorheen gesitueerd bij de Hulp- en Voorzorgskas voor Zeevarenden (HVKZ), nu volledig geïntegreerd in de RSZ. Daarnaast bevat dit begrotingsartikel ook de doelgroepkortingen voor de sectoren onthaalouders, kunstenaars en dienstboden bij RSZ en Lokale Besturen (ex-DIBISS). Deze maatregel wordt beheerd door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ).

(duizend euro)

	VAK			VEK		
	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
2020						
Uitgave incl. Over-flow	48.912	48.912	44.626	48.912	48.912	44.626
Overflow	0	0	0	0	0	0
Totaal excl. Over-flow	48.912	48.912	44.626	48.912	48.912	44.626

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

Voor de sectorale doelgroepkortingen werd bij begrotingsaanpassing 2020 een decretaal budget voorzien van 48.912 keuro VAK/VEK. Dat budget wijzigde daarna niet meer.

De uitvoering op dit begrotingsartikel bedroeg 44.626 keuro VAK/VEK of 91% van het beschikbare krediet.

De uitgaven 2020 zoals terug te vinden in ORAFIN bevatten echter ook nog een beperkt stuk afrekening voor 2019. Het gaat hier in globo om -301 keuro.

	Budget	2020 Q1-Q3 (def), Q4 voorlopig	Afrek. 2019	Realisatie ORAFIN	Delta Kolom2 en budget
werkgeversbijdrageverminderingen voor bagger- en sleepvaartsector	9.957	11.241	498	11.739	1.284
Werkgeversbijdrageverminderingen voor de koopvaardij	17.305	14.852	-829	14.023	-2.453
Werknemersbijdrageverminderingen voor de koopvaardij	5.943	5.498	-282	5.216	-445
RSZ-korting voor werkgevers van onthaalouders	13.127	11.467	275	11.742	-1.660
RSZ-korting voor (werkgevers van) kunstenaars	2.515	1.755	40	1.795	-760
RSZ-korting voor werkgevers van huispersoneel	65	114	-3	111	49
	48.912	44.927	-301	44.626	-3.985

Wanneer we die afrekening 2019 buiten beschouwing laten, komen we aan een uitgave van 44.927 voor 2020 of een benuttingsgraad van 91,9%. Een budget van 3.985 keuro bleef onbenut. De uitgaven voor Q4 zijn echter nog voorlopig. De afrekening voor 2020 is op dit moment nog niet gekend.

De onderbenutting op dit begrotingsartikel situeert zich (in absolute cijfers) voornamelijk bij de kredieten voor de werkgeversbijdrageverminderingen voor de koopvaardij: 2.453 keuro. Proportioneel gaat het hier om een onderbenutting van 14%. Deze onderbenutting is o.a te wijten aan het feit dat de maatregel 'koopvaardij' sinds 1 juli 2020 uitgebreid werd met de maatregel 'onderhoudswerken op zee'. Er werd voor deze uitbreiding in totaal een budget van 1.823 keuro voorzien. Er is echter slechts een realisatie van 239 keuro (RSZ geeft enkel een cijfer voor het derde kwartaal van 2020!). Er is met andere woorden sprake van een onderbenutting van 86,9% voor wat betreft de middelen voor deze uitbreiding, die waarschijnlijk toe te schrijven is aan het feit dat deze uitbreiding nieuw is (en Q4 nog niet gekend is). Ook op de kredieten voor werknemersbijdrageverminderingen voor koopvaardij zit er een onderbenutting van 445 keuro (7,5%).

Verder zien we ook een onderbenutting van 1.660 keuro (12,6%) voor wat betreft de RSZ-korting voor de werkgevers van onthaalouders. Voor de RSZ-korting voor (werkgevers van) kunstenaars bedraagt de onderbenutting 706 keuro. Proportioneel gezien gaat het hier maar liefst om 30%.

Tegenover deze onderbenuttings staat een overbenutting van 1.284 keuro (129%) voor de werkgeversbijdrageverminderingen voor bagger- en sleepvaartsector en 49 keuro (175,4 %) voor de RSZ-korting voor werkgevers van huispersoneel.

JBO-1JDB2CH-WT – TEWERKSTELLINGSPROGRAMMA'S EN AANWERVINGSINCENTIVES VOOR LANGDURIG WERKZOEKENDEN

Korte inhoud

Dit begrotingsartikel bevat de kredieten voor de maatregel aanwervingsincentives voor langdurig werkzoekenden en de kredieten voor de resterende DAC-ers en gesco's bij vzw's.

De maatregel aanwervingsincentives voor langdurig werkzoekenden wil de tewerkstellingskansen van werkzoekenden tussen de 25 en 56 jaar die twee jaar of langer werkzoekend zijn bevorderen. De werkgever ontvangt hiervoor een premie in twee schrijven (na een tewerkstelling van 3 maanden en na één jaar tewerkstelling).

Daarnaast bevat dit begrotingsartikel ook de DAC-en gesco-kredieten. Beide maatregelen zijn uitdovend verklaard.

(duizend euro)

2020	VAK			VEK		
	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgave incl. Overflow	31.405	22.773	10.074	26.976	22.692	9.889
Overflow	1.879	1.879	1.107	847	847	1.107
Totaal excl. Overflow	29.526	20.894	8.967	26.129	21.845	8.782

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

Het bij begrotingsaanpassing decretaal toegekende krediet bedroeg 29.526 keuro VAK en 26.129 keuro VEK.

Er werden buiten begrotingsronde enkele herverdelingen doorgevoerd waardoor het beschikbare krediet uiteindelijk 20.894 keuro VAK en 21.845 keuro VEK bedroeg. De kredieherverdelingen bedroegen dus in totaal -8.632 keuro VAK en -4.284 keuro VEK. Het ging om de volgende herverdelingen die werden uitgevoerd:

- -3.740 keuro VAK/VEK naar het toelageartikel van Syntra (JB0-1JFB2FX-IS) om de impact van de coronacrisis op de SYNTRA vzw te compenseren met een éénmalige subsidie;
- -4.892 keuro VAK en 544 euro VEK naar ESF (JB0-1JDB2AD-WT) voor de gedeeltelijke financiering van de ESF-oproep 'Inclusieve ondernemingen'.

De uitvoering op dit begrotingsartikel bedroeg 8.967 keuro VAK of 43% van het beschikbaar VAK-krediet en 8.782 keuro VEK of 40% van het beschikbare VEK-krediet. De uitvoering wordt hieronder voor elke maatregel afzonderlijk besproken.

Aanwervingsincentives voor langdurig werkzoekenden

Het beschikbaar krediet voor de maatregel aanwervingsincentives voor langdurig werkzoekenden bedroeg na de uitgevoerde herverdelingen 13.871 keuro VAK en 14.341 keuro VEK.

De uitvoering bedroeg 2.619 keuro VAK of 19% van het totaal beschikbaar VAK-krediet en 2.046 keuro VEK of 14% van het totaal beschikbaar VEK-krediet. 1.219 keuro VAK en 691 keuro VEK hiervan betreft een raming. Bij het afsluiten van het boekjaar 2020 waren nog niet alle kosten, conform de aanrekeningsmethodiek, van de dossiers aangerekend. Aangezien prestaties (en dus kosten) moeten aangerekend worden op het jaar waarop ze betrekking hebben, werden deze kosten geraamd en zullen zij aangerekend op de begroting van 2020 via de overlopende rekening.

De onderbenutting is te verklaren doordat het decretaal toegekende krediet geen rekening hield met de eigenlijke budgetbehoefte (2.658 keuro VAK en 2.253 keuro VEK), maar voorzag in een noodzakelijk behoud van de totale middelen. Deze middelen worden namelijk in de toekomst geheroriënteerd naar een doelgroepkorting op maat.

Daarnaast was de impact van de coronacrisis ook duidelijk voelbaar op het aantal aanvragen voor de premie. Er werden in 2020 (2.246) 20% minder aanvragen geregistreerd dan in 2019 (2.821 dossiers).

Omwille van de coronacrisis werd de mogelijkheid voorzien (Beslissing VR 27 maart 2020) om de berekening van de premie aan te passen waardoor werkgevers die hun tewerkstelling moesten aanpassen geen bijkomend financieel verlies leden. Concreet werd de mogelijkheid ingebouwd om bij het bepalen van de tweede schijf van de premie te kijken naar de tewerkstellingsbreuk in de multifunctionele aangifte van voor de coronacrisis.

DAC

Het decretaal toegekende krediet voor de maatregel DAC bedroeg bij begrotingsaanpassing 5.705 keuro VAK en 5.928 keuro VEK. Er vonden geen herverdelingen plaats buiten begrotingsronde van of naar deze maatregel.

De uitvoering bedroeg 5.187 keuro VAK of 91% van het beschikbaar VAK-krediet en 5.316 keuro VEK of 90% van het beschikbaar VEK-krediet. Net zoals voor de maatregel aanwervingsincentives voor langdurig werkzoekenden waren nog niet alle kosten m.b.t. 2020 gekend bij het afsluiten van het boekjaar. Deze kosten werden geraamd en zullen worden aangerekend op de begroting 2020 via de

overkopende rekening. Het ging dan onder andere om de kosten van de RSZ-afrekening. Het ging in totaliteit om 72 keuro VAK en 59 keuro VEK.

De onderbenutting kan enerzijds verklaard worden door de foutenmarge bij de geraamde jaarlijkse uitdoof. Er zijn uiteindelijk meer DAC'ers uit dienst gegaan dan de jaarlijkse uitdoof van 5% die werd vooropgesteld bij het begroten van de kredietbehoefte. Het is echter niet mogelijk om de uitdoof exact in te schatten. De precieze pensioenleeftijd van de DAC'ers is immers niet gekend. Daarnaast gaan er ook DAC'ers uit om een andere reden de pensionering. Zo is het bijvoorbeeld ook mogelijk dat men een andere job aanvaard heeft.

Gesco's veralgemeend stelsel

Het decretaal toegekende krediet voor de maatregel gesco bedroeg bij begrotingsaanpassing 1.318 keuro VAK en 1.576 keuro VEK. Er vonden geen herverdelingen plaats buiten begrotingsronde van of naar deze maatregel.

De uitvoering bedroeg 1.161 keuro VAK of 88% van het beschikbaar VAK-krediet en 1.420 keuro VEK of 90% van het beschikbaar VEK-krediet. Net zoals voor de maatregel DAC waren nog niet alle kosten m.b.t. 2020 gekend bij het afsluiten van het boekjaar. Deze kosten werden geraamd en zullen worden aangerekend op de begroting 2020 via de overlopende rekening. Het ging dan onder andere om de afrekening Q4 2020. Het ging in totaal om 19 keuro.

De onderbenutting kan net zoals bij DAC verklaard worden door de foutenmarge bij de geraamde jaarlijkse uitdoof. Er zijn uiteindelijk in 2020 meer gesco's uit dienst gegaan dan de jaarlijkse uitdoof van 5% die werd voorzien in de begroting. Het is echter niet mogelijk om de uitdoof exact in te schatten. De precieze pensioenleeftijd van de gesco's is niet gekend. Daarnaast gaan er ook gesco's uit dienst wegens andere redenen, zoals bijvoorbeeld het vinden van een andere job.

Totaal

	AWI		DAC		Gesco		Totaal	
	VAK	VEK	VAK	VEK	VAK	VEK	VAK	VEK
2^e BA	22.503	18.625	5.705	5.928	1.318	1.576	29.526	26.129
Herverdelingen	-8.632	-4.284					-8.632	-4.284
2^e BA JR	13.871	14.341	5.705	5.928	1.318	1.576	20.894	21.845
BU	2.619	2.046	5.187	5.316	1.161	1.420	8.967	8.782

JB0-1JDB2CH-IS – TEWERKSTELLINGSPROGRAMMA'S EN AANWERVINGSINCENTIVES VOOR LANGDURIG WERKZOEKENDEN

Korte inhoud

Het GESCO-stelsel is een klassiek tewerkstellingsprogramma uit de jaren '90 dat gericht was op directe jobcreatie en dat in 2016 werd afgebouwd. De meeste projecten werden geregulariseerd. Een 50-tal projecten werd niet geregulariseerd, maar uitdovend verklaard, waaronder 1 project van de Vlaamse overheid, nl. van Kind en Gezin. Aangezien Kind en Gezin deel uitmaakt van de consolidatiekring zijn deze middelen een interne stroom.

(duizend euro)

	VAK			VEK		
2020	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgave incl. Over-flow	9	9	7	9	9	7
Overflow	0	0	0	0	0	0
Totaal excl. Over-flow	9	9	7	9	9	7

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering.

Het decretaal krediet voorzien voor dit project van Kind en Gezin bedroeg 9 keuro.

De uitvoering bedroeg 7 keuro of 78% van het beschikbaar krediet.

De onderbenutting kan verklaard worden doordat één gesco 4/5 aan de slag ging, maar als VTE werd meegerekend in de raming.

JBO-1JDB2CJ-WT – TRANSITIEPREMIE

Korte inhoud

De transitiepremie is een relatief nieuwe maatregel die werkzoekenden wil stimuleren om een zelfstandige activiteit in hoofdberoep op te starten. De maatregel trad in werking op 15/03/2018.

De transitiepremie is van toepassing op uitkeringsgerechtigde werkzoekenden tussen 45 en 65 jaar die starten als zelfstandige in hoofdberoep, na het volgen van een pre-starterstraject. Het is een premie voor maximaal 24 maanden, startend aan 1000€/maand en (per kwartaal) dalend tot 300€/maand voor het laatste kwartaal.

Deze maatregel wordt gefinancierd met het krediet dat vrijkomt door de uitdoof van de werkhervattingstoelag.

(duizend euro)

	VAK			VEK		
2020	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU

Uitgave incl. Over-flow	10.618	9.060	4.909	10.618	9.060	4.909
Overflow	0	0	0	0	0	0
Totaal excl. Over-flow	10.618	9.060	4.909	10.618	9.060	4.909

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

Bij begrotingsaanpassing 2020 werd op dit begrotingsartikel een krediet voorzien van 10.618 keuro VAK en VEK.

Dit bedrag werd verhoogd met 177 keuro VAK/VEK afkomstig uit de indexprovisie (CB0-1CBG2AB-PR) voor de overschrijding in februari 2020 van de spilindex voor de overheidswedden en sociale uitkeringen.

Daarnaast werd in december een herverdeling doorgevoerd vanuit dit begrotingsartikel naar het begrotingsartikel van de werkhervattingstoelage ten belope van 1.735 keuro VAK/VEK. Voor meer uitleg zie de toelichting bij JB0-1JDB2CE-WT.

Daardoor bedroeg het beschikbaar krediet uiteindelijk 9.060 keuro VAK en VEK. Daarvan werd 4.909 keuro of 54,2% besteed in 2020.

De onderbenutting van 4.151 keuro of 45,8% kan verklaard worden door meerdere factoren:

- zo was deze maatregel zeker onderhevig aan het effect van de Corona-crisis. Het aantal aanvragen daalde in 2020 met 21% ten opzichte van het aantal aanvragen het jaar voordien. De daling van het aantal aanvragen vloeit voort uit het feit dat bepaalde zaken niet konden openen en dat men de start van zijn zelfstandige activiteit (noodzakelijk) uitstelde.

<i>Transitiepremie</i>	<i>2019</i>	<i>2020</i>	<i>Trend</i>
<i>Aantal ontvangen dossiers</i>	400	318	-21%
<i>Aantal afgehandelde dossiers</i>	393	313	-20%
<i>Aantal betaalde dossiers</i>	3 601	6 923	+92%
<i>VEK - gerealiseerd</i>		€ 4 908 525,60	

- in 2019 (pre-Corona-tijden) deed zich echter ook al een stevige onderbenutting voor op deze kredieten. In 2019 bedroeg het beschikbaar krediet 5.201 keuro (na een herverdeling buiten begrotingsronde van 5.417 keuro). Tegenover dit beschikbaar krediet stond een besteding van 3.085 keuro (59,3%). Hieruit kunnen we opmaken dat de uitgaven voor de transitiepremie jaar na jaar toenemen en wellicht nog niet op kruissnelheid zitten. Maar eveneens dat de aangroei van de beschikbare middelen als gevolg van de uitdooft van de werkhervattingstoelage, sneller gaat dan de groei van de transitiepremie.

Er werden in 2020 ook corona-maatregelen genomen ter ondersteuning van de groep ondernemers die de start van hun zelfstandige activiteit wilden uitstellen.

Op 27 maart 2020 heeft de Vlaamse Regering beslist om de indienperiode voor aanvraagdossiers en de geldigheidsduur van het verplichte prestarterstraject te verlengen met 3 maanden. Er werd van uitgegaan dat er geen budgettaire impact verbonden was aan deze Corona-maatregel gezien enkel de termijnen werden aangepast, maar enkel een vertraging in de aanvragen voor de premie.

JB0-1JDB2CX-IS – VDAB - WERK-ZORGTRAJECTEN

Korte inhoud

Dit begrotingsartikel bevat de kredieten in het kader van het W² decreet. Bij uitvoering van het decreet werk-welzijn, zijn zowel werk- als zorgcoördinatoren voorzien die gezamenlijke rapportering dienen op te stellen voor de werkwelzijnstrajecten.

In het kader van de samenwerking met het departement WVG werden werk zorgtrajecten opgezet. In het besluit van de Vlaamse Regering is voorzien dat VDAB en het departement WVG elk 50% van de kostprijs voor deze maatregel voorzien. Beide kredieten dienen in evenwicht te zijn.

(duizend euro)

2020	VAK			VEK		
	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgave incl. Over-flow	1.555	1.575	1.575	1.555	1.575	1.575
Overflow	0	0	0	0	0	0
Totaal excl. Over-flow	1.555	1.575	1.575	1.555	1.575	1.575

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

Bij begrotingsaanpassing 2020 bedroeg de decretaal goedgekeurde toelage 1.555 keuro VAK/VEK.

Oktober 2020 werd dit budget verhoogd met 20 keuro VAK/VEK, als gevolg van de herverdeling vanuit de indexprovisie (CB0-1CBG2AB-PR) om de meerkost bij de werk-zorgtrajecten, naar aanleiding van de spilindexoverschrijding van februari 2020, op te vangen.

Bijgevolg bedroeg deze toelage voor 2020 1.575 keuro VAK en VEK.

De uitvoering op dit begrotingsartikel bedroeg 1.575 keuro VAK/VEK of 100% van het beschikbaar krediet. De voorziene toelage werd met andere woorden volledig uitbetaald aan VDAB door het departement Werk en Sociale Economie.

Zie ook paragraaf 2.1.2.1 'Vlaamse Dienst voor arbeidsbemiddeling en beroepsopleiding'.

JBO-1JDB2CY-IS – VDAB

Korte inhoud

Dit begrotingsartikel bevat de middelen voor de kernopdrachten van de VDAB inzake het bevorderen van transitie naar werk en het faciliteren van werk, de beleidskredieten voor de loopbaancheques en kredieten financiering van OCMW's in kader van de begeleiding van leefloners, de wijk-werk cheque en middelen tijdelijke werkervaring.

(duizend euro)

2020	VAK			VEK		
	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgave incl. Over-flow	516.357	530.578	522.709	516.357	530.578	522.709
Overflow	0	0	0	0	0	0
Totaal excl. Over-flow	516.357	530.578	522.709	516.357	530.578	522.709

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

De bij begrotingsaanpassing decretaal goedgekeurde toelage bedroeg 516.357 keuro VAK/VEK.

Er werden echter buiten begrotingsronde nog herverdelingen doorgevoerd ten belope van 14.221 keuro VAK/VEK, waardoor het beschikbare krediet toenam tot 530.578 keuro VAK/VEK. Het ging om de volgende herverdelingen:

- +4.995 keuro VAK/VEK vanuit de indexprovisie (CB0-1CBG2AB-PR) om de meerkost op de loonkredieten van VDAB naar aanleiding van de spilindexoverschrijding van februari 2020 op te vangen;
- +224 keuro VAK/VEK vanuit de indexprovisie (CB0-1CBG2AB-PR) om de meerkost bij de ondersteuningspremie en opleidingscheques naar aanleiding van de spilindexoverschrijding van februari 2020 op te vangen;
- +1.065 keuro VAK/VEK vanuit de indexprovisie (CB0-1CBG2AB-PR) om de meerkost naar aanleiding van de spilindexoverschrijding van februari 2020 op te vangen op te vangen bij de 6^{de} staatshervorming maatregelen met federaal operatorschap;
- +658 keuro VAK/VEK uit de provisie voor het actieplan energie-efficiëntie en voor studies (CB0-1CBX2AC-PR) om de werkingsmiddelen van VDAB te versterken met het oog op het halen van de interne doelstellingen van de Vlaamse overheid inzake klimaat (actieplan energie-efficiëntie);

- +1.970 keuro VAK/VEK vanuit het provisioneel krediet (GB0-1GBF2FA-PR) naar de werkingsmiddelen van VDAB voor de uitvoering van het vijfde Vlaams Intersectoraal Akkoord 2018 voor de social/non-profitsectoren voor de periode 2018-2020;
- +5.309 keuro VAK/VEK uit de Corona-provisie (CB0-1CBG2AB-PR) om beleidsinitiatieven te financieren in het kader van een daadkrachtige aanpak van de Coronacrisis. Het betreft een uitbreiding van de online cursussen om tegemoet te komen aan de toenemende vraag (4.000 keuro) en een vergoeding van 70% van een gemiddelde vergoeding die de wijk-werker leverde tijdens de maanden augustus 2019 – januari 2020 (1.309 keuro).

De uitvoering op dit begrotingsartikel bedroeg 522.709 keuro VAK/VEK of 99% van het beschikbare krediet. Het niet-uitgevoerde bedrag van 7.869 keuro situeert zich volledig bij de 6^{de} staatshervorming maatregelen met federaal operatorschap. Deze maatregelen worden in tegenstelling tot de andere maatregelen onder dit begrotingsartikel niet uitbetaald als toelage door het departement Werk en Sociale Economie.

Zie ook paragraaf 2.1.2.1 'Vlaamse Dienst voor arbeidsbemiddeling en beroepsopleiding'.

JBO-1JDB5CY-IS – VDAB

Korte inhoud

Dit begrotingsartikel omvat de VDAB toelage voor investeringsuitgaven, zowel van roerende als onroerende goederen.

(duizend euro)

2020	VAK			VEK		
	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgave incl. Overflow	14.827	20.446	20.446	20.259	20.446	20.446
Overflow	0	0	0	0	0	0
Totaal excl. Overflow	14.827	20.446	20.446	20.259	20.446	20.446

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

De decretaal toegekende toelage bedroeg 14.827 keuro VAK en 20.259 VEK. Bij het opladen van de budgetten BA 2020 in ORAFIN werd het VAK en VEK echter gelijkgesteld op 20.259 keuro. Voor alle begrotingsartikelen met aard 5 wordt in ORAFIN voor de VAK-zijde immers het bedrag van het VEK opgeladen van het betrokken begrotingsartikel, dit om te kunnen vastleggen.

Er werd buiten begrotingsronde een herverdeling doorgevoerd van +187 keuro VAK/VEK waardoor het beschikbare krediet opliep tot 20.446 keuro VAK/VEK. Het betrof een herverdeling vanuit het provisioneel krediet (CB0-1CBX2AC-PR) met het oog op het halen van de interne doelstellingen van de Vlaamse Overheid inzake klimaat en het verhogen van de renovatie-ambitie Vlaamse Overheid tot jaarlijkse primaire energiebesparing van 2,5% zoals bepaald in het Vlaams Energie- en Klimaatplan.

De uitvoering op dit begrotingsartikel bedroeg 20.446 keuro VAK/VEK of 100% van het beschikbare krediet. De voorziene toelage werd met andere woorden volledig uitbetaald aan VDAB door het departement Werk en Sociale Economie.

Zie ook paragraaf 2.1.2.1 'Vlaamse Dienst voor arbeidsbemiddeling en beroepsopleiding'.

2.1.2. Overige entiteiten onder gezag

2.1.2.1 Vlaamse dienst voor Arbeidsbemiddeling

Omschrijving

VDAB heeft de kredieten onder ISE Activering (Werk) gebruikt om haar decretale opdrachten uit te voeren met name:

- 1) voor iedere persoon op beroepsactieve leeftijd de arbeidsbemiddeling en begeleiding met het oog op een duurzame loopbaan te verzekeren, te organiseren en te bevorderen, en ook zijn loopbaanperspectief en loopbaaneigenaarschap te faciliteren;
- 2) voor elke werkgever perspectief op talent te verschaffen door instrumenten, arbeidsmarktinformatie, advies en ondersteuning aan te bieden om vacatures en leerwerkplekken te vervullen;
- 3) te controleren of de verplicht ingeschreven werkzoekende beschikbaar is voor de arbeidsmarkt.

Toelichting op detailniveau

Om haar decretale opdrachten uit te voeren neemt VDAB tal van maatregelen, naast de middelen voorzien voor de lonen en de werking van het agentschap. Zo voorziet VDAB middelen voor maatregelen zoals wijk-werken, Bijzondere TewerkstellingsOndersteunende Maatregelen (BTOM), begeleidingsvergoedingen aan OCMW's, samenwerking met partners onder de vorm van tenders, subsidies aan derden en investeringen ter ondersteuning van deze maatregelen.

Ontvangsten

De ontvangsten van het agentschap omvatten eigen ontvangsten en ontvangsten vanuit de toelage van de Vlaamse overheid. De toelage vanuit de Vlaamse overheid voorzien voor activering is bij de uitvoering lager dan begroot als gevolg van lagere kredieten in het kader van de 6^{de} staatshervorming (POD MI) (-7.869 keuro). Bij de eigen ontvangsten heeft VDAB meer middelen gegenereerd vanuit de samenwerking met het RIZIV (+6.444 keuro). De impact van de coronacrisis op de externe dienstverlening van de VDAB vertaalt zich ook in lagere eigen ontvangsten, o.a. door lagere ontvangsten uit wijk-werken en ontvangsten van (samenwerking) met derden (-1.470 keuro).

Uitgaven

Bij de begrotingsuitvoering van 2020 is er een daling van -23.216 keuro in de uitgaven die kaderen binnen de ISE Activering (Werk). De coronacrisis heeft in 2020 een belangrijke impact gehad op de externe en interne dienstverlening van de VDAB. Dit vertaalt zich in een lagere uitvoering van de begroting op zowel interne werkingskosten als op uitgaven voor diverse maatregelen voorzien voor activering.

Op het vlak van interne werkingskosten is er de impact van het thuiswerken met lagere facilitaire- en personeelsuitgaven.

De impact van de coronacrisis op de externe dienstverlening was in eerste instantie vast te stellen bij de uitgaven die kaderen in de financiële tegemoetkomingen en de investeringen van het agentschap.

De maatregelen BTOM, wijk-werken en loopbaancheques hebben daardoor een terugval gekend van -9.461 keuro. De begeleidingsvergoeding aan de OCMW's en

de uitgaven van de POD Maatschappelijke integratie in het kader van de activering van leefloners daalden met -11.870 keuro. Door allerlei logistieke problemen hebben bepaalde investeringen vertragingen opgelopen en werden uitgesteld naar het begrotingsjaar 2021 (-5.500 keuro).

Daarentegen zijn er beperkte meeruitgaven voor de subsidies in 2020. Zo is er +1.000 keuro meer gesubsidieerd aan de gespecialiseerde diensten GTB en GOB voor personen met een arbeidsbeperking. Aansluitend is er ook een stijging van de uitgaven bij de tenderwerking van +2.860 keuro. Dit kadert in de nieuwe VIBE strategie waarin -conform het regeerakkoord- meer middelen ingezet worden in de samenwerking met gespecialiseerde partners, met onder meer als doel om voor de arbeidsmarkt moeilijk bereikbare personen sterker te bereiken en te activeren.

3. 1. Inhoudelijk Strukturelement 'LOOPBANEN'

Onder dit inhoudelijk structuurelement vatten we de initiatieven die werkzoekenden, werknemers en zelfstandigen ondersteunen bij het uitbouwen van sterke loopbanen, met motiverende jobs die groeikansen bieden en combineerbaar zijn met gezin en vrije tijd. Vanuit die invalshoek krijgt ook het dienstenchequestelsel hierin een plaats.

3.1. Budgettair kader

LOOPBANEN, MVG excl. DAB

(duizend euro)

2020	VAK			VEK		
	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
ESR-uitgaven WT, LO, PR	1.515.920	1.533.531	1.392.588	1.519.073	1.536.684	1.378.874
Toe-lagen IS	0	0	0	0	0	0
Overige LE, PA, andere	203.357	203.357	240.778	203.357	203.357	240.778
Tot. incl. Over-flow	1.719.277	1.736.888	1.633.366	1.722.430	1.740.041	1.619.652
Over-flow	99.370	99.370	100.180	102.523	102.523	101.951
Tot. excl. Over-flow	1.619.907	1.637.518	1.533.186	1.619.907	1.637.518	1.517.701

Inhoudelijke toelichting evolutie:

Er bevinden zich zes uitgavenartikelen onder het Inhoudelijk Strukturelement (ISE) 'Loopbanen'. Het betreft het WT-artikel en het PA-artikel van dienstencheques voor de aanrekening van subsidiefacturen. Daarnaast betreft het de begrotingsartikelen voor aanmoedigingspremies social profit en privé, Vlaams zorgkrediet (Vlaams gewest en Vlaamse gemeenschap) en aanmoedigingspremies landingsbanen.

Deze uitgavenartikelen worden meer in detail besproken onder paragraaf 3.1.1.2.

Het budget voor het ISE 'Loopbanen' bedroeg bij BA 2020 1.619.907 keuro VAK/VEK. In de loop van 2020 gebeurden er enkele herverdelingen buiten begrotingsronde waardoor het beschikbare krediet toenam met 17.611 keuro VAK/VEK. Het betreft hier hoofzakelijk herverdelingen vanuit de indexprovisie om de meeruitgaven naar aanleiding van de spilindexoverschrijding in februari 2020 op te vangen. Hiervoor werden kredieten overgeheveld naar het WT-artikel van dienstencheques (15.813 keuro) en de artikels voor Vlaams zorgkrediet (1.798 keuro). Hierdoor bedroeg het beschikbare budget voor dit ISE uiteindelijk 1.637.518 keuro VAK/VEK.

Het grootste deel van dit krediet behoort toe aan het WT-artikel voor dienstencheques (79%).

Er werd 1.533.186 keuro VAK of 94% van het beschikbaar krediet en 1.517.701 keuro VEK of 93% van het beschikbaar krediet uitgevoerd met betrekking tot de maatregelen onder het ISE 'Loopbanen'. De onderbenutting situeert zich hoofdzakelijk bij het WT-artikel voor dienstencheques. Doordat er naar aanleiding van de coronacrisis minder prestaties werden uitgevoerd, werden er ook minder dienstencheques aangekocht. Dit resulteerde in een onbenut krediet op dit begrotingsartikel ten belope van 119.496 keuro VAK en 134.981 keuro VEK.

3.1.1. Departement en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid (excl. DAB's)

3.1.1.1 Ontvangstenartikelen

JB0-9JDBAEA-OW – DIENSTENCHEQUES

Korte inhoud:

Op dit begrotingsartikel komen de ontvangsten en vorderingen toe in het kader van de maatregel dienstencheques. Het omvat meer bepaald de vorderingen ten aanzien van erkende dienstenchequebedrijven en Sodexo, de creditnota's vervallen dienstencheques en tot slot de rechtsplegingsvergoedingen.

(duizend euro)

2020	AO	TO	LO
2e BA	12.400	0	0
Uitvoering	14.024	0	0

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

Bij BA 2020 werden er ontvangsten geraamd ten belope van 12.400 keuro waarvan 388 keuro voor de ontvangsten ten aanzien van erkende dienstenchequebedrijven en Sodexo, evenals de rechtsplegingsvergoedingen en 12.012 keuro voor de creditnota's vervallen dienstencheques (november 2019-oktober 2020)

De werkelijke vordering bedroeg 14.024 keuro waarvan:

- 914 keuro vorderingen ten aanzien van erkende dienstenchequebedrijven en Sodexo, evenals de rechtsplegingsvergoedingen;
- 8.498 keuro voor de creditnota's vervallen dienstencheques;
- 4.612 keuro vordering ten aanzien van RVA.

Het verschil (+1.624 keuro) tussen de raming BA 2020 en de realiteit kan als volgt verklaard worden.

Het geraamde bedrag aan vorderingen ten aanzien van erkende dienstenchequebedrijven en Sodexo, evenals de rechtsplegingsvergoedingen week af t.o.v. de realiteit. De afwijking (+526 keuro) wordt voornamelijk veroorzaakt door een verschillende interpretatie. Het uitvoeringscijfer houdt rekening met alle vorderingen terwijl er bij BA 2020 geraamd werd welk bedrag aan vorderingen er kasmatisch zou worden geïnd. Er worden namelijk vaak vorderingen als dubieus beschouwd aangezien we geen ontvangst verwachten bv: faillissement van een onderneming, opstart van een geschillenprocedure,...

De creditnota's van de vervallen dienstencheques van de periode november 2019 tot en met oktober 2020 zijn eind 2020 nog niet gekend. Deze werden dus zowel bij BA 2020 als op het einde van het jaar geraamd. De afwijking (-3.514 keuro) tussen beide is onder andere te verklaren door het aantal aangekochte dienstencheques dat omwille van de coronacrisis beduidend lager was dan voorzien bij BA 2020. Daarnaast werd bij de prognose eind 2020 rekening gehouden met de verwachting dat er minder dienstencheques (-20%) zullen vervallen doordat de geldigheidsduur is verlengd van 8 maanden naar 12 maanden. Dit principe werd nog niet toegepast in de raming BA 2020.

Bovendien was er ook een vordering van 4.612 keuro ten aanzien van RVA. Deze vordering was niet voorzien bij BA 2020.

RVA beheerde tot en met 31 december 2015 in naam van de gewesten de maatregel dienstencheques. Sinds 1 januari 2016 staat het Vlaams Gewest in voor het beheer van het systeem van de dienstencheques. Bij de afsluiting van de totale markt bij Sodexo door RVA is gebleken dat Vlaanderen nog recht had op een budgettaire ontvangst van 4.612 keuro.

De waardeverminderingen bedroegen 111 keuro en worden aangerekend op het begrotingsartikel JB0-9JDBAEA-WT. Het gaat, gezien een positief getal, om terugnemingen op waardeverminderingen. Deze worden niet begroot op het ontvangstenartikel (JB0-9JDBAEA-OW).

JB0-9JDBAEA-WT – DIENSTENCHEQUES

Korte inhoud:

Dit begrotingsartikel wordt gebruikt om waardeverminderingen op ontvangsten te boeken m.b.t. de maatregel dienstencheques.

(duizend euro)

2020	AO	TO	LO
2e BA	0	0	0
Uitvoering	111	0	0

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

Zie ontvangstenartikel JB0-9JDBAEA-OW.

3.1.1.2 Uitgavenartikelen

JB0-1JDB2EA-WT – DIENSTENCHEQUES

Korte inhoud

Dit begrotingsartikel betreft het stelsel van de dienstencheques. Dit stelsel beoogt de activering van de laaggeschoolde en langdurig werkzoekenden, de bestrijding van zwartwerk en de ondersteuning van werkenden in hun combinatie arbeid-privé.

Het beleidskrediet dienstencheques is de resultante van de volgende financiële stromen: betaling subsidies (gewone stelsel en moederschapshulp) en administratiekosten aan de uitgiftemaatschappij Sodexo, de ondersteuning van dienstenchequebedrijven via het opleidingsfonds en terugvorderingen in het kader van het dienstenchequestelsel (zie ontvangstenartikel JB0-9JDBAEA-OW).

(duizend euro)

2020	VAK			VEK		
	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgave incl. Over-flow	1.374.233	1.390.046	1.271.364	1.377.386	1.393.199	1.257.650
Overflow	98.122	98.122	98.936	101.275	101.275	100.707
Totaal excl. Over-flow	1.276.111	1.291.924	1.172.428	1.276.111	1.291.924	1.156.943

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

Het bij begrotingsaanpassing 2020 decretaal toegekende krediet bedroeg 1.276.111 keuro. Na herverdeling bedroeg het beschikbare krediet 1.291.924 keuro. Er werd namelijk 15.813 keuro voorzien vanuit de indexprovisie om de meerkost bij de loonsubsidies naar aanleiding van de overschrijding van de spilindex in februari 2020 op te vangen.

De uitvoering op dit begrotingsartikel bedroeg 1.172.428 keuro VAK of 91% van het beschikbaar VAK-krediet en 1.156.943 keuro VEK of 90% van het beschikbaar VEK-krediet. De coronacrisis had dan ook een duidelijke impact op de dienstenchequesector. De dienstenchequesector viel vanaf half maart tot begin mei 2020 namelijk terug op 10% van haar normale activiteitsniveau. Nadien begon de sector zich te herstellen en vanaf eind juni bleef de sector tussen de 90% en 100% van haar normale niveau opereren, met enkele fluctuaties afhankelijk van het verloop van de pandemie. Aangezien er minder prestaties werden uitgevoerd, werden er logischerwijs ook minder dienstencheques aangekocht. De reguliere uitgave (subsidie-en administratiekosten) bedroeg 1.049.077 keuro VEK ten opzichte van 1.271.772 keuro voorzien in de begrotingsaanpassing 2020.

De onderbenutting werd deels ingezet voor ondersteuningsmaatregelen voor de sector (zie infra).

Ingevolge de coronacrisis werd beslist om de dienstenchequesector en de gebruikers te ondersteunen. Dienstencheque-ondernemingen die prestaties leverden in de periode van 16 maart 2020 tot en met 30 juni 2020 en van 1 november 2020 tot en met 31 december 2020 ontvingen hiervoor een verhoogde subsidie¹. Deze coronasubsidies werden uitgekeerd aan de sector om de verhoogde kosten ten gevolge van de coronacrisis te temperen. De ondernemingen ontvingen namelijk ten gevolge van de coronacrisis minder dienstencheques door het wegvallen van prestaties en hadden dus minder inkomsten. Ze zagen daarentegen wel loon-en werkingskosten stijgen (verhoogde administratieve opvolging, hoger ziekteverzuim waarbij gewaarborgd loon werd uitbetaald,..). Er werd hiervoor 106.188 keuro aangerekend op de begroting 2020 waarvan 31.175 keuro een raming betrof. Eind 2020 waren immers nog niet alle prestaties bij de uitgiftemaatschappij ingediend. Deze kosten werden geraamd en zullen worden aangerekend op de begroting 2020 via de overlopende rekening.

Daarnaast werd de geldigheidsduur van dienstencheques die zouden vervallen in de maand maart 2020 en april 2020 verlengd met drie maanden en die vervielen in mei 2020 en juni 2020 respectievelijk verlengd met 2 maanden en 1 maand (Beslissing VR 3 april 2020).

Tot slot was het voor ondernemingen heel moeilijk om coronaveilige opleidingen te geven. Er werden namelijk tot en met december 2020 62,94% minder subsidies voor opleidingen aangevraagd dan in diezelfde periode in 2019. Ondernemingen kunnen echter tot en met eind juni 2021 dossiers indienen voor opleidingen die hebben plaatsgevonden in 2020. Er werd in de begroting uitgegaan van een kost van 1.678 keuro VEK waarvan 1.100 keuro VEK geraamd (en aan te rekenen op 2020 via de overlopende rekening). Er werd wel voor een bedrag van 4.321 keuro vastgelegd ten opzichte van een beschikbaar budget van 4.339 keuro.

JBO-1JDB2EA-PA – DIENSTENCHEQUES

Korte inhoud

Dit begrotingsartikel werd aangemaakt bij de begrotingsaanpassing 2020 om tegemoet te komen aan de gewijzigde aanrekening van de subsidiefacturen dienstencheques. Er wordt namelijk aangerekend op het moment dat er effectief een gesubsidieerde prestatie plaatsvindt.

(duizend euro)

2020	VAK			VEK		
	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgave incl. Overflow	203.357	203.357	240.778	203.357	203.357	240.778

¹ Beslissing VR 3 april 2020, 24 april 2020, 8 mei 2020 en 20 november 2020

Overflow	0	0	0	0	0	0
Totaal excl. Over-flow	203.357	203.357	240.778	203.357	203.357	240.778

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

Het decretaal toegekende krediet bedroeg 203.357 euro.

De uitvoering op dit begrotingsartikel bedroeg 240.778 keuro of 118% van het beschikbare krediet. Het betreft niet verschuldigde subsidies dienstencheques (vooruitbetaling), omdat de subsidiabele prestatie die er tegenover staat niet plaatsvond in 2020. Een hogere uitvoering dan 100% was mogelijk gezien het krediet werd verhoogd vanuit de algemene middelen.

JBO-1JDB2EB-WT – AANMOEDIGINGSPREMIES SOCIAL PROFIT EN PRIVÉ

Korte inhoud

Dit begrotingsartikel bevat de kredieten voor de aanmoedigingspremies privésector en social profit (excl. landingsbanen).

(duizend euro)

	VAK			VEK		
2020	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgave incl. Over-flow	20.249	20.249	17.827	20.249	20.249	17.827
Overflow	1.095	1.095	1.188	1.095	1.095	1.188
Totaal excl. Over-flow	19.154	19.154	16.639	19.154	19.154	16.639

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

Bij begrotingsaanpassing 2020 voorzagen we voor deze maatregel 19.154 keuro VAK/VEK. Dit budget wijzigde niet meer buiten begrotingsronde.

De uitvoering op dit begrotingsartikel bedroeg 16.639 keuro VAK/VEK of 87% van het beschikbare krediet. Het uitgevoerde bedrag van 16.639 keuro VAK/VEK bestaat deels uit een bedrag van 1.190 keuro VAK/VEK dat op de overlopende rekening werd geboekt op basis van het geraamde bedrag dat in 2021 nog betaald zal moeten worden met betrekking tot 2020.

Het beschikbare krediet werd in 2020 onderbenut als gevolg van de invoering van het corona-ouderschapsverlof. Dit werd federaal ingevoerd van 1 mei 2020 tot en met 30 september 2020. Tijdens deze periode heeft een deel van de mensen die

ouderschapsverlof opnamen dit omgezet naar corona-ouderschapsverlof. Gezien er geen aanmoedigingspremie voorzien was bovenop het corona-ouderschapsverlof, werden deze dossiers ook stopgezet. Vanaf 1 oktober 2020 kon men dan weer het gewone ouderschapsverlof opnemen en de aanmoedigingspremie verder krijgen.

De onderstaande tabellen met de vergelijking tussen het aantal betalingen per maand in 2019 versus 2020 tonen de impact van het corona-ouderschapsverlof aan. De impact is duidelijk te zien in de periode juni tot en met oktober. Er wordt steeds betaald voor de maand voordien. Er wordt bijvoorbeeld betaald in juni voor de maand mei.

social profit	2019	2020	verschil	verschil %
januari	984	801	-183	-19%
februari	833	877	44	5%
maart	905	857	-48	-5%
april	882	922	40	5%
mei	982	1.012	30	3%
juni	939	536	-403	-43%
juli	987	553	-434	-44%
augustus	1.068	691	-377	-35%
september	1.323	1.142	-181	-14%
oktober	1.371	866	-505	-37%
november	872	913	41	5%
december	943	873	-70	-7%

Bron: BI

privésector	2019	2020	verschil	verschil %
januari	7.853	7.644	-209	-3%
februari	7.807	8.371	564	7%
maart	7.998	7.934	-64	-1%
april	7.873	9.210	1.337	17%
mei	8.654	8.978	324	4%
juni	8.794	3.498	-5.296	-60%
juli	8.628	4.154	-4.474	-52%
augustus	9.740	5.160	-4.580	-47%
september	9.963	6.139	-3.824	-38%
oktober	9.412	6.644	-2.768	-29%
november	7.971	7.389	-582	-7%
december	8.636	8.588	-48	-1%

Bron: BI

Het toepassingsgebied van de aanmoedigingspremies werd naar aanleiding van COVID-19 uitgebreid naar bedrijven die te maken kregen met een dalende omzet, productie of bestellingen omwille van Coronavirus-maatregelen. Deze uitbreiding heeft geen budgettaire impact gehad gezien er geen enkele aanvraag werd ingediend ten gevolge van de uitbreiding van de tijdelijke werkloosheid op het federale niveau (VR 17/07/2020).

JB0-1JDB2EC-WT – VLAAMS ZORGKREDIET - VLAAMS GEWEST

Korte inhoud

Het besluit van de Vlaamse Regering van 26 mei 2016 tot toekenning van de onderbrekingsuitkeringen voor zorgkrediet wijzigde het stelsel van loopbaanonderbrekingen openbare sector. Voor nieuwe aanvragen is er sinds 2 september 2016 enkel nog een Vlaamse premie voor zorg of opleiding, waarbij de vroegere federale uitkering wordt samengenomen met de aanmoedigingspremie (één geïntegreerde uitkering voor zorgverlof). De aanmoedigingspremies bovenop de federale thematische verloven zijn stopgezet.

Dit begrotingsartikel betreft het stelsel voor zorgkrediet lokale en provinciale besturen (Gewestbevoegdheid).

(duizend euro)

	VAK			VEK		
2020	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgave incl. Over-flow	44.826	45.572	37.731	44.826	45.572	37.731
Overflow	49	49	18	49	49	18
Totaal excl. Over-flow	44.777	45.523	37.713	44.777	45.523	37.713

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

Het decretaal toegekende krediet bedraagt 44.777 keuro VAK/VEK. Buiten begrotingsronde nam dit budget nog toe met 746 keuro tot 45.523 keuro VAK/VEK.

De 746 keuro betreft twee herverdelingen uit de indexprovisie (CB0-1CBG2AB-PR) om de meeruitgaven als gevolg van de spilindexoverschrijding van februari 2020 op te vangen: 494 keuro VAK/VEK voor de loopbaanonderbreking en 252 keuro VAK/VEK voor het Vlaams zorgkrediet lokale en provinciale besturen.

De uitvoering op dit begrotingsartikel bedroeg 37.713 keuro VAK/VEK of 83% van het beschikbare krediet. Van deze 37.713 keuro VAK/VEK werd een zeer klein deel, nl. 18 keuro VAK/VEK op de overlopende rekening geboekt. We ramen dat dit het bedrag is dat in 2021 nog betaald zal moeten worden met betrekking tot 2020.

Het uitvoeringspercentage van 83% is te verklaren doordat er in 2020 een onderbenutting van de middelen was door de invoering van het corona-ouderschapsverlof. Dit werd federaal ingevoerd van 1 mei 2020 tot en met 30 september 2020. Tijdens deze periode heeft een deel van de mensen die Vlaams zorgkrediet opnamen hun dossier stopgezet en omgezet naar corona-ouderschapsverlof of dit corona-ouderschapsverlof opgenomen in plaats van het Vlaams zorgkrediet. Vanaf 1 oktober 2020 heeft men dan opnieuw het Vlaams zorgkrediet opgenomen.

De onderstaande tabel met de vergelijking tussen het aantal betalingen per maand in 2019 versus 2020 toont de impact van het corona-ouderschapsverlof aan. De impact is duidelijk te zien in de periode juli tot en met oktober. Er wordt steeds betaald voor de maand voordien. Er wordt bijvoorbeeld betaald in mei voor de maand juni. De impact was beperkter dan bij de aanmoedigingspremies, gezien deze rechtstreeks gelinkt zijn aan het federale verlofstelsel en het zorgkrediet een autonome Vlaamse regeling betreft.

VZA - gewest	2019	2020	verschil	verschil %
januari	5.247	6.507	1.260	24%
februari	5.440	6.626	1.186	22%
maart	5.649	6.714	1.065	19%
april	5.842	6.836	994	17%
mei	5.897	6.823	926	16%
juni	6.009	6.221	212	4%
juli	6.145	5.543	-602	-10%
augustus	5.987	5.098	-889	-15%
september	5.967	4.897	-1.070	-18%
oktober	6.432	5.122	-1.310	-20%
november	6.399	6.560	161	3%
december	6.452	6.771	319	5%

Bron: BI

Naar aanleiding van de coronacrisis konden personeelsleden die in het uitdovende stelsel van loopbaanonderbreking zitten dit tijdelijk pauzeren van 16 maart 2020 tot en met 1 juli 2020, om terug voltijds aan de slag te gaan (VR 29/05/2020). De budgettaire impact van deze maatregel is echter verwaarloosbaar, gezien er maar 18 personen (gewest en gemeenschap) hiervan gebruik gemaakt hebben.

JBO-1JDB2ED-WT – VLAAMS ZORGKREDIET - VLAAMSE GEMEENSCHAP

Korte inhoud

Het besluit van de Vlaamse Regering van 26 mei 2016 tot toekenning van de onderbrekingsuitkeringen voor zorgkrediet wijzigde het stelsel van loopbaanonderbrekingen openbare sector. Voor nieuwe aanvragen is er sinds 2 september 2016 enkel nog een Vlaamse premie voor zorg of opleiding, waarbij de vroegere federale uitkering wordt samengenomen met de aanmoedigingspremie (één geïntegreerde uitkering voor zorgverlof). De aanmoedigingspremies bovenop de federale thematische verlopen zijn stopgezet voor de openbare sector.

Dit begrotingsartikel betreft het stelsel voor zorgkrediet onderwijs en VO (Gemeenschapsmaterie).

(duizend euro)

	VAK			VEK		
2020	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU

Uitgave incl. Over-flow	63.226	64.278	54.025	63.226	64.278	54.025
Overflow	79	79	18	79	79	18
Totaal excl. Over-flow	63.147	64.199	54.007	63.147	64.199	54.007

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

Er werd bij begrotingsaanpassing 2020 een decretaal budget voorzien voor het zorgkrediet (onderwijs en VO) van 63.147 keuro. Buiten begrotingsronde steeg dit budget nog verder met 1.052 keuro tot 64.199 keuro.

Deze stijging met 1.052 keuro is het resultaat van 2 herverdelingen uit de indexprovisie (CB0-1CBG2AB-PR) om de meeruitgaven als gevolg van de spilindexoverschrijding van februari 2020 op te vangen: 515 keuro VAK/VEK voor de loopbaanonderbreking en 535 keuro VAK/VEK voor Vlaams zorgkrediet lokale en provinciale besturen.

De uitvoering op dit begrotingsartikel bedroeg 54.007 keuro VAK/VEK of 84% van het beschikbare krediet. Deze 54.007 keuro VAK/VEK bestaat voor een klein deel, nl. 19 keuro VAK/VEK dat op de overlopende rekening werd geboekt. We ramen dat dit het bedrag is dat in 2021 nog betaald zal moeten worden met betrekking tot 2020.

De realisatiegraad van 84% voor 2020 is toe te schrijven aan een onderbenutting van de middelen door de invoering van het corona-ouderschapsverlof. Dit werd federaal ingevoerd van 1 mei 2020 tot en met 30 september 2020. Tijdens deze periode heeft een deel van de personeelsleden die Vlaams zorgkrediet opnamen hun dossier stopgezet en omgezet naar corona-ouderschapsverlof of dit corona-ouderschapsverlof opgenomen in plaats van het Vlaams zorgkrediet. Vanaf 1 oktober 2020 heeft men dan opnieuw het Vlaams zorgkrediet opgenomen.

De onderstaande tabel met de vergelijking tussen het aantal betalingen per maand in 2019 versus 2020 toont de impact van het corona-ouderschapsverlof aan. De impact is duidelijk te zien in de periode juli tot en met oktober. Er wordt steeds betaald voor de maand voordien. Er wordt bijvoorbeeld betaald in oktober voor de maand september.

VZA - gemeenschap	2019	2020	verschil	verschil %
januari	11.137	13.671	2.534	23%
februari	11.703	14.315	2.612	22%
maart	11.969	14.556	2.587	22%
april	12.335	14.893	2.558	21%
mei	12.478	14.894	2.416	19%
juni	12.729	14.869	2.140	17%
juli	12.673	13.022	349	3%
augustus	3.987	3.553	-434	-11%

september	3.495	2.963	-532	-15%
oktober	12.858	11.196	-1.662	-13%
november	13.433	13.846	413	3%
december	13.576	14.213	637	5%

Naar aanleiding van de coronacrisis konden personeelsleden die in het uitdovende stelsel van loopbaanonderbreking zitten dit tijdelijk pauzeren van 16 maart 2020 tot en met 1 juli 2020, om terug voltijds aan de slag te gaan (VR 29/05/2020). De impact van deze mogelijkheid is echter verwaarloosbaar, gezien er maar 18 personen (gewest en gemeenschap) hiervan gebruik gemaakt hebben.

JBO-1JDB2EE-WT – AANMOEDIGINGSPREMIES LANDINGSBANEN

Korte inhoud

Dit begrotingsartikel betreft de kredieten voor de aanmoedigingspremies landingsbanen. De raming van het krediet wordt beïnvloed door de betrokken federale en Vlaamse regelgevingen. De Vlaamse premie komt immers bovenop de federale uitkering. Vanaf 1 juni 2015 werd de instapleeftijd eindeloopbaan opgetrokken van 55 naar 60 jaar. Daarnaast werd vanaf 1 juni 2016 de instroom beperkt tot zorg-gerelateerde beroepen. Door deze wijzigingen is de totale kost van nieuwe dossiers landingsbanen gedaald.

(duizend euro)

	VAK			VEK		
	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
2020						
Uitgave incl. Overflow	13.386	13.386	11.641	13.386	13.386	11.641
Overflow	25	25	20	25	25	20
Totaal excl. Overflow	13.361	13.361	11.621	13.361	13.361	11.621

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

Het decretaal toegekende krediet bij BA 2020 bedroeg 13.361 keuro VAK/VEK. Dit krediet wijzigde niet meer buiten begrotingsronde.

De uitvoering op dit begrotingsartikel bedroeg 11.621 keuro VAK/VEK of 87% van het beschikbare krediet. Van deze 11.621 keuro VAK/VEK werd een klein bedrag van 20 keuro VAK/VEK op de overlopende rekening geboekt. We ramen dat dit het bedrag is dat in 2021 nog betaald zal moeten worden met betrekking tot 2020.

Het uitvoeringspercentage van 87% vindt zijn oorzaak in het feit dat de uitgaven van de landingsbanen de laatste jaren een dalende lijn vertonen. Door de

(federale) verhoging van de instapleeftijd in 2015 en de Vlaamse beperking van de instap tot zorggerelateerde beroepen, is de jaarlijkse nieuwe instroom sterk gedaald. De uitstroom ligt nu jaarlijks hoger dan de instroom. Gezien niet iedereen tot de pensioenleeftijd in het stelsel blijft, is er ook vervroegde uitstroom, die hoger ligt dan vooraf ingeschat.

4. Inhoudelijk Structuurelement 'DUURZAME ARBEIDSMARKT (WERK)'

Dit inhoudelijk structuurelement omvat – binnen het beleidsveld Werk – acties en initiatieven die vanuit een integrale aanpak inzetten op een verduurzaming van de arbeidsmarkt, zoals het ondersteunen van bedrijven rond diversiteit, werkbaarheid, toekomstgericht HR-beleid, digitalisering ... Ook acties waarmee de Vlaamse overheid andere arbeidsmarktactoren betreft bij haar arbeidsmarktbeleid, zoals bedrijven, stakeholders, sectoren of lokale besturen, vallen onder dit inhoudelijk structuurelement.

4.1. Budgettair kader

DUURZAME ARBEIDSMARKT (WERK), MVG excl. DAB

(duizend euro)

2020	VAK			VEK		
	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
ESR-uitgaven WT, LO, PR	19.084	12.277	12.178	21.023	19.886	16.343
Toe-lagen IS	0	0	0	0	0	0
Overige LE, PA, andere	0	0	0	0	0	0
Tot. incl. Over-flow	19.084	12.277	12.178	21.023	19.886	16.343
Over-flow	0	0	0	3.547	3.547	2.560
Tot. excl. Over-flow	19.084	12.277	12.178	17.476	16.339	13.783

Inhoudelijke toelichting evolutie:

Er zijn drie begrotingsartikelen die zich onder het Inhoudelijk Structuurelement (ISE) 'Duurzame arbeidsmarkt (werk)' bevinden. Het betreft de uitgavenartikelen voor sectorfondsen, focus op talent (FOT) en het ervaringsfonds. Het ervaringsfonds werd stopgezet op 31 december 2015. Er werd bij BA 2020 dan ook

geen krediet meer voor voorzien. Er waren op dit begrotingsartikel enkel nog VEK-aanrekeningen op het overflowkrediet.

Onder paragraaf 4.1.1.1 worden deze begrotingsartikelen meer in detail besproken.

Het ISE 'Duurzame arbeidsmarkt (werk)' kreeg bij BA 2020 een toegekend krediet ten belope van 19.084 keuro VAK en 17.476 keuro VEK. Er gebeurden doorheen het jaar enkele herverdelingen waardoor het beschikbare VAK-budget afnam met 6.807 keuro tot 12.2777 keuro en het beschikbare VEK-budget afnam met 1.137 keuro tot 16.399 keuro.

Het budget van Focus op Talent verminderde met 10.625 keuro VAK en 1.093 keuro VEK omwille van een herverdeling naar het WT-artikel van ESF (JB0-1JDB2AD-WT) om tegemoet te komen aan de nood aan bijkomende middelen voor ESF-oproepen. Daarnaast vond er ook een beperkte VEK-herverdeling plaats vanuit dit begrotingsartikel naar de SERV ten belope van 44 keuro.

De middelen voor de sectorfondsen werden dan weer aangevuld met 3.818 keuro VAK vanuit de provisie voor het addendum 'non-discriminatie en inclusie' en voor sectorconsulenten in het kader van de nieuwe sectorconvenant handel en diensten.

Dit budget situeert zich qua VAK voornamelijk bij het begrotingsartikel voor sectorfondsen (80% van het VAK) en qua VEK voornamelijk bij het begrotingsartikel voor Focus op Talent (59%).

Er was in 2020 een uitvoering van 12.178 keuro VAK of 99% van het beschikbare budget en 13.783 keuro VEK of 84% van het beschikbare budget. De VEK-onderbenutting situeert zich bij Focus op Talent. De werking van Focus op Talent werd in 2020 herdacht in de richting van een ESF-oproep. Een groot deel van de VAK-middelen werd hierbij herverdeeld naar het ESF-programma voor de financiering van 10 projecten. Dit resulteerde ook in een lagere VEK-behoefte in 2020.

4.1.1. Departement en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid (excl. DAB's)

4.1.1.1 Uitgavenartikelen

JB0-1JDB2IB-WT – SECTORFONDSEN

Korte inhoud

De middelen op dit begrotingsartikel worden overwegend aangewend om de strategische doelstelling 'Veerkrachtige ondernemingen in een toekomstbestendige arbeidsmarkt te realiseren'. Dit gebeurt door transitie en transformaties op de arbeidsmarkt te ondersteunen (OD V1.3.1) via het maken van 'Intersectorale afspraken'.

(duizend euro)

	VAK			VEK		
2020	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU

Uitgave incl. Over-flow	5.978	9.796	9.796	10.058	10.058	9.784
Overflow	0	0	0	3.342	3.342	2.947
Totaal excl. Over-flow	5.978	9.796	9.796	6.716	6.716	6.837

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

Het bij BA 2020 goedgekeurde decretale budget voor de sectorfondsen bedroeg 5.978 keuro VAK en 6.716 keuro VEK.

Buiten begrotingsronde werd het VAK-budget nog verhoogd met 3.818 keuro VAK door middel van kredietherschikkingen. Dit resulteerde in een beschikbaar VAK-krediet van 9.796 keuro.

De kredietherschikkingen betroffen:

- +3.230 keuro VAK om het addendum 'non-discriminatie en inclusie' financieel te ondersteunen. Deze middelen kwamen van de provisie maatregelen voor de ondersteuning van het werkgelegenheidsbeleid (JB0-1JBB2AB-PR);
- +588 keuro VAK om sectorconsulenten aan te werven in het kader van de nieuwe sectorconvenant voor de sector handel en diensten. Deze middelen kwamen eveneens van de provisie maatregelen voor de ondersteuning van het werkgelegenheidsbeleid (JB0-1JBB2AB-PR).

De uitvoering op dit begrotingsartikel bedroeg uiteindelijk 9.796 keuro VAK of 100% van het beschikbare VAK-krediet en 6.837 keuro VEK of 102% van het beschikbare VEK-krediet. Het uitgevoerde bedrag van 6.837 keuro VEK bestaat deels uit een bedrag van 226 keuro VEK dat op de overlopende rekening werd geboekt op basis van de werkelijke bedragen die al vastgelegd werden via inkooporders. Er werd met andere woorden 6.611 keuro VEK effectief vereffend in 2020.

JB0-1JDB2IC-WT – FOCUS OP TALENT

Korte inhoud

Het 'Focus op talent'-beleid heeft als doel een maximale inzet van talenten. Het streven naar een talent- en competentieaanpak op de arbeidsmarkt gebeurt via een driesporenbeleid waarbij men inzet op het activeren en investeren in talenten en het doorbreken van vooroordelen via de uitvoering van een mobiliserende strategie. De uitvoering van de mobiliserende strategie gebeurde tot 1 oktober 2020 via het afsluiten van samenwerkingsakkoorden met structurele partners (o.a werkgevers en werknemersorganisaties). Vanaf 1 oktober werden deze samenwerkingen ingebed in een ESF oproep 'inclusieve ondernemingen' waarbinnen 10 partnerschappen ondernemingen en werkvloeren in Vlaanderen

bewust maken van de mogelijkheden van alle talenten op de arbeidsmarkt en hen hiervoor een coherent ondersteuningsaanbod bieden.

(duizend euro)

	VAK			VEK		
2020	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgave incl. Overflow	13.106	2.481	2.382	10.445	9.308	6.471
Overflow	0	0	0	-315	-315	-475
Totaal excl. Overflow	13.106	2.481	2.382	10.760	9.623	6.946

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

Bij begrotingsaanpassing 2020 was er 13.106 keuro VAK en 10.760 keuro VEK beschikbaar voor het 'Focus op Talent'-beleid. Na de begrotingsaanpassing werden echter nog een aantal herverdelingen doorgevoerd waardoor het beschikbare VAK-krediet daalde tot 2.481 keuro VAK en het beschikbare VEK-krediet verminderde tot 9.623 keuro VEK.

Wat betreft het VAK-krediet werd buiten begrotingsronde 10.625 keuro herverdeeld vanuit dit begrotingsartikel:

- - 9.360 keuro VAK ging naar ESF (JB0-1JDB2AD-WT) voor de uitvoering van de ESF-oproepen 'Inclusieve Ondernemingen en Werkvloeren' en 'Werkbaar Werk in de Dienstenchequesector';
- - 1.265 keuro VAK ging eveneens naar ESF (JB0-1JDB2AD-WT) voor de ESF-oproep 505 'Werkbaar werk – Opleidingen in dienstencheque- en gezinszorgsector';

Het VEK-krediet nam na begrotingsaanpassing af met -1.137 keuro. Het ging om de volgende herverdelingen:

- -53 keuro VEK naar ESF (JB0-1JDB2AD-WT) om tegemoet te komen aan de nood aan bijkomende financiële middelen voor de ESF-oproep 505 'Werkbaar werk – Opleidingen in dienstencheque- en gezinszorgsector';
- -1.040 keuro VEK naar ESF (JB0-1JDB2AD-WT) voor de uitvoering van de ESF-oproepen 'Inclusieve Ondernemingen en Werkvloeren' en 'Werkbaar Werk in de Dienstenchequesector';
- -44 keuro VEK naar de SERV (JB0-1JDB2AY-IS) zodat het openstaande VEK-saldo met betrekking tot een subsidie aan de Stichting Innovatie en Arbeid (STIA, onderdeel van SERV) kon uitbetaald worden.

De uitvoering op dit begrotingsartikel bedroeg -na bovenstaande herverdelingen- 2.382 keuro VAK t.o.v. een budget van 2.481 keuro VAK of 96% van het beschikbare VAK-krediet. 99 keuro bleef onbenut. Aan VEK-zijde werd 6.946 keuro VEK of 72% van het beschikbare VEK-krediet besteed. Van deze 6.946 keuro VEK werd 1.795 keuro VEK op de overlopende rekening geboekt en dit op basis van de werkelijke bedragen die al vastgelegd werden via inkooporders.

Een groot deel van de middelen van dit begrotingsartikel gingen tot 1/10/2020 naar de uitvoering van de samenwerkingsakkoorden met structurele partners. De acties die in kader hiervan in 2020 plaatsvonden werden gefinancierd met restmiddelen van het VAK 2019. Omdat de werking in 2020 herdacht werd in de richting van een ESF-oproep werd een groot deel van de resterende VAK middelen herverdeeld naar het ESF-programma voor de financiering van 10 projecten voor een periode van 27 maanden (tot 31/12/2022). Dit evenwel met behoud van de doelstelling, namelijk het nastreven van een maximale inzet van talenten.

De VEK-benuttingsgraad van 72% is te wijten aan het feit dat er eind 2020 nog verschillende projecten vastgelegd werden die VEK-matig pas na 2020 zullen aangerekend worden.

Naar aanleiding van de maatregelen rond het coronavirus werd de projectperiode van diverse projecten verlengd tot en met 31 december 2020 (VR 26/06/2020). Deze periode wordt door de organisaties opgevangen binnen de bestaande projectsubsidies. De verlenging bleef binnen 2020 waardoor dit geen budgettaire impact heeft gehad.

JBO-1JDB2ID-WT – ERVARINGSFONDS

Korte inhoud

Op 31 december 2015 werd het Ervaringsfonds stopgezet. De maatregel werd samen met het loopbaan- en diversiteitsbeleid hervormd naar het nieuwe beleid 'Focus op Talent'.

(duizend euro)

	VAK			VEK		
2020	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgave incl. Over-flow	0	0	0	520	520	88
Overflow	0	0	0	520	520	88
Totaal excl. Over-flow	0	0	0	0	0	0

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

Er werd bij BA 2020 geen krediet meer voorzien voor het ervaringsfonds. De laatste betalingen (VEK) werden namelijk aangerekend op het overflowkrediet.

V. Beleidsdomein SOCIALE ECONOMIE

Het beleidsveld Sociale economie omvat enerzijds acties en initiatieven met het oog op de inschakeling van personen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt en anderzijds acties/initiatieven die het sociaal ondernemerschap en het maatschappelijk verantwoord ondernemen stimuleren.

1. 1. Inhoudelijk Structuurelement 'DUURZAME ARBEIDSMARKT (SOCIALE ECONOMIE)'

Dit inhoudelijk structuurelement omvat – binnen het beleidsveld Sociale Economie - initiatieven die vanuit een integrale aanpak inzetten op een verduurzaming van de arbeidsmarkt, zoals het ondersteunen van duurzaam en sociaal ondernemerschap en maatschappelijk verantwoord ondernemen, ...

Ook acties waarmee de Vlaamse overheid hierbij andere arbeidsmarktactoren betreft bij haar arbeidsmarktbeleid, zoals bedrijven, stakeholders, sectoren of lokale besturen, vallen onder dit inhoudelijk structuurelement.

1.1. Budgettair kader

DUURZAME ARBEIDSMARKT (SOCIALE ECONOMIE), MVG excl. DAB

(duizend euro)

2020	VAK			VEK		
	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
ESR-uitgaven WT, LO, PR	6.867	6.730	6.707	8.087	8.065	7.428
Toe-lagen IS	0	0	0	15	15	12
Overige LE, PA, andere	5.000	5.000	0	5.000	5.000	0
Tot. incl. Over-flow	11.867	11.730	6.707	13.102	13.080	7.440
Over-flow	0	0	0	1.107	1.107	911
Tot. excl. Over-flow	11.867	11.730	6.707	11.995	11.973	6.529

Inhoudelijke toelichting evolutie:

Onder het Inhoudelijk Structuurelement (ISE) 'Duurzame Arbeidsmarkt (Sociale Economie)' bevinden zich drie uitgavenartikelen. Het begrotingsartikel dat de middelen bevat voor de ondersteuningsmaatregelen Sociale Economie en Maatschappelijk Verantwoord Ondernemen (MVO). Daarnaast een PA-artikel voor het verstrekken van leningen in het kader van de Sociale Economie en het Duurzaam ondernemerschap. Tot slot is er ook een interne stroom (IS-artikel) voor de uitbetaling van de toelage aan het Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen.

Onder paragraaf 1.1.1.2. worden deze begrotingsartikelen meer in detail besproken.

Het decretaal toegekende krediet 2020 voor de ISE 'Activering (Sociale Economie)' bedroeg 11.867 keuro VAK en 11.995 keuro VEK. Er werd tijdens het jaar één herverdeling doorgevoerd waardoor het beschikbare krediet afnam met 137 keuro VAK en 22 keuro VEK. Het beschikbare krediet bedroeg hierdoor 11.730 keuro VAK en 11.973 keuro VEK waarvan het grootste deel (57% VAK en 58% VEK) van dit budget toebehoort tot het begrotingsartikel dat de middelen bevat voor de ondersteuningsmaatregelen Sociale Economie en Maatschappelijk Verantwoord Ondernemen (MVO).

De totale uitvoering van de maatregelen onder het ISE 'Duurzame Arbeidsmarkt (Sociale Economie)' bedroeg 6.707 keuro VAK of 57% van het beschikbaar VAK-krediet en 6.529 keuro VEK of 55% van het beschikbaar VEK-krediet.

De volledige VAK-uitvoering is toe te dragen aan het begrotingsartikel dat de middelen bevat voor de ondersteuningsmaatregelen Sociale Economie en Maatschappelijk Verantwoord Ondernemen (MVO). De overige 2-artikelen hadden geen VAK-uitvoering aangezien er geen VAK-budget nodig/beschikbaar was of omdat er geen aanvragen waren voor leningen in het kader van investeringen in hernieuwbare energie en energiebesparende maatregelen. De onderbenutting van het VAK-krediet is met andere woorden volledig toe te schrijven aan het PA-artikel.

De onderbenutting aan VEK-zijde is hoofdzakelijk teweeggebracht door het feit dat er geen VEK-uitvoering was op het PA-artikel.

1.1.1. Departement en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid (excl. DAB's)

1.1.1.1 Ontvangstenartikelen

JBO-9JEBAGA-OW – ONDERSTEUNINGSMAATREGELLEN SOCIALE ECONOMIE EN DUURZAAM EN SOCIAAL ONDERNEMERSCHAP

Korte inhoud:

Dit begrotingsartikel omvat de ontvangsten en vorderingen m.b.t. subsidies in het kader van ondersteuningsbeleid sociale economie en maatschappelijk verantwoord ondernemen. Vanaf begrotingsjaar 2018 komen op dit ontvangstenartikel ook de intresten van de aflossingen uit de leningen hernieuwbare energie toe.

(duizend euro)

2020	AO	TO	LO
2e BA	470	0	0
Uitvoering	364	0	0

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

Bij BA 2020 werd een ontvangst van 470 keuro verwacht. De werkelijke ontvangst bedroeg 364 keuro.

De begrote ontvangst was gedeeltelijk gebaseerd op de gerealiseerde ontvangsten van begrotingsjaar 2019. Er werden voornamelijk hogere ontvangsten verwacht in het kader van terugvorderingen LDE (133 keuro). Daarnaast werden er onder andere ontvangsten ten belope van 73 keuro verwacht van de afrekeningen van de MVO oproepen.

In realiteit werden er in 2020 echter geen ontvangsten geregistreerd voor deze beide maatregelen. Door de coronacrisis is de MVO oproep verlengd tot in 2021. De afrekening zal met andere woorden in 2021 plaatsvinden. Daarnaast werden tijdens dit pandemiejaar de terugvorderingen in het kader van LDE wat achteruit geschoven in de tijd. In eerste instantie ging de prioriteit naar ondersteunende coronamaatregelen en relance initiatieven.

Er waren daarentegen ook onverwachte ontvangsten die niet waren geraamd bij BA 2020. Er werd bij BA 2020 geen ontvangst voor de oproep kwaliteit begroot gezien de looptijd van de oproep pas eindigt in 2021. Er was inmiddels toch al één begunstigde wiens project eerder was afgerond en waarvoor er een terugvordering was ten belope van 47 keuro.

De waardeverminderingen bedroegen -7 keuro en worden aangerekend op het begrotingsartikel JB0-9JEBAGA-WT. Deze worden niet begroot op het ontvangstenartikel (JB0-9JEBAGA-OW).

JB0-9JEBAGA-WT – ONDERSTEUNINGSMAATREGELLEN SOCIALE ECONOMIE EN DUURZAAM EN SOCIAAL ONDERNEMERSCHAP

Korte inhoud:

Dit begrotingsartikel wordt gebruikt om waardeverminderingen op ontvangsten te boeken m.b.t. teruggevoerde subsidies in het kader van ondersteuningsbeleid sociale economie en maatschappelijk verantwoord ondernemen.

(duizend euro)

2020	AO	TO	LO
2e BA	0	0	0
Uitvoering	-7	0	0

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

Zie ontvangstenartikel JB0-9JEBAGA-OW

1.1.1.2 Uitgavenartikelen

JB0-1JEB2GA-WT – ONDERSTEUNINGSMAATREGELEN SOCIALE ECONOMIE EN DUURZAAM EN SOCIAAL ONDERNEMERSCHAP

Korte inhoud

In uitvoering van het Decreet betreffende de ondersteuning van het ondernemerschap op het vlak van de sociale economie en de stimulering van het maatschappelijk verantwoord ondernemen (MVO) van 17 februari 2012 bevat dit begrotingsartikel de kredieten voor de ondersteuningsmaatregelen Sociale Economie en Maatschappelijk Verantwoord Ondernemen. De ondersteuning gebeurt zowel op het niveau van de individuele onderneming als collectief voor de gehele sector. Het gaat dan onder meer om de steun aan de gemeenten die een regierol op vlak van de sociale economie opnemen, de steun voor innovatie en steun voor het bevorderen van het sociaal ondernemerschap via oproepen,..

(duizend euro)

	VAK			VEK		
2020	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgave incl. Over-flow	6.867	6.730	6.707	8.087	8.065	7.428
Overflow	0	0	0	1.107	1.107	911
Totaal excl. Over-flow	6.867	6.730	6.707	6.980	6.958	6.517

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

Het decretaal toegekende krediet bedroeg bij begrotingsaanpassing 2020 6.867 keuro VAK en 6.980 keuro VEK. Na de begrotingsaanpassing vond er nog een herverdeling plaats, waardoor het beschikbare krediet uiteindelijk 6.730 keuro VAK en 6.958 keuro VEK bedroeg. Er werd namelijk 137 keuro VAK en 22 keuro VEK herverdeeld naar ESF (JB0-1JDB2AD-WT) om de nodige cofinanciering te voorzien voor de open ESF-oproep 'Blended business models diepgaande samenwerking tussen reguliere en sociale economie'.

De uitvoering op dit begrotingsartikel bedroeg 6.707 keuro VAK of afgerond 100% van het beschikbare VAK-krediet en 6.517 keuro VEK of 94% van het beschikbare VEK-krediet. Het is belangrijk hierbij te vermelden dat alle kosten met betrekking 2020 nog niet gekend waren bij het afsluiten van boekjaar 2020. Aangezien prestaties (en dus kosten) moeten aangerekend worden op het jaar waarop ze betrekking hebben, werden een aantal kosten geraamd en aangerekend op de begroting van 2020 via de overlopende rekening. Het ging om de VEK-aanrekeningen voor de maatregelen managementadvies, oproep innovatie in

bestaande sociale economiebedrijven en de oproep 'MVO met de Sustatool'. De raming bedroeg 208 keuro VEK.

Het VEK-krediet werd niet volledig besteed aangezien de VEK-aanrekening afhankelijk is van het jaar van de prestatie. Daarnaast werden er voor sommige projecten minder kosten aangetoond dan initieel vastgelegd.

JBO-1JEB2GB-PA – HET VERSTREKKEN VAN LENINGEN IN HET KADER VAN DE SOCIALE ECONOMIE EN HET DUURZAAM ONDERNEMERSCHAP

Korte inhoud

In het begrotingsjaar 2020 was er een krediet ter beschikking voor leningen in het kader van investeringen in hernieuwbare energie en energiebesparende maatregelen. Deze middelen waren bestemd voor initiatieven binnen de sociale economie in eerste instantie gericht naar de maatwerkbedrijven.

(duizend euro)

2020	VAK			VEK		
	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgave incl. Over-flow	5.000	5.000	0	5.000	5.000	0
Overflow	0	0	0	0	0	0
Totaal excl. Over-flow	5.000	5.000	0	5.000	5.000	0

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

Het decretale budget 2020 bedroeg 5.000 keuro.

De uitvoering op dit begrotingsartikel bedroeg 0 keuro. Er werden geen aanvragen voor leningen ontvangen. Dit vermoedelijk wegens de lage rente op de markt. Daarnaast werd er in 2020 geen extra communicatie-actie uitgewerkt, gezien door het uitbreken van de coronacrisis het opvangen van de gevolgen van deze crisis en de relancemaatregelen prioritair waren.

JBO-1JEB2GY-IS – VLAAMS AGENTSCHAP VOOR INTERNATIONAAL ONDERNEMEN (FIT)

Korte inhoud

In het kader van de oproep 'maatschappelijk verantwoord ondernemen met de Sustatool' werd een subsidie toegekend aan het Vlaams Agentschap voor

Internationaal Ondernemen. Aangezien de begunstigde van de subsidie deel uitmaakt van de consolidatiekring, werd in 2019 een begrotingsartikel voor een interne stroom aangemaakt.

(duizend euro)

2020	VAK			VEK		
	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgave incl. Over-flow	0	0	0	15	15	12
Overflow	0	0	0	0	0	0
Totaal excl. Over-flow	0	0	0	15	15	12

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

Bij begrotingsaanpassing werd nog 15 keuro VEK-krediet voorzien voor de afrekening van de oproep in 2020.

De uitvoering op dit begrotingsartikel bedroeg 12 keuro VEK of 80% van het beschikbaar VEK-krediet. Omwille van de coronacrisis werd de looptijd van het project verlengd waardoor er minder VEK werd aangerekend op 2020.

2. Inhoudelijk Structuurelement 'ACTIVERING (SOCIALE ECONOMIE)'

Dit inhoudelijk structuurelement omvat – binnen het beleidsveld Sociale Economie – alle initiatieven en acties die potentiële arbeidskrachten zoveel mogelijk (her)inschakelen op de arbeidsmarkt. Binnen het beleidsveld Sociale Economie gaat het specifiek over het inschakelen van mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt. Ook acties waarmee de Vlaamse overheid deze werkgevers ondersteunt rond activering vallen onder dit inhoudelijk structuurelement.

2.1. Budgettair kader

ACTIVERING (SOCIALE ECONOMIE), MVG excl. DAB

(duizend euro)

2020	VAK			VEK		
	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
ESR-uitgaven WT, LO, PR	559.477	586.472	532.464	559.820	586.815	528.190
Toe-lagen IS	0	0	0	0	0	0
Overige LE, PA, andere	0	0	0	0	0	0
Tot. incl. Over-flow	559.477	586.472	532.464	559.820	586.815	528.190
Over-flow	63.969	63.969	28.336	60.958	60.958	25.372
Tot. excl. Over-flow	495.508	522.503	504.128	498.862	525.857	502.818

Inhoudelijke toelichting evolutie:

Onder het Inhoudelijk Structuurelement (ISE) 'Activering (Sociale Economie)' bevinden zich vijf begrotingsartikelen: Collectief Maatwerk, Lokale Diensteneconomie, Arbeidszorg, SINE en doelgroepvermindering GESCO's Sociale Werkplaatsen.

Onder paragraaf 2.1.1.1. worden deze begrotingsartikelen meer in detail besproken.

Het decretaal toegekende krediet 2020 voor de ISE 'Activering (Sociale Economie)' bedroeg 495.508 keuro VAK en 498.862 keuro VEK. Doorheen het jaar werden er meerdere herverdelingen doorgevoerd waardoor het beschikbare krediet toenam met 26.995 keuro VAK/VEK. Het beschikbare krediet van deze 5 maatregelen

bedroeg hierdoor 522.503 keuro VAK en 525.857 keuro VEK waarvan 80% van dit budget toebehoort tot het begrotingsartikel van Collectief Maatwerk.

De totale uitvoering van de maatregelen onder het ISE 'Activering (Sociale Economie)' bedroeg 504.128 keuro VAK of 97% van het beschikbaar VAK-krediet en 502.818 keuro VEK of 96% van het beschikbaar VEK-krediet. De maatregel 'Collectief Maatwerk' was verantwoordelijk voor 81% van deze uitvoering.

De coronacrisis heeft de uitvoeringscijfers in twee opzichten beïnvloed. Enerzijds weerspiegelde een verminderde tewerkstelling zich in lagere uitvoeringscijfers en dus onderbenutting. Anderzijds werden er door de Vlaamse Regering allerlei initiatieven en beleidsmaatregelen uitgewerkt om de sociale economie bedrijven te ondersteunen en te beschermen tijdens deze coronacrisis. Het ging onder meer om een éénmalige beperkte beschermingsvergoeding voor maatwerkbedrijven en -afdelingen en lokale diensteneconomie-initiatieven om te investeren in extra hygiëne-, verzorgings- en veiligheidsmaatregelen op de werkvloer (Beslissing VR 10 april 2020).

2.1.1. Departement en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid (excl. DAB's)

2.1.1.1 Uitgavenartikelen

JBO-1JEB2HA-WT – COLLECTIEF MAATWERK

Korte inhoud

Dit begrotingsartikel bevat de kredieten voor de maatregel 'Collectief Maatwerk'. Er wordt ondersteuning geboden voor de inschakeling van mensen met een arbeidsbeperking via maatwerkbedrijven en maatwerkafdelingen. Op die manier wordt in partnerschap met de reguliere economie niet alleen het jobpotentieel voor deze mensen verhoogd, maar ook doorstroom gefaciliteerd.

In 2019 werden er drie oproepen gelanceerd waarvoor er in 2020 kosten aan VEK-zijde werden aangerekend. Het ging om de volgende drie oproepen: een investeringsoproep, de oproep investeren in kwaliteitsmanagement en tot slot de oproep innovatiemanagement.

(duizend euro)

	VAK			VEK		
	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
2020						
Uitgave incl. Over-flow	454.082	480.212	439.788	454.368	480.498	435.233
Overflow	61.045	61.045	29.709	57.977	57.977	26.745
Totaal excl. Over-flow	393.037	419.167	410.079	396.391	422.521	408.488

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

Het bij BA 2020 decretaal voorziene budget voor Collectief Maatwerk bedroeg 393.037 keuro VAK en 396.391 keuro VEK. Doorheen het jaar 2020 werden echter enkele herverdelingen doorgevoerd waardoor het beschikbare krediet op 419.167 keuro VAK en 422.521 keuro VEK kwam te staan. Deze kredietherverdelingen bedroegen samen 26.130 keuro VAK/VEK. Het ging om de volgende herverdelingen:

- +12.000 keuro VAK/VEK voor de uitvoering van de afspraak die gemaakt werd naar aanleiding van het Voorakkoord zesde Vlaams Intersectoraal Akkoord van 24 november 2020 om voor de social/non profitsectoren voor de periode 2021-2025 éénmalig 12.000 keuro toe te voegen aan het kwaliteitsbudget. Deze middelen kwamen vanuit de competitiviteitsprovisie (JB0-1JBB2AC-PR);
- +7.126 keuro VAK/VEK voor de uitvoering van het vijfde Vlaams Intersectoraal akkoord 2018 voor de social/non profitsectoren voor de periode 2018-2020. Deze middelen kwamen uit de provisie Vlaams Intersectoraal Akkoord (GB0-1GBF2FA-PR);
- +5.504 keuro VAK/VEK vanuit de indexprovisie (CB0-1CBG2AB-PR) om de meerkost bij de loonsubsidies naar aanleiding van de overschrijding van de spilindex in februari 2020 op te vangen;
- +1.500 keuro VAK/VEK voor de dringende noodzakelijke en tijdelijke ondersteunende maatregelen om de heropstart of graduele opbouw van de activiteiten of de dienstverlening van maatwerkbedrijven en -afdelingen nav de coronacrisis te ondersteunen (beschermingsvergoeding). Deze middelen waren afkomstig uit de provisie maatregelen voor de ondersteuning van het werkgelegenheidsbeleid (JB0-1JBB2AB-PR).

De uitvoering op dit begrotingsartikel bedroeg 410.079 keuro VAK of 98% van het beschikbare VAK-krediet en 408.488 keuro VEK of 97% van het beschikbare VEK-krediet.

De reguliere uitgaven 2020 voor 'Collectief Maatwerk' bedroegen 386.830 keuro VAK en 382.064 keuro VEK. De uitgaven op het VAK-krediet omvatten ook een groeipad ten belope van 5 miljoen.

Het is belangrijk mee te geven dat alle kosten met betrekking 2020 nog niet gekend waren bij het afsluiten van boekjaar 2020. Aangezien prestaties (en dus kosten) moeten aangerekend worden op het jaar waarop ze betrekking hebben, werden een aantal kosten geraamd en aangerekend op de begroting van 2020 (via overlopende rekening). Het ging om de afrekening van Q4 2020, de jaarafrekening, VIA 5 afrekening kwartaal 4, niet-verwerkte vorderingen 2020 en correcties m.b.t. prestaties 2020. Het ging in totaal om 10.980 keuro VAK/VEK.

De coronacrisis heeft een grote impact gehad op de maatwerkbedrijven en -afdelingen. De onderbenutting op dit begrotingsartikel kan verklaard worden door de verminderde tewerkstelling ten gevolge van de coronacrisis. Dit uit zich voornamelijk in de verminderde uitgaven voor Q2 2020. Deze lagen immers 18% lager dan de uitgaven Q2 2019. De onderbenutting werd deels ingezet voor ondersteuningsmaatregelen voor de sector (zie infra).

Bij de start van de coronacrisis werden er verschillende maatregelen genomen om de ondernemingen in de sociale economie te ondersteunen (Beslissing VR 20 maart 2020). Het ging dan onder andere om het opschorten van:

- de externe doorstroomtrajecten voor de doelgroepwerknemers;
- de regel voor de 90% invulling van het contingent van 2020 en de bijhorende verdeling in 2021;
- de inhoudingen op de voorschotten voor bedrijven die economisch of financiële hinder ondervinden ten gevolge van de coronacrisis.

Daarnaast werd de éénmalige beschermingsvergoeding om te investeren in extra hygiëne-, verzorgs- en veiligheidsmaatregelen op de werkvloer in het leven geroepen (Beslissing VR 10 april 2020). Er werd in totaal voor 1.511 keuro VAK/VEK beschermingsvergoeding uitgekeerd.

Tevens werd er ook voorzien in een tijdelijke aanpassingspremie (Beslissing VR 18 september 2020) tussen 1 oktober 2020 en 31 december 2020. Deze premie moet de bedrijven in staat stellen de extra kosten te dragen voor de noodzakelijke aanpassingen aan productieprocessen en dienstverlening als gevolg van de coronaveiligheidsmaatregelen. Er werd 9.729 keuro (VAK/VEK) voorzien voor de tijdelijke aanpassingspremie. Deze ondersteuningsmaatregel werd gefinancierd vanuit de onderbenutting op dit begrotingsartikel.

Naar aanleiding van het voorakkoord VIA 6 was er het engagement om éénmalig 12.000 keuro (VAK/VEK) bijkomende budgettaire middelen toe te voegen aan het kwaliteitsbudget met het oog op de realisatie van de doelstellingen van VIA 6. Het totale subsidiebedrag werd uitgekeerd aan de Fondsen voor Bestaanszekerheid.

Daarnaast waren er nog beperkte VAK-uitgaven voor de uitgedoofde maatregel invoeg en voor de oproep investeringen. Het ging in totaal om 9 keuro VAK.

Tot slot werd er aan VEK-zijde 3.184 keuro aangerekend voor de drie oproepen.

JBO-1JEB2HB-WT – LOKALE DIENSTENECONOMIE

Korte inhoud

Dit begrotingsartikel bevat de kredieten voor de maatregel 'Lokale Diensteneconomie' waarbij via de uitbouw van een lokaal dienstenaanbod tewerkstellingskansen worden gecreëerd voor doelgroepwerknemers. Een inschakelingstraject binnen een LDE-onderneming geeft een doelgroepwerknemer de kans om:

- opnieuw aansluiting bij de reguliere arbeidsmarkt te vinden
- hun zelfredzaamheid te verhogen en hindernissen waarmee ze geconfronteerd worden te overwinnen

(duizend euro)

	VAK			VEK		
2020	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgave incl. Overflow	30.130	30.715	28.415	30.130	30.715	28.409
Overflow	944	944	-1.463	944	944	-1.463
Totaal excl. Overflow	29.186	29.771	29.878	29.186	29.771	29.872

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

Het decretaal budget voor LDE bedroeg bij BA 2020 29.186 keuro VAK/VEK. Buite begrotingsronde werd dit budget nog verhoogd met 585 keuro, afkomstig uit de provisie Vlaams Intersectoraal Akkoord (GB0-1GBF2FA-PR) voor de uitvoering van het vijfde Vlaams Intersectoraal akkoord 2018 voor de social/non profitsectoren voor de periode 2018-2020. Na deze herverdeling bedroeg het beschikbare krediet 29.771 keuro VAK/VEK.

De uitvoering op dit begrotingsartikel bedroeg 29.878 keuro VAK of 100% van het beschikbare VAK-krediet en 29.872 keuro VEK of 100% van het beschikbare VEK-krediet.

De reguliere uitgaven 2020 bedroegen 28.697 keuro VAK en 28.691 keuro VEK. Net zoals bij 'Collectief Maatwerk' waren bij het afsluiten van het boekjaar 2020 nog niet alle kosten m.b.t. 2020 gekend. Het ging om de afrekening van Q3 2020, de afrekening Q4 2020, de jaarafrekening, VIA 4 Q3 & Q4 2020, VIA 5, correcties m.b.t. prestatiejaar 2020 en niet-verwerkte vorderingen. Deze kosten werden in totaliteit geraamd op 2.937 keuro en worden via de overlopende rekening alsnog op 2020 geboekt.

Bij de start van de coronacrisis werden er verschillende maatregelen genomen om de verschillende LDE-initiatieven te ondersteunen. Het ging dan o.a. om de éénmalige beschermingsvergoeding om te investeren in extra hygiëne-, verzorgs- en veiligheidsmaatregelen op de werkvloer (Beslissing VR 10 april 2020). Er werd in totaal 181 keuro VAK/VEK uitgekeerd.

Daarnaast werden omwille van de coronacrisis (Beslissing VR 20 maart 2020):

- externe doorstroomtrajecten opgeschort;
- inschakelingstrajecten voor doelgroepwerknemers verlengd;
- mogelijkheid om inhoudingen op voorschotten op te schorten voor LDE-initiatieven die economische of financiële hinder ondervonden.

Tot slot was er een éénmalige subsidie van 1.000 keuro VAK/VEK aan het Sociaal fonds voor sociaal-cultureel werk in het kader van VIA 6.

JBO-1JEB2HC-WT – ARBEIDSZORG

Korte inhoud

De maatregel arbeidszorg wil arbeidsmatige activiteiten aanbieden aan personen die nood hebben aan of de behoefte voelen om te werken, maar die (nog) niet (meer) in staat zijn om in het reguliere of beschermde arbeidscircuit te functioneren. De arbeidszorginitiatieven ontvangen een loonkostsubsidie voor het omkaderingspersoneel die instaan voor de dagdagelijkse begeleiding van de arbeidszorgmedewerkers. In 2020 waren er net zoals de voorbije jaren drie subsidievormen: structurele arbeidszorg, experimenten arbeidszorg en activerende arbeidszorg

(duizend euro)

	VAK			VEK		
2020	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgave incl. Over-flow	6.821	6.821	4.184	6.878	6.878	4.471
Overflow	1.980	1.980	90	2.037	2.037	90
Totaal excl. Over-flow	4.841	4.841	4.094	4.841	4.841	4.381

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

Het decretaal toegekende krediet 2020 voor arbeidszorg bedroeg 4.841 keuro VAK/VEK.

De uitvoering op dit begrotingsartikel bedroeg 4.094 keuro VAK of 85% van het beschikbare VAK-krediet en 4.381 keuro VEK of 91% van het beschikbare VEK krediet. Net zoals bij 'Collectief Maatwerk' en LDE waren bij het afsluiten van het boekjaar 2020 nog niet alle kosten m.b.t. 2020 gekend. Het ging om de afrekening structurele arbeidszorg Q4 2020, activerende arbeidszorg prestaties 2020, correcties m.b.t. prestatiejaar 2020. Deze kosten werden geraamd en worden aangerekend op de begroting 2020 via de overlopende rekening. Het ging om 124 keuro VAK en 455 keuro VEK.

De onderbenutting aan VAK-zijde is deels van technische aard. Het subsidiebesluit activerende arbeidszorg is gestart in 2018 en kende een looptijd van 16 juli 2018 – 15 juli 2019. Indien hetzelfde ritme gevolgd zou worden zou er in 2019 en in 2020 opnieuw voor één jaar zijn vastgelegd. In 2019 werd er echter voor geopteerd om de looptijd te verlengen tot en met 31 december 2020 waardoor de looptijd 15 maanden was i.p.v. 12 maanden (16 oktober 2019 – 31 december 2020). Het

subsidiebedrag bedroeg 1.050 keuro. Er is dus in 2020 niet opnieuw voor één jaar vastgelegd.

De verlenging met 3 maanden in 2021 van het experiment en activerende arbeidszorg werd daarentegen wel vastgelegd op het budget 2020. Het ging om 547 keuro VAK. Het gaat m.a.w. om een verschil van 503 keuro (1.050 keuro-547keuro) of 10% van het beschikbaar VAK-budget.

Daarnaast was er een mindergave bij de structurele arbeidszorg van 217 keuro (VAK/VEK) t.o.v. 2019. Deze mindergave kan verklaard worden door een verminderde instroom tijdens de coronacrisis.

Om het effect van de coronacrisis te temperen werd er voorzien in een alternatieve financiering (Beslissing VR 20 maart 2020). In normale omstandigheden bepalen de prestaties van de arbeidszorgmedewerkers de financiering van de begeleider, à rato van 1 VTE begeleider per 5 VTE arbeidszorgmedewerkers. Aan het begin van de coronacrisis werd er beslist om met een alternatieve financiering te werken waarbij de subsidie tijdens de crisis niet afhankelijk is van de prestaties van de arbeidszorgmedewerkers. Bij het toekennen van de alternatieve financiering werd er wel rekening gehouden met eventuele tijdelijke werkloosheid die werd ingeroepen door de arbeidszorginitiatieven.

JBO-1JEB2HD-WT – SINE

Korte inhoud

De SINE-maatregel stimuleert de herinschakeling van zeer moeilijk te plaatsen werklozen in de sociale inschakelingseconomie via het actieve gebruik van de werkloosheidsuitkeringen. Erkende sociale inschakelingsbedrijven en sociale inschakelingsinitiatieven schakelen uitkeringsgerechtigde volledige werkloze laaggeschoolden in en ontvangen hiervoor een vergoeding. Deze vergoeding bestaat uit een RVA-loonpremie en een RSZ-korting. De maatregel wordt met andere woorden beheerd door de federale operatoren RVA en RSZ.

(duizend euro)

	VAK			VEK		
	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
2020						
Uitgave incl. Over-flow	50.498	50.498	43.292	50.498	50.498	43.292
Overflow	0	0	0	0	0	0
Totaal excl. Over-flow	50.498	50.498	43.292	50.498	50.498	43.292

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

Het decretaal beschikbare budget 2020 bedroeg 50.498 keuro VAK/VEK.

De uitvoering op dit begrotingsartikel bedroeg 43.292 keuro VAK/VEK of 86% van het beschikbaar krediet. De uitvoering 2020 in ORAFIN kan opgedeeld worden in de volgende twee componenten:

- RVA loonpremie: 31.168 keuro
- RSZ doelgroepvermindering (incl lokale besturen): 12.124 keuro (waarvan 66 keuro afrekening 2019)

We merken echter op dat de realisatie 2020 voor wat betreft de RSZ nog niet volledig gekend is ((Q4 voorlopig en afrekening volgt nog).

De onderbenutting op dit begrotingsartikel kan verklaard worden door de verminderde tewerkstelling ten gevolge van de coronacrisis. De impact van de coronacrisis op de tewerkstelling uit zich voornamelijk in een verminderde realisatie Q2 2020. De uitgaven voor de RSZ-doelgroepvermindering SINE (incl lokale besturen) van kwartaal 2 2020 (2.216 keuro) daalde met maar liefst 37% t.o.v. kwartaal 2 2019 (3.519 keuro)². Een gelijkaardige trend (-29%) was zichtbaar in de uitgaven RVA activeringsuitkering³. De uitgaven voor kwartaal 2 2020 bedroegen 5.985 keuro t.o.v. 8.451 keuro in kwartaal 2 van 2019.

JBO-1JEB2HE-WT - DOELGROEPVERMINDERING GESCO'S SOCIALE WERKPLAATSEN

Korte inhoud

Dit begrotingsartikel bevat de kredieten van de doelgroepvermindering gescó's maatwerkbedrijven ex-sociale werkplaatsen, bestaande uit een deel doelgroepwerknemers met een psychosociale arbeidsproblematiek en hun begeleiders. De maatregel wordt beheerd door de federale operator RSZ.

(duizend euro)

	VAK			VEK		
	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
2020						
Uitgave incl. Over-flow	17.946	18.226	16.785	17.946	18.226	16.785
Overflow	0	0	0	0	0	0
Totaal excl. Over-flow	17.946	18.226	16.785	17.946	18.226	16.785

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

² Bron: RSZ voorlopige realisatie 2020 (februari 2021) en RSZ herraming 2019 (23 maart 2020)

³ Bron: statistische rapportering via website RVA

Het decretaal toegekende krediet 2020 voor de gesco's sociale werkplaatsen bedroeg 17.946 keuro VAK/VEK.

Dit budget werd verhoogd met 280 keuro vanuit de indexprovisie om de meerkost bij de loonsubsidies naar aanleiding van de overschrijding van de spilindex in februari 2020 op te vangen. Hierdoor bedroeg het beschikbare krediet 18.226 keuro VAK/VEK.

De uitvoering op dit begrotingsartikel bedroeg 16.785 keuro (waarvan -47 keuro afrekening 2029) of 92% van het beschikbare krediet. De reële uitgave voor 2020 zijn nog niet volledig gekend (Q4 voorlopig en afrekening volgt nog).

De onderbenutting kan verklaard worden door de verminderde tewerkstelling ten gevolge van de coronacrisis. De impact van de coronacrisis op de tewerkstelling uit zich voornamelijk in een verminderde realisatie Q2 2020. De uitgave mbt Q2 2020 (3.117 keuro) was namelijk 21% lager ten opzichte van Q2 2019 (3.933 keuro)⁴

⁴ Bron: RSZ voorlopige realisatie 2020 (februari 2021) en RSZ herraming 2019 (23 maart 2020)

VI. Beleidsdomein COMPETENTIES

Het beleidsveld Competenties omvat acties en initiatieven die de competenties van werkenden, werkzoekenden en ondernemers versterken.

1. 1. Inhoudelijk Structuurelement 'COMPETENTIES'

Het beleidsveld Competenties omvat slechts één inhoudelijk structuurelement: het gelijknamige ISE Competenties. Dit inhoudelijk structuurelement omvat acties en initiatieven waarmee de Vlaamse overheid inzet op het versterken van (arbeidsmarktgerichte) competenties, zowel bij de aansluiting van onderwijs en arbeidsmarkt, als tijdens de verdere loopbaan, en dit zowel voor werkzoekenden, als werknemers en zelfstandigen.

1.1. Budgettair kader

COMPETENTIES, MVG excl. DAB

(duizend euro)

2020	VAK			VEK		
	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
ESR-uitgaven WT, LO, PR	164.383	164.383	162.307	164.362	164.362	162.037
Toe-lagen IS	224.301	236.425	233.245	224.301	236.425	233.245
Overige LE, PA, andere	0	0	0	0	0	0
Tot. incl. Over-flow	388.684	400.808	395.552	388.663	400.787	395.282
Over-flow	90.271	90.271	89.891	90.250	90.250	89.891
Tot. excl. Over-flow	298.413	310.537	305.661	298.413	310.537	305.391

Inhoudelijke toelichting evolutie:

Onder het Inhoudelijk Structuurelement (ISE) 'Competenties' bevinden zich vier uitgavenartikelen. Het betreft het begrotingsartikel voor de maatregelen Vlaams Opleidingsverlof, Opleidingscheques, Betaald Educatief Verlof (BEV) en Start-en Stagebonus (SSB). Deze maatregelen worden aangerekend op één begrotingsartikel. Daarnaast zijn er nog drie begrotingsartikelen waaronder 2 toelage-artikelen (Syntra en VDAB) en het artikel van de mentorkortingen.

Onder paragraaf 1.1.1.2 worden deze begrotingsartikelen meer in detail besproken.

Het decretaal budget bij BA 2020 bedroeg voor het ISE 'Competenties' 298.413 keuro VAK/VEK. Omwille van verschillende herverdelingen doorheen het jaar is dit budget toegenomen met 12.124 keuro. De herverdelingen situeerden zich uitsluitend op de twee toelage-artikelen. Het totaal beschikbaar krediet onder het ISE 'Competenties' bedroeg na herverdelingen 310.537 keuro.

Het grootste deel van dit budget (76%) situeert zich bij de twee toelage-artikelen (VDAB 54% en Syntra 22%). Daarnaast maakt het budget voor de opleidingsincentives nog eens 22% uit van het beschikbare budget voor 2020. Samen is dit dus 98% van het budget.

Er was met betrekking tot de maatregelen onder het ISE 'Competenties' een uitvoering in 2020 ten belope van 305.661 keuro VAK en 305.391 keuro VEK of 98% van het beschikbare krediet. Respectievelijk 4.876 keuro VAK en 5.146 keuro VEK bleven onbenut. Dit is voornamelijk toe te schrijven aan de lagere realisatiegraad voor de maatregel Vlaams Opleidingsverlof en het feit dat de toelage voor VDAB niet volledig uitbetaald werd omwille van de maatregelen 6de staats Hervorming met federaal operatorschap (opleidings- en stagevergoedingen).

1.1.1. Departement en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid (excl. DAB's)

1.1.1.1 Ontvangstenartikelen

JBO-9JFBAFX-OI – SYNTRA - VORMING VOOR EN DOOR ONDERNEMERS

Korte inhoud:

Ter voorbereiding van de inkanteling van Syntra Vlaanderen werd het overgedragen overschot van vorige boekjaren overgedragen naar het Departement Werk & Sociale Economie.

(duizend euro)

2020	AO	TO	LO
2e BA	4.980	0	0
Uitvoering	6.086	0	0

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

Het overgedragen overschot van Syntra Vlaanderen van de voorbije boekjaren werd bij BA 2020 vastgesteld op 4.980 keuro. Dit bedrag werd bij BA 2020 tijdelijk binnengehaald bij het Departement WSE en vloeide -in uitvoering van het begrotingsakkoord van 20 januari 2020- bij BO 2021 terug naar de algemene middelen.

Bij het afsluiten van de begroting van Syntra eind 2020 bleek het overgedragen saldo nog 1.106 keuro hoger te liggen op 6.086 keuro.

Zie ook paragraaf 1.1.2.1 'Vlaams Agentschap voor Onderwijsvorming Syntra Vlaanderen'.

1.1.1.2 Uitgavenartikelen

JBO-1JFB2FB-WT – BETAALD EDUCATIEF VERLOF + START-EN STAGEBONUS

Korte inhoud

Start- en stagebonus

De start- en stagebonussen zijn premies voor respectievelijk jongeren (startbonus) en werkgevers (stagebonus). De startbonus richt zich tot jongeren in de deeltijdse leerplicht en die onderwijs met een beperkt leerplan volgen of een erkende vorming in het kader van de deeltijdse leerplicht. De stagebonus richt zich tot werkgevers die bovenstaande jongeren tewerkstellen of opleiden.

Met ingang van 1 september 2018 werd dit stelsel hervormd. De start- en stagebonus werd hierdoor administratief vereenvoudigd en tevens gealigneerd op het gewijzigde landschap voor alternerende opleidingen.

Betaald educatief verlof

Betaald educatief verlof (BEV) is het recht dat door de herstellwet van 22 maart 1985 werd toegekend aan werknemers uit de privésector om erkende opleidingen te volgen met behoud van loon.

Sinds 1 september 2019 vervangt het Vlaams opleidingsverlof (VOV) het betaald educatief verlof. Als overgangsmaatregel kunnen studenten die een cursus reeds aanvatten met betaald educatief verlof, de opleiding afmaken met behoud van betaald educatief verlof tot december 2021. Ook het Vlaams opleidingsverlof ondersteunt werknemers volgens het decreet van 12 oktober 2018 om werken en leren te combineren. Werknemers mogen ook hier op het werk afwezig zijn met behoud van loon om een opleiding te kunnen volgen. Na de opleiding kan de werkgever een forfaitair bedrag (21,30 euro per goedgekeurd opleidingsuur, zoals bij BEV) terugbetaald krijgen als compensatie. Deze forfaits werden vastgelegd in het besluit van de Vlaamse regering Vlaams opleidingsverlof van 21 december 2018.

Opleidingscheques

Opleidingscheques is een Vlaamse maatregel sinds 2003. Deze maatregel werd hervormd en afgestemd met de andere Vlaamse opleidingsincentives cfr het guldensporenakkoord. De maatregel werd vanaf 1 september 2019 overgeheveld van VDAB naar het Departement Werk en Sociale Economie. Het dagdagelijkse operationeel beheer zat echter nog tot 1 september 2020 bij de VDAB. De bedoeling was om het Departement Werk en Sociale Economie de tijd te geven om een nieuwe IT-toepassing te bouwen die deel uitmaakt van het digitaal platform Vlaamse opleidingsincentives, en digitale opleidingscheques aanbiedt.

(duizend euro)

	VAK			VEK		
2020	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgave incl. Overflow	157.453	157.453	154.533	157.432	157.432	154.263

Overflow	90.271	90.271	89.891	90.250	90.250	89.891
Totaal excl. Over-flow	67.182	67.182	64.642	67.182	67.182	64.372

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

Bij begrotingsaanpassing 2020 werd op dit begrotingsartikel een decretaal budget ingeschreven van 67.182 keuro VAK en VEK. De kredieten voor VOV nemen verreweg het grootste aandeel in binnen dit budget, met name 60.157 keuro of 90%. Op enige afstand volgt de start- en stagebonus met een budget van 3.645 keuro of 5% van het totale budget. De opleidingscheques zijn met een budget van 1.800 keuro goed voor 3% en de uitdovende maatregel BEV met een budget van 1.500 keuro voor 2%.

Dit budget bleef ongewijzigd doorheen de rest van het jaar. Er vonden geen herverdelingen buiten begrotingsronde plaats.

De globale realisatie op dit begrotingsartikel bedraagt 64.642 keuro VAK en 64.372 keuro VEK. Dit komt neer op 96%, zowel voor wat betreft het VAK- als het VEK-krediet. De realisatiegraad voor VOV en BEV sluiten nauw aan bij deze globale realisatiegraad. Terwijl de realisatiegraad voor de Start- en stagebonus iets lager ligt, nl. op 91%. De realisatiegraad voor wat betreft de opleidingscheques ligt het laagst op 79% voor het VAK en 64% voor het VEK. Het verschil tussen de VAK en VEK realisatie bij de opleidingscheques is te wijten aan vastleggingen ten belope van 270 keuro voor Edenred, die sinds 1 september 2020 de opleidingscheques uitgeeft.

	Budget	%	ORAFIN		Overflow	2020		%	%	Overl. rekening	%
			VAK	VEK		VAK	VEK				
OC	1 880	3%	1 480	1 210	0	1 480	1 210	79%	64%	0	0
VOV	60 157	90%	80 209	80 209	21 800	58 409	58 409	97%	97%	50 483	78%
SSB	3 645	5%	4 331	4 331	1 003	3 328	3 328	91%	91%	1 316	40%
BEV	1 500	2%	68 513	68 513	67 088	1 425	1 425	95%	95%	941	66%
	67 182	100	154 533	154 263	89 891	64 642	64 372	96%	96%	52 740	82%

Van het krediet dat aangerekend werd op 2020, werd er 82% op de overlopende rekening geplaatst. Er werd immers geraamd dat 52.740 keuro, in 2021 betaald zal worden voor prestaties 2020.

Voor het Vlaams Opleidingsverlof werd van het budget 2020 ten belope van 58.409 keuro, 50.483 keuro op de overlopende rekening gezet. Dit is 78% van het totale budget aangerekend op 2020. Voor VOV vindt de vroegste betaling immers mei 2020 plaats voor het gedeelte van het schooljaar sept-dec 2019. De laatste betaling gebeurt juli 2021 voor de onderwijsdossiers en de dossiers waar nog VOV werd opgenomen in juli en augustus 2020.

Voor BEV gaat het om 941 keuro of 66% van het budget aangerekend op 2020. Werkgevers die betaald educatief verlof hebben toegestaan aan werknemers dienen voor 31 december volgend op het einde van het schooljaar waarin het educatief verlof is toegestaan een terugvorderingsdossier in te dienen om in aanmerking te komen voor terugbetaling. Vervolgens wordt een eerste controle uitgevoerd. Indien het dossier niet in orde is wordt de werkgever gecontacteerd.

Na één maand wordt het dossier uitgerekend. Daarna volgt de 2de controle (steekproefsgewijs). Na de tweede controle wordt het dossier in betaling gesteld. Voor start- en stagebonus gaat het om 1.316 keuro of 40% van het budget aangerekend op 2020.

JB0-1JFB2FD-WT – MENTORKORTINGEN

Korte inhoud

Werkgevers kunnen de doelgroepkorting voor mentors krijgen als ze jongeren laten opleiden op de werkvloer door één of meerdere van hun werknemers die aan de voorwaarden voor mentor voldoen.

Het beheer van de mentorkortingen zit bij de federale operator RSZ.

(duizend euro)

2020	VAK			VEK		
	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgave incl. Overflow	6.930	6.930	7.774	6.930	6.930	7.774
Overflow	0	0	0	0	0	0
Totaal excl. Overflow	6.930	6.930	7.774	6.930	6.930	7.774

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

Voor de mentorkortingen werd bij begrotingsaanpassing 2020 een decretaal budget voorzien van 6.930 keuro VAK en VEK. Er vonden geen herverdelingen van of naar dit begrotingsartikel plaats buiten begrotingsronde.

In ORAFIN werd voor 2020 een uitgave geboekt op dit begrotingsartikel van 7.774 keuro (waarvan -584 keuro afrekening 2019). Het voorziene budget voor 2020 werd dus overschreden met 844 keuro (112%). De inhoudingen voor de mentorkortingen gebeuren centraal en op aangeven van de RSZ. Aangezien de mentorkortingen onder het regime van de open end of kostendrijvers vallen werd een anomalie geboekt ten belope van 844 keuro.

We hebben zicht op de evolutie van het aantal mentors en stellen vast dat hun aantal inderdaad stijgt.

JB0-1JFB2FX-IS – SYNTRA - VORMING VOOR EN DOOR ONDERNEMERS

Korte inhoud

Dit begrotingsartikel bevat de toelage voor de rechtspersoon Syntra Vlaanderen. De toelage voor SYNTRA Vlaanderen draagt bij aan

- de werkgregie van duaal leren
- de leertijd
- de ondernemersvorming via de ondernemerschapstrajecten van de SYNTRA vzw

(duizend euro)

2020	VAK			VEK		
	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgave incl. Over-flow	65.996	68.401	68.401	65.996	68.401	68.401
Overflow	0	0	0	0	0	0
Totaal excl. Over-flow	65.996	68.401	68.401	65.996	68.401	68.401

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

Bij begrotingsaanpassing 2020 werd een toelage voorzien voor Syntra Vlaanderen van 65.996 keuro VAK/VEK. Deze toelage werd buiten begrotingsronde verhoogd met 2.405 keuro VAK/VEK, waardoor de definitieve toelage voor Syntra 68.401 keuro bedroeg.

De herverdeling ten belope van 2.405 keuro bestond uit volgende componenten:

+3.740 keuro VAK/VEK om de impact van de coronacrisis op de SYNTRA vzw te compenseren met een éénmalige subsidie. De middelen werden genomen op de onderbenutting van de middelen voor de Aanwervingsincentives (JB0-1JDB2CH-WT),

+771 keuro werd herverdeeld vanuit de indexprovisie (CB0-1CBG2AB-PR) om de meerkost naar aanleiding van de spilindexoverschrijding van februari 2020 op te vangen;

-2.106 keuro werd herverdeeld vanuit dit begrotingsartikel naar de werkingsmiddelen van VDAB (JB0-1JDB2CY-IS). Bij de begrotingsaanpassing van 2020 ging er uit de provisie 2.106 keuro naar Syntra, voor een éénmalige investering in een IT-, CRM- en ERP-toepassing voor vzw Syntra Vlaanderen. Gezien de opheffing van de vzw Syntra Vlaanderen op 31 december 2020, werden deze middelen herverdeeld naar VDAB, dat met deze middelen de continuïteit van het IT-project garandeert. De nieuwe applicatie zorgt naast de professionalisering

van de werking ook voor een kostenbesparing en ontdebelling van de IT-kosten van de vijf SYNTRA.

De toelage werd volledig uitbetaald (realisatie 100%) door het Departement WSE aan Syntra Vlaanderen.

Zie ook paragraaf 1.1.2.1 'Vlaams Agentschap voor Onderwijsvorming Syntra Vlaanderen'.

JB0-1JFB2FY-IS – VDAB

Korte inhoud

Dit begrotingsartikel bevat de middelen voor de kernopdrachten van de VDAB inzake het versterken van competenties, de beleidskredieten voor de opleidingscheques voor werknemers en de maatregel opleidings- en stage uitkeringen in het kader van de 6^{de} staatshervorming.

(duizend euro)

	VAK			VEK		
2020	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgave incl. Over-flow	158.305	168.024	164.844	158.305	168.024	164.844
Overflow	0	0	0	0	0	0
Totaal excl. Over-flow	158.305	168.024	164.844	158.305	168.024	164.844

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

De decretaal toegekende toelage bedroeg 158.305 keuro VAK/VEK. Er werden in de loop van 2020 buiten begrotingsronde echter nog een aantal herverdelingen doorgevoerd waardoor het beschikbare krediet verhoogde tot 168.024 keuro VAK/VEK. Alles bij elkaar ging het om herverdelingen voor een bedrag van 9.719 keuro VAK/VEK. We lijsten de herverdelingen hieronder op.

- +2.072 keuro VAK/VEK uit de indexprovisie (CB0-1CBG2AB-PR) om de meerkost naar aanleiding van de spilindexoverschrijding van februari 2020 op te vangen;
- +2.106 keuro VAK/VEK kwam van Syntra (JB0-1JFB2FX-IS) om -in het kader van de opheffing van de vzw Syntra Vlaanderen- de continuïteit van een het Syntra IT-project (digitale transformatie-initiatieven) te garanderen;
- +2.023 keuro VAK/VEK kwam uit de provisie kilometerheffing (MB0-1MHX2OB-PR) voor het flankerend beleid naar aanleiding van de invoering van de kilometerheffing voor vrachtwagens;

- +1.000 keuro VAK/VEK in uitvoering van de afspraak die gemaakt werd in deel III, paragraaf 3.1.3 van het Voorakkoord zesde Vlaams Intersectoraal akkoord van 24/112020 voor de Social/non-profitsectoren voor de periode 2021-2025, met name dat alle betrokken vakministers voor de Socio-culturele sector zouden nagaan of er nog eenmalige investeringen konden gebeuren voor kwaliteit in deze sector (cfr. Pag. 12 van het voorakkoord) (de middelen kwamen uit de competitiviteitsprovisie (JB0-1JBB2AC-PR));
- +2.518 keuro VAK/VEK uit de provisie (CB0-1CBG2AB-PR) om beleidsinitiatieven te financieren in het kader van een daadkrachtige aanpak van de coronacrisis. Deze herverdeling diende meer specifiek voor een premie van 70% van de IBO premie waarop de IBO-cursist recht had.

De uitvoering op dit begrotingsartikel bedroeg 164.844 keuro VAK/VEK of 98% van het beschikbare krediet. Het niet-uitgevoerde bedrag van 3.180 keuro VAK/VEK situeert zich volledig bij de maatregelen 6de staatshervorming met federaal operatorschap (opleidings- en stagevergoedingen). Deze maatregelen worden in tegenstelling tot de andere maatregelen onder dit begrotingsartikel niet uitbetaald als toelage door het departement Werk en Sociale Economie en vallen onder het beheer van de federale operatoren.

Zie ook paragraaf 1.1.2.2 'Vlaamse Dienst voor arbeidsbemiddeling en beroepsopleiding'.

1.1.2. Overige entiteiten onder gezag

1.1.2.1 Vlaams Agentschap voor Onderwijsvorming Syntra Vlaanderen

Omschrijving

Het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen is het agentschap van de Vlaamse overheid dat een kwaliteitsvolle, innovatieve, arbeidsmarktgerichte competentieontwikkeling van jongeren en volwassenen verzekert en bevordert met het oog op meer en sterker ondernemen in Vlaanderen en, dat samen met de onderwijsverstrekkers en sectoren, kwalitatief en kwantitatief vorm geeft aan de werkplekcomponent van het duaal leren.

Toelichting op detailniveau

SYNTRA Vlaanderen ontvangt voornamelijk een dotatie van de Vlaamse Overheid. De eigen ontvangsten van het agentschap zijn voornamelijk beperkt tot de Europese projecten SEAL en Erasdu.

Ontvangsten

SYNTRA Vlaanderen ontving 68.401k euro aan betoelaging van de Vlaamse Overheid voor de eigen werking en de subsidies aan de SYNTRA vzw. Daarnaast ontving het agentschap 168 keuro aan Europese ESF middelen voor de projecten SEAL en Erasdu. De overige ontvangsten (89k euro) betrof de verkoop van niet-duurzame goederen en diensten. Het agentschap nam bij de ontvangsten ook het opgespaarde saldo van 4.980 keuro op.

Uitgaven

De apparaatskredieten van het agentschap bedroegen 17.066 keuro. Van dat bedrag werd 10.595 keuro gependend de lonen van het personeel van het agentschap. De overige middelen dienden voornamelijk voor de recurrente werking van het agentschap, ontwikkelingen van de IT platformen werkplekduaal.be en Radar Duaal, en voor de financiering van de toegewezen trajecten.

SYNTRA Vlaanderen keerde daarnaast 56.572 keuro uit aan de SYNTRA vzw als subsidies voor de leertijd, de ondernemerschapstrajecten en innovatieve projecten m.b.t. opleidingsinhoud en -methodiek. De SYNTRA ontvingen binnen deze kredieten ook een eenmalige compensatie voor de impact van de coronacrisis.

Vanaf 2021 wordt Syntra Vlaanderen opgeheven. De activiteiten van Syntra Vlaanderen en bijhorende middelen zullen overgenomen worden door VDAB, VLAIO en het departement WSE.

1.1.2.2 Entiteit Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding

Vlaamse Dienst voor arbeidsbemiddeling en beroepsopleiding

Omschrijving

VDAB heeft haar kredieten onder ISE Competenties gebruikt om haar decretale opdrachten uit te voeren met name voor iedere persoon op beroepsactieve leeftijd opleiding met het oog op een duurzame loopbaan te verzekeren, te organiseren en te bevorderen.

Toelichting op detailniveau

Om haar kernopdracht uit te voeren voorziet VDAB naast middelen voor de interne werking van haar provinciale afdelingen ook nog middelen voor de maatregel IBO en andere vormen van werkplekieren, financiële tegemoetkoming aan cursisten (kinderopvang, reiskosten) en subsidies aan derden. Daarnaast worden er ook investeringen voorzien in de opleidingscentra van VDAB.

Ontvangsten

De ontvangsten van het agentschap omvatten eigen ontvangsten en ontvangsten vanuit de toelage van de Vlaamse overheid. Door de bijstelling van de uitdovende maatregelen van RVA die kaderen in de 6^{de} staatshervorming is de toelage van de Vlaamse overheid lager dan begroot (-3.180 keuro). Daarnaast heeft VDAB eigen ontvangsten door de maatregel IBO, online opleidingen, ESF en ontvangsten uit verkoop van gebouwen. Al deze ontvangsten zijn gedaald in 2020 ten gevolge de coronacrisis (-28.276 keuro).

Uitgaven

Bij de begrotingsuitvoering van 2020 is er een daling van -26.818 keuro in de uitgaven die kaderen binnen de ISE Competenties. Alle uitgavenposten voor maatregelen die kaderen binnen competentieversterking zijn gedaald als gevolg van de coronacrisis. De werkingskosten en de samenwerking met derden van de provincies daalden met -10.338 keuro. Ondanks éénmalige bijkomende steunmaatregelen voor het werkplekieren onder de vorm van IBO zijn de uitgaven (alsook de ontvangsten) gedaald met -6.450 keuro. Daarnaast heeft VDAB minder financiële tegemoetkoming aan cursisten betaald voor bijvoorbeeld de gemaakte reiskosten en kinderopvang (-4.988 keuro). De mindere uitgaven in subsidies kaderen niet enkel in de coronacrisis, maar ook in de uitdovende maatregelen van RVA die veel lager waren dan initieel begroot.

VII. APPARAATSKREDIETEN EN BEGROTINGSPROGRAMMA'S ZONDER BELEIDSVELD

1. APPARAATSKREDIETEN

PROGRAMMA JA - JBO – DEPARTEMENT WSE

(duizend euro)

2020	AO	TO	LO	VAK	VEK
2e aanpassing BA	5.241	100	0	31.827	32.162
2e aanpassing BA-JR	5.241	100	0	37.190	36.926
BU	2.458	157	0	33.957	33.156

Het programma JA bevat de apparaatskredieten van het Departement WSE. Dit programma bestaat uit vier ontvangstenartikels, waarvan het OP-artikel (ontvangsten participaties) sinds 2020 niet meer in gebruik is. Daarnaast bevat dit programma vijf uitgavenartikels: het artikel voor de loonuitgaven, het artikel voor de werkingsuitgaven en twee artikels die betrekking hebben op uitgaven op het begrotingsfonds apparaat. Tot slot is er één begrotingsartikel dat betrekking heeft op de lening die het Europees Sociaal Fonds (ESF) krijgt van de Vlaamse Overheid voor wat betreft de technische bijstand die het fonds ontvangt van Europa voor zijn werking. Net als bij het OP-artikel wordt er sinds 2020 echter niet meer op dit artikel geboekt, omdat de Europese subsidies centraal beheerd worden.

De apparaatskredieten van het Departement WSE dienen ter ondersteuning van de maatregelen waarvoor DWSE bevoegd is. Concreet heeft DWSE tot doel om zoveel mogelijk mensen aan het werk te krijgen, onder meer door een uitgebreid activeringsbeleid; om mensen een grotere loopbaanzekerheid te geven, onder meer door opleidingsincentives, levenslang leren, een actief beleid rond loopbaantransities en een uitgebouwde loopbaandienstverlening; en om ondernemingen veerkrachtig en toekomstbestendig te maken, onder meer door het inzetten op werkbaarheid en jobmobiliteit.

Ontvangstenartikelen.

JBO-9JABAZZ-OP - ONTVANGSTEN PARTICIPATIES

Korte inhoud

Op dit begrotingsartikel werd de verwachte kasontvangst begroot van de Europese middelen technische bijstand (TB) in het kader van het ESF OP 2014-2020, die door Vlaanderen werden geprefinancierd op begrotingsartikel JBO-9JAXAZZ-OW.

(duizend euro)

2020	AO	TO	LO	VAK	VEK
2e aanpassing BA	2.593	0	0	0	0
2e aanpassing BA-JR	2.593	0	0	0	0
BU	0	0	0	0	0

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

Er is geen uitvoering weergegeven in bovenstaande tabel, omdat de Europese projecten sinds 2020 centraal beheerd worden door het departement Financiën en Begroting. Bijgevolg wordt centraal één balanspositie voor alle Europese projecten bepaald bij departement Financiën en Begroting. Bij BO 2021 werd dit begrotingsartikel opgeheven.

JBO-9JABAZZ-OW - ONTVANGSTEN WERKING EN TOELAGEN

Korte inhoud

Dit begrotingsartikel bevat het principiële recht aan jaarontvangst door ESF van Europese middelen voor de technische bijstand (TB) voor het OP 2014-2020. Voor het verantwoorden van de uitgaven voor de Technische Bijstand werd gewerkt met de formule: loonkost + 40% werkingskosten. Daarnaast kunnen ook de kosten gemaakt voor evaluaties ingebracht worden voor de Technische Bijstand.

(duizend euro)

2020	AO	TO	LO	VAK	VEK
2e aanpassing BA	2.648	0	0	0	0
2e aanpassing BA- JR	2.648	0	0	0	0
BU	2.464	0	0	0	0

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

Bij begrotingsaanpassing werd het principiële recht op technische bijstand voor het werkjaar 2020 geraamd op 2.648 keuro. Hoe meer het jaareinde in zicht komt hoe beter we zicht krijgen op de werkelijke uitgaven die in aanmerking kunnen genomen worden voor de aanvraag van de uitbetaling van de technische bijstand. Dit kan aanleiding geven tot bijstelling van het bedrag van het principiële recht. Eind 2020/begin 2021 werd duidelijk dat er 2.464 keuro in aanmerking kwam voor de aanvraag van de Technische Bijstand bij de Europese Commissie. Dit is 184 keuro minder dan initieel geraamd werd. Dit komt o.a omdat in de raming van het principiële recht technische bijstand, rekening gehouden werd met een uitgave voor evaluaties. Uiteindelijk verliep de oplevering echter niet zoals gepland (niet tijdig). Waardoor deze uitgave niet plaatsvond in 2020. Daarnaast zorgde een pensionering voor een daling in de loonkosten.

In 2020 werd op dit begrotingsartikel een waardevermindering geboekt te belope van 6 keuro (of 0,2%). Deze waardevermindering werd niet geraamd bij BA 2020 op begrotingsartikel JBO-9JABAZZ-OW.

JBO-9JABAZZ-WT - WERKING EN TOELAGEN

Korte inhoud

Dit begrotingsartikel bevat de waardeverminderingen die in 2020 geboekt werden.

(duizend euro)					
2020	AO	TO	LO	VAK	VEK
2e aanpassing BA	0	0	0	0	0
2e aanpassing BA- JR	0	0	0	0	0
BU	-6	0	0	0	0

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

Zie begrotingsartikel JB0-9JABAZZ-OW - ONTVANGSTEN WERKING EN TOELAGEN

JB0-9JABTZZ-OW - ONTVANGSTEN WERKING EN TOELAGEN

Korte inhoud

Op dit begrotingsartikel gebeurt de terugbetaling van lonen van personeel dat naar andere overheden of agentschappen gedetacheerd werd. Daarnaast komen hier ook terugbetalingen toe die gerelateerd zijn aan werkingsuitgaven.

Dit begrotingsartikel spijst aan uitgavenzijde de begrotingsartikelen JB0-1JAB4ZZ-LO en JB0-1JAB4ZZ-WT.

(duizend euro)					
2020	AO	TO	LO	VAK	VEK
2e aanpassing BA	0	100	0	0	0
2e aanpassing BA- JR	0	100	0	0	0
BU	0	157	0	0	0

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

Bij BA 2020 werd er uitgegaan van een ontvangst van 100 keuro bestaande uit de extern teruggevorderde loonkost van één gedetacheerd personeelslid (95 keuro) en andere ontvangsten (5 keuro).

In werkelijkheid bedroeg de extern teruggevorderde loonkost 98 keuro en waren er andere ontvangsten ten belope van 59 keuro. 57 keuro van deze 59 keuro ontvingen we voor de loon-en sociale administratie voor DAC'ers die gebeurt door het departement WSE. Sinds december 2020 komen deze ontvangsten toe op dit begrotingsartikel.

Uitgavenartikelen.

JBO-1JAB2ZZ-LO – LONEN

Korte inhoud

Dit begrotingsartikel bevat de lonen van de personeelsleden van het Departement WSE.

(duizend euro)

2020	AO	TO	LO	VAK	VEK
2e aanpassing BA	0	0	0	19.034	19.034
2e aanpassing BA- JR	0	0	0	19.331	18.876
BU	0	0	0	19.222	18.765

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

Bij BA 2020 bedroeg het decretaal toegekende loonkrediet 19.034 keuro VAK en VEK.

Er werden doorheen het jaar twee herverdelingen doorgevoerd, die resulteerden in een uiteindelijk beschikbaar krediet van 19.331 keuro VAK en 18.876 keuro VEK.

297 keuro VAK/VEK werd toegevoegd aan het loonkrediet vanuit de indexprovisie (CB0-1CBG2AB-PR) om de meerkost bij de lonen naar aanleiding van de overschrijding van de spilindex in februari 2020 op te vangen.

Daarnaast werd 455 keuro VEK naar de werkingsmiddelen van het departement (JBO-1JAB2ZZ-WT) herschikt, voor de aanmaak van te ontvangen facturen met betrekking tot prestaties 2020.

De uitvoering op dit begrotingsartikel bedroeg 19.222 keuro of 99% van het beschikbaar VAK-krediet en 18.765 keuro VEK of 99% van het beschikbaar VEK-krediet. De VAK-VEK discrepantie in de uitvoering werd teweeggebracht door de aanrekening van de functioneringstoelagen m.b.t. prestaties 2020 op het VAK-krediet 2020. De VEK-aanrekening gebeurt conform VCO op het VEK-krediet van 2021.

JBO-1JAB2ZZ-PA – PARTICIPATIES

Korte inhoud

Dit begrotingsartikel had als doelstelling de Vlaamse prefinanciering van de middelen, die het ESF ontvangt voor de technische bijstand (TB) voor OP 2014-2020 voor het werkjaar X, maar die Europa nog niet stort in werkjaar X, te kunnen boeken als een soort lening.

Aan ontvangstenzijde werden werkelijke kasontvangsten begroot op het artikel JB09JAXAZZ-OP.

(duizend euro)

2020	AO	TO	LO	VAK	VEK
2e aanpassing BA	0	0	0	2.648	2.648
2e aanpassing BA- JR	0	0	0	2.648	2.648
BU	0	0	0	0	0

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

Er is geen uitvoering weergegeven in bovenstaande tabel, omdat de Europese projecten sinds 2020 centraal beheerd worden door het departement Financiën en Begroting. Bijgevolg wordt centraal één balanspositie voor alle Europese projecten bepaald bij departement Financiën en Begroting. Bij BO 2021 werd dit begrotingsartikel opgeheven.

JBO-1JAB2ZZ-WT - WERKING EN TOELAGEN

Korte inhoud

Dit begrotingsartikel bevat de werkingskredieten van het departement: de algemene werkingskosten, de uitgaven voor communicatie en IT-diensten en – investeringen, de schadevergoedingen en overige investeringen.

De meeste uitgaven op dit begrotingsartikel keren jaarlijks terug en omvatten aankopen van materiaal die een optimale werking van het departement moeten garanderen.

(duizend euro)

2020	AO	TO	LO	VAK	VEK
2e aanpassing BA	0	0	0	10.076	10.411
2e aanpassing BA- JR	0	0	0	14.576	14.766
BU	0	0	0	14.519	14.248

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

Het decretaal toegekende krediet voor werkingskosten bedroeg bij BA 2020 10.076 keuro VAK en 10.411 keuro VEK.

In de loop van 2020 werden er enkele herverdelingen doorgevoerd waardoor het VAK-krediet toenam met 4.500 keuro tot 14.576 keuro en het VEK-krediet toenam met 4.355 keuro tot 14.766 keuro.

Er gebeurden drie herverdelingen voor een totaal bedrag van 4.500 keuro VAK en 3.900 keuro VEK. Deze middelen werden overgeheveld uit de provisie 'maatregelen voor de ondersteuning van het werkgelegenheidsbeleid' (JBO-1JBB2AB-PR) met

het oog op het opstarten en onderhouden van verschillende digitale transformatie initiatieven binnen het departement WSE.

Er vond daarnaast ook een VEK-herverdeling plaats vanuit het begrotingsartikel voor de lonen (JB0-1JAB2ZZ-LO) ten belope van 455 keuro naar aanleiding van de te ontvangen facturen in 2021 met betrekking tot prestaties in 2020.

Er werd op dit begrotingsartikel 14.519 keuro VAK uitgevoerd of 99% van het beschikbare VAK-krediet en 14.248 keuro VEK of 96% van het beschikbare VEK-krediet.

JB0-1JAB4ZZ-LO – LONEN

Korte inhoud

Dit fonds werd opgericht via de bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2012, Hoofdstuk 3.

Dit begrotingsartikel laat toe de loonmiddelen, extern teruggevorderd via het ontvangstenartikel JB0-9JABTZZ-OW, opnieuw in te zetten voor de uitbetaling van wedden.

(duizend euro)

2020	AO	TO	LO	VAK	VEK
2e aanpassing BA	0	0	0	67	67
2e aanpassing BA- JR	0	0	0	304	304
BU	0	0	0	107	107

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

Bij BA 2020 werd voorzien om het loon van één personeelslid (67 keuro) te betalen op dit fonds. In realiteit werd echter het loon van twee personeelsleden aangerekend op dit begrotingsfonds waarvan één loon vanaf juli 2020 . De uitgave bedroeg daardoor 107 keuro.

Deze hoger dan initieel geraamde uitgave is mogelijk doordat het begrotingsfonds wordt gespijsd met ontvangsten vanuit het begrotingsartikel JB0-9JABTZZ-OW waar de extern teruggevorderde loonmiddelen op toekomen. Er was 304 keuro beschikbaar (eveneens door overdracht van middelen uit voorgaande jaren) waarvan er 107 keuro werd uitgegeven.

JB0-1JAB4ZZ-WT - WERKING EN TOELAGEN

Korte inhoud

Dit fonds werd opgericht via de bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2012, Hoofdstuk 3.

Dit begrotingsartikel laat toe de middelen, extern teruggevorderd via het ontvangstenartikel JB0-9JABTZZ-OW, opnieuw in te zetten voor de werking van het departement.

(duizend euro)

2020	AO	TO	LO	VAK	VEK
2e aanpassing BA	0	0	0	2	2
2e aanpassing BA- JR	0	0	0	331	332
BU	0	0	0	109	36

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

Bij BA 2020 werd een kredietbehoefte van 2 keuro aangegeven op dit begrotingsfonds. In realiteit werd er echter een uitgave aangerekend van 109 keuro VAK en 36 keuro VEK, waarvan 108 keuro VAK en 36 keuro VEK voor de Dynam-reg overeenkomst 2020-2022. Dit is een samenwerkingsverband voor data en statistieken van de arbeidsmarkt tussen het departement WSE, het Brussels Instituut voor Statistiek en Analyse (BISA), L'Institut wallon de l'évaluation, de la prospective et de la statistique (IWEPS), de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ) en het HIVA -KU Leuven.

Deze hogere dan geraamde uitgave was mogelijk doordat het begrotingsfonds wordt gespijsd met ontvangsten vanuit het begrotingsartikel JB0-9JABTZZ-OW waar de teruggevorderde werkingsuitgaven op toekomen. Er was 331 keuro VAK en 332 keuro beschikbaar VEK (eveneens door overdracht vanuit voorgaande jaren) waarvan er in 2020 109 keuro VAK en 36 keuro VEK werd uitgegeven.

2. PROVISIES

PROGRAMMA JB - JBO – DEPARTEMENT WSE

(duizend euro)

2020	AO	TO		LO	VAK	VEK
2e aanpassing BA	0	0		0	42.870	41.365
2e aanpassing BA- JR	0	0		0	16.579	22.965
BU	0	0		0	0	0

Dit programma bevat 2 begrotingsartikels: de provisie 'maatregelen voor de ondersteuning van het werkgelegenheidsbeleid en de competitiviteitsprovisie.

Er zit geen uitvoering op deze begrotingsartikels, aangezien het niet is toegestaan om uitgaven aan te rekenen op begrotingsartikelen met een ESR-aggregatieniveau PR. Integendeel is het de bedoeling dat onverdeelde kredieten zoveel mogelijk herverdeeld worden over economisch verdeelde artikelen binnen de begroting.

Op de aanwending van deze provisiës zitten een tweetal beperkingen.

Beperking 1 (=algemeen):

Artikel 21, 2de lid van de VCO bepaalt dat herverdelingen vanuit provisiës enkel kunnen worden aangewend voor de doelstellingen die worden vermeld in de libellé van het provisioneel krediet en duidelijk worden omschreven in de beleids- en begrotingstoelichting.

Beperking 2 (=specifiek):

Op deze provisiës lopen meerjarige engagementen als gevolg van het begrotingsakkoord opgemaakt in het kader van het dossier van de Versterking van het doelgroepenbeleid (BA 10894 van 12/07/2018) en het begrotingsakkoord opgemaakt naar aanleiding van de agendering van het dossier van de uitbreiding van het toepassingsgebied van de sectorkortingen in de Koopvaardij (BA 13764 van 29/03/2019). Het eerste begrotingsakkoord stelt dat meerkosten als gevolg van deze hervorming t.e.m 2021 moeten gedragen worden op de Competitiviteitsprovisie. Het tweede begrotingsakkoord stelt een analoge voorwaarde voor wat betreft de meerkost die de uitbreiding van de doelgroep van de Koopvaardij met zich meebrengt, maar dan t.e.m het begrotingsjaar 2023.

Bijgevolg kunnen de middelen van de provisie (grotendeels) enkel aangewend worden voor eenmalige uitgaven, aangezien er recurrent een voldoende groot bedrag op de provisiës moet achterblijven om deze engagementen te kunnen nakomen.

JB0-1JBB2AB-PR - PROVISIE MAATREGELEN VOOR DE ONDERSTEUNING VAN HET WERKGELEGENHEIDSBELEID

Korte inhoud

De kredieten op dit begrotingsartikel worden ingezet om maatregelen op te zetten voor de ondersteuning van het tewerkstellingsbeleid.

(duizend euro)

2020	AO	TO	LO	VAK	VEK
2e aanpassing BA	0	0	0	17.605	17.605
2e aanpassing BA-JR	0	0	0	4.314	12.205
BU	0	0	0	0	0

Bij BA 2020 bedroeg het decretaal krediet op dit begrotingsartikel 17.605 keuro VAK/VEK. Omwille van enkele herverdelingen doorheen het jaar nam dit krediet af tot 4.314 keuro VAK en 12.205 keuro VEK. Er vonden met andere woorden herverdelingen plaats uit deze provisie ten belope van **13.291 keuro VAK** en **5.400 keuro VEK**.

Er gebeurden drie herverdelingen voor een totaal bedrag van **4.500 keuro VAK** en **3.900 keuro VEK** naar het begrotingsartikel voor werking en toelagen (JB0-1JAB2ZZ-WT) met het oog op het opstarten en onderhouden van verschillende digitale transformatie initiatieven binnen het departement WSE.

Er werd daarnaast ook **3.818 keuro VAK** overgeheveld naar het begrotingsartikel voor sectorfondsen (JB0-1JDB2IB-WT). Het ging hierbij om 3.230 keuro VAK om het addendum 'non-discriminatie en inclusie' financieel te ondersteunen en 588 keuro VAK om sectorconsulenten aan te werven in het kader van de nieuwe sectorconvenant voor de sector handel en diensten.

3.400 keuro VAK werd herverdeeld naar het WT-artikel van ESF (JB0-1JDB2AD-WT) met het oog op het voorzien van een ESF-ruiter voor 2021.

Er vond ook een herverdeling plaats naar collectief maatwerk (JB0-1JAB2ZZ-WT) ten belope van **1.500 keuro VAK/VEK**. Deze herverdeling diende voor de noodzakelijke en tijdelijke ondersteunende maatregelen om de heropstart of graduele opbouw van de activiteiten of de dienstverlening van maatwerkbedrijven en -afdelingen n.a.v. de coronacrisis te ondersteunen (beschermingsvergoeding).

Tot slot werd **73 keuro VAK** overgeheveld naar Ondersteuning tewerkstellingsbeleid (JB0-1JDB2AA-WT) om de lancering van drie VIONA-oproepen mogelijk te maken.

Korte inhoud

In het kader van de Vlaamse bijdrage voor het 'Pact voor competitiviteit en werkgelegenheid' werd in een provisie van 125.000 keuro voorzien.

(duizend euro)

2020	AO	TO	LO	VAK	VEK
2e aanpassing BA	0	0	0	25.265	23.760
2e aanpassing BA- JR	0	0	0	12.265	10.760
BU	0	0	0	0	0

Het decretaal toegekende krediet voor dit begrotingsartikel bedraagt 25.265 keuro VAK en 23.760 keuro VEK. Er vonden in 2020 twee kredietherverdelingen plaats waardoor het beschikbare krediet afnam tot 12.265 keuro VAK en 10.760 keuro VEK.

Er werd 12.000 keuro VAK/VEK overgeheveld naar het begrotingsartikel voor collectief maatwerk (JB0-1JEB2HA-WT) in uitvoering van de afspraak die gemaakt werd naar aanleiding van het Voorakkoord zesde Vlaams Intersectoraal Akkoord van 24 november 2020 om voor de social/non profitsectoren voor de periode 2021-2025 éénmalig 12.000 keuro toe te voegen aan het kwaliteitsbudget.

De tweede herverdeling betrof een overheveling van 1.000 keuro VAK/VEK naar het begrotingsartikel van VDAB (JB0-1JFB2FY-IS) in uitvoering van de afspraak die gemaakt werd in deel III, paragraaf 3.1.3 van het Voorakkoord zesde Vlaams Intersectoraal akkoord van 24/112020 voor de Social/non-profitsectoren voor de periode 2021-2025, met name dat alle betrokken vakministers voor de Socio-culturele sector zouden nagaan of er nog eenmalige investeringen konden gebeuren voor kwaliteit in deze sector (cfr. Pag. 12 van het voorakkoord).

Alles bij elkaar betrof het dus een herverdeling van 13.000 keuro VAK en VEK.

VIII. LIJST MET AFKORTINGEN

(Tekst)

AO	Algemene Ontvangsten
BA	Goedgekeurde begroting zoals neergelegd bij Vlaams Parlement
BA-JR	Goedgekeurde begroting inclusief herverdelingen en overdrachten, zoals opgenomen in de jaarrekening
BBT	Beleids- en Begrotingstoelichting
BU	Begrotingsuitvoering zoals opgenomen in de jaarrekening
DAB	Dienst met Afzonderlijk Beheer
ESR	Europees Stelsel van nationale en regionale Rekeningen
IS	Interne stromen (ESR-aggregaat)
ISE	Inhoudelijk structurelement
IVA	Intern Verzelfstandigd Agentschap (van de Vlaamse overheid)
LE	Leningen (ESR-aggregaat)
LO	Leningontvangsten
LO	Lonen (ESR-aggregaat)
MVG	Ministerie Vlaamse Gemeenschap
OI	Ontvangsten Interne Stromen (ESR-aggregaat)
OL	Ontvangsten Leningen (ESR-aggregaat)
OP	Ontvangsten Participaties (ESR-aggregaat)
OW	Ontvangsten Werking en Toelagen (ESR-aggregaat)
PA	Participaties (ESR-aggregaat)
PR	Provisies (ESR-aggregaat)
TO	Toegewezen ontvangsten
VCO	Vlaamse Codex Overheidsfinanciën
VAK	Gesplitst vastleggingskrediet
VEK	Gesplitst vereffeningskrediet
WT	Werkings en Toelagen (ESR-aggregaat)

IX. BIJLAGE 'OVERZICHT REGELGEVINGSINITIATIEVEN'

Initiatief Departement WSE

19 DECEMBER 2020. - Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 8 van het koninklijk besluit van 12 december 2001 betreffende de dienstencheques
Publicatie : 2020-12-28

18 DECEMBER 2020. - Besluit van de Vlaamse Regering tot tijdelijke buitenwerkingstelling van artikel 50 en tot wijziging van artikel 63 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 2014 tot uitvoering van het decreet van 22 november 2013 betreffende de lokale diensteneconomie
Publicatie : 2021-01-26

18 DECEMBER 2020. - Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 december 2001 betreffende de dienstencheques en het koninklijk besluit van 7 juni 2007 betreffende het opleidingsfonds dienstencheques
Publicatie : 2021-01-28

18 DECEMBER 2020. - Besluit van de Vlaamse Regering tot regeling van de leertijd
Publicatie : 2021-02-19

18 DECEMBER 2020. - Besluit van de Vlaamse Regering tot overdracht van personeelsleden binnen de diensten van de Vlaamse overheid door de opheffing van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd Agentschap "Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen"
Publicatie : 2021-03-03

20 NOVEMBER 2020. - Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 8 van het koninklijk besluit van 12 december 2001 betreffende de dienstencheques, wat betreft de verhoogde tegemoetkoming
Publicatie : 2020-11-26

20 NOVEMBER 2020. - Besluit van de Vlaamse Regering houdende de uitvoering van het decreet van 10 juni 2016 tot regeling van bepaalde aspecten van alternerende opleidingen
Publicatie : 2020-12-07

20 NOVEMBER 2020. - Besluit van de Vlaamse Regering over de ontbinding zonder vereffening van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen" en tot wijziging van de naam "Hermesfonds"
Publicatie : 2020-12-18

30 OKTOBER 2020. - Besluit van de Vlaamse Regering over de erkenning van centra ondernemersvorming
Publicatie : 2020-12-03

30 OKTOBER 2020. - Besluit van de Vlaamse Regering houdende de oproep ondernemerschapstrajecten
Publicatie : 2020-12-08

18 SEPTEMBER 2020. - Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 december 2013 betreffende het kwaliteitstoezicht op de centra voor vorming van zelfstandigen en kleine en middelgrote ondernemingen, wat de leertijd betreft
Publicatie : 2020-10-30

4 SEPTEMBER 2020. - Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 28, 30 en 35 van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2008 betreffende de professionele integratie van personen met een arbeidshandicap
Publicatie : 2020-10-02

17 JULI 2020. - Besluit van de Vlaamse Regering tot tijdelijke versoepeling van sommige voorwaarden voor de toekenning van Vlaams opleidingsverlof
Publicatie : 2020-07-24

17 JULI 2020. - Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 1 maart 2002 houdende hervorming van het stelsel van de aanmoedigingspremies in de privé-sector en van het besluit van de Vlaamse regering van 3 mei 2002 tot instelling van de aanmoedigingspremies in de Vlaamse private sociale profitsector
Publicatie : 2020-07-28

19 JUNI 2020. - Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 1, 12 en 25 van het besluit van de Vlaamse regering van 1 maart 2002 houdende hervorming van het stelsel van de aanmoedigingspremies in de privé-sector
Publicatie : 2020-07-09

19 JUNI 2020. - Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 1 en 6 van het besluit van de Vlaamse regering van 3 mei 2002 tot instelling van de aanmoedigingspremies in de Vlaamse private sociale profitsector
Publicatie : 2020-07-09

12 JUNI 2020. - Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 1 en 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 november 2015 houdende vrijstelling van bepaalde werkgeversbijdragen voor ondernemingen die behoren tot de koopvaardijsector en de zeesleepvaartsector en tot wijziging van artikel 1 en 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 september 2016 houdende vrijstelling van bepaalde werknemersbijdragen voor ondernemingen die behoren tot de koopvaardijsector en de zeesleepvaartsector en tot wijziging van artikel 14bis, eerste lid, van het koninklijk besluit van 16 mei 2003 tot uitvoering van het Hoofdstuk 7 van Titel IV van de programmawet van 24 december 2002 (I), betreffende de harmonisering en vereenvoudiging van de regelingen inzake verminderingen van de sociale zekerheidsbijdragen
Publicatie : 2020-06-22

29 MEI 2020. - Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006 en het besluit van de Vlaamse Regering van 26 juli 2016 tot toekenning van onderbrekingsuitkeringen voor zorgkrediet, wat betreft loopbaanonderbreking
Publicatie : 2020-06-09

29 MEI 2020. - Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006 en het besluit van de Vlaamse Regering van 26 juli 2016 tot toekenning van onderbrekingsuitkeringen voor zorgkrediet, wat betreft de invoering van het corona ouderschapsverlof
Publicatie : 2020-06-11

8 MEI 2020. - Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 20/5 van het koninklijk besluit van 16 mei 2003 tot uitvoering van het Hoofdstuk 7 van Titel IV van de programmawet van 24 december 2002 (I), betreffende de harmonisering en vereenvoudiging van de regelingen inzake verminderingen van de sociale zekerheidsbijdragen, ingevolge het coronavirus COVID-19
Publicatie : 2020-05-14

8 MEI 2020. - Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 december 2001 betreffende de dienstencheques, wat betreft de verhoogde tegemoetkoming
Publicatie : 2020-05-14

24 APRIL 2020. - Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 december 2001 betreffende de dienstencheques, wat betreft de verlenging van de maatregelen inzake de tegemoetkoming door de overheid
Publicatie : 2020-04-30

24 APRIL 2020. - Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 2 en 6 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2017 tot toekenning van aanwervingsincentives voor langdurig werkzoekenden
Publicatie : 2020-05-11

17 APRIL 2020. - Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 juli 2016 houdende uitvoering van het decreet van 10 juni 2016 tot regeling van bepaalde aspecten van alternerende opleidingen, wat betreft de voorwaarden voor de onderneming
Publicatie : 2020-05-06

10 APRIL 2020. - Besluit van de Vlaamse Regering houdende diverse wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2017 tot uitvoering van het decreet van 12 juli 2013 betreffende maatwerk bij collectieve inschakeling
Publicatie : 2020-04-15

10 APRIL 2020. - Besluit van de Vlaamse Regering houdende toekenning van een éénmalige subsidie aan de lokale diensteneconomieondernemingen ingevolge COVID-19
Publicatie : 2020-04-16

3 APRIL 2020. - Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 december 2001 betreffende de dienstencheques, wat betreft de geldigheidsduur van de dienstencheque en de tegemoetkoming door de overheid
Publicatie : 2020-04-09

27 MAART 2020. - Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse bepalingen inzake het tewerkstellingsbeleid
Publicatie : 2020-04-01

20 MAART 2020. - Besluit van de Vlaamse Regering houdende diverse wijzigingen van het besluit van de Vlaamse regering van 8 december 1998 tot uitvoering van het decreet inzake sociale werkplaatsen, van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 2014 tot uitvoering van het decreet van 22 november 2013 betreffende de lokale diensteneconomie en van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2017 tot uitvoering van het decreet van 12 juli 2013 betreffende maatwerk bij collectieve inschakeling
Publicatie : 2020-03-30

18 MAART 2020. - Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 1 maart 2002 houdende hervorming van het stelsel van de aanmoedigingspremies in de privé-sector en van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 mei 2002 tot instelling van de aanmoedigingspremies in de Vlaamse private sociale profitsector
Publicatie : 2020-03-24

6 MAART 2020. - Besluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van de tewerkstellingstrajecten en hun doelgroepwerknemers, vermeld in artikel 32bis

van de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers
Publicatie : 2020-04-03

Initiatief VDAB

29 MEI 2020. - Decreet tot wijziging van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding", wat betreft de activerings-, loopbaan- en dataregie
Publicatie : 2020-06-17

27 NOVEMBER 2020. - Besluit van de Vlaamse Regering tot toekenning van een premie aan de cursist die een individuele beroepsopleiding volgde zoals vermeld in artikel 90 van het Besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding
Publicatie : 2020-12-03

17 JULI 2020. - Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding, wat betreft de aanwijzing van de tijdelijk werklozen als categorie die behoort tot de doelgroep van VDAB als activeringsregisseur
Publicatie : 2020-07-24

29 MEI 2020. - Besluit van de Vlaamse Regering tot verlenging van de duur vermeld in artikel 111/38, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding
Publicatie : 2020-06-05

23 APRIL 2020. - Ministerieel besluit tot verlenging van het besluit van de Vlaamse Regering tot toekenning van een premie aan de cursist die een individuele beroepsopleiding volgde zoals vermeld in artikel 90 van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding
Publicatie : 2020-05-05

22 APRIL 2020. - Ministerieel besluit tot wijziging van artikel 13bis van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 september 2017 betreffende wijk-werken en artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 03 april 2020 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 september 2017 betreffende wijk-werken
Publicatie : 2020-05-05

3 APRIL 2020. - Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 september 2017 betreffende wijk-werken, wat betreft de genomen maatregelen voor wijk-werken ingevolge het coronavirus
Publicatie : 2020-04-09

27 MAART 2020. - Besluit van de Vlaamse Regering tot toekenning van een premie aan de cursist die een individuele beroepsopleiding volgde zoals vermeld in artikel 90 van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding
Publicatie : 2020-03-31

X. BIJLAGE 'OVERZICHT VAN DE RESOLUTIES EN MOTIES VAN HET VLAAMS PARLEMENT'

Voorstel van resolutie over een Vlaams sociaal-economisch relanceplan na de coronacrisis

van Robrecht Bothuyne, Axel Ronse, Tom Ongena, Maaïke De Vreese, Kurt Vanryckeghem en Andries Gryffroy
352 (2019-2020) nr. 1

Aangenomen in de plenaire vergadering van 10 juni 2020.

Dit voorstel van resolutie omvat veel aspecten van het beleid op vlak van werk en sociale economie, en is dus thema-overschrijdend binnen de BBT-structuur. Een repliek op deze resolutie kan worden gevonden in het antwoord op de vraag om uitleg over de uitvoering van het investeringsplan 'Vlaamse Veerkracht' van Robrecht Bothuyne aan minister Hilde Crevits 3022 (2020-2021)

De bespreking van deze vraag om uitleg in de commissie economie, werk, sociale economie, wetenschap en innovatie vond plaats op 29 april 2021 (<https://www.vlaamsparlement.be/commissies/commissievergaderingen/1504937/verslag/1509623>).

Voorstel van resolutie over de versterking van de rentabiliteit en de werkbaarheid in de dienstenchequesector

van Caroline Gennez, Axel Ronse, Tom Ongena, Robrecht Bothuyne en Imade Annouri
414 (2019-2020) nr. 1

Aangenomen in de plenaire vergadering van 8 juli 2020.

Dit voorstel van resolutie m.b.t. de dienstencheques past binnen beleidsveld WERK - ISE 'Loopbanen'.

1° een permanent overleg te organiseren met de dienstenchequesector om een beleid op maat van de betrokken bedrijven en werknemers mogelijk te maken;

Mijn kabinet voorziet reeds op regelmatige basis overlegmomenten met alle betrokken werknemers- en werkgeversorganisaties om verschillende beleidsthema's en hangende kwesties met betrekking tot het dienstenchequesysteem te bespreken. Daarnaast vinden ook vaak bilaterale gesprekken plaats waar mogelijke beleidspistes met de verschillende sociale partners verder worden afgetoetst om nadien tot een gedragen voorstel te komen.

Verder voorziet het departement ook op structurele wijze overlegmomenten met Sodexo en de werkgeversorganisaties waarbij deze laatste input en feedback kunnen geven bij de operationele uitvoering van het dienstenchequesysteem.

2° in een permanente monitoring van de financiële leefbaarheid van de dienstenchequeondernemingen te voorzien op basis van een periodieke actualisatie van de studie 'Financiële analyse van de dienstenchequebedrijven';

Eind 2020 werd een permanent monitoringsysteem opgezet binnen de administratie, op basis van de gegevens uit de jaarrekeningen van de

dienstencheque-ondernemingen en de gegevens beschikbaar bij de uitgiftemaatschappij. Het rapport 'Financiële analyse van de dienstenchequebedrijven' werd op dat moment ook geactualiseerd op basis van de gegevens van de jaarrekeningen 2019. Ook de komende jaren zal de financiële leefbaarheid op die manier gemonitord worden, met de nodige aandacht voor de specifieke impact van de coronapandemie op de sector in 2020-2021.

3° objectief na te gaan of de gedeeltelijke indexering van de toelage voor dienstencheques op termijn een bedreiging is voor de levensvatbaarheid van de sector. Indien dit zo blijkt, tijdens zijn budgetbesprekingen na te gaan of en hoe de inruilwaarde van dienstencheques systematisch en volledig geïndexeerd kan worden;

Uit de resultaten van de opgezette financiële monitoring blijkt dat de marge voor de dienstenchequebedrijven sterk dalende is. Dat is zelfs in die mate zo dat 25% van de ondernemingen verlieslatend is en ook de meest rendabele ondernemingen met krappe marges kampen. De taks-shift heeft in het verleden deze trend kunnen afremmen, maar de gevolgen daarvan zijn ondertussen uitgewerkt. Bij elke indexverhoging wordt de marge verder geërodeerd. Om dit proces af te remmen is de tegemoetkoming voor de bedrijven sinds januari 2021 verhoogd naar het niveau dat overeenstemt met een 100% indexering sinds de laatste keer dat de index werd overschreden. In een volgende budgetronde zullen we bekijken welke bijkomende maatregelen eventueel aangewezen zijn.

4° in overleg te gaan met de sector, onder meer in kader van een af te sluiten sectorconvenant, om de inspanningen te versterken met betrekking tot:

- a) het omkaderend personeel, afgestemd op het aantal dienstencheque-werknemers, rekening houdend met de specifieke bedrijfsrealiteit en omgevingsfactoren;*

Op 5 maart 2021 werd de sectorconvenant dienstencheques goedgekeurd voor de periode 2021-2022. In dit convenant is er veel aandacht voor het omkaderend personeel. De inspanningen waartoe de sector zich engageert, richten zich op competentie-ontwikkeling op het vlak van personeelsondersteuning, psychosociale ondersteuning en de algemene vaardigheden die nodig zijn voor de job van consulent.

Daarnaast is dit onderwerp ook opgenomen in de bilaterale gesprekken die mijn kabinet einde maart had met de vertegenwoordigers uit de sector. Hieruit zijn enkele suggesties omtrent het versterken van de omkadering naar voren gekomen.

- b) de sectorale opleidingsstrategie voor de dienstenchequewerknemers, met het oog op een kwalitatief opleidingsaanbod op maat van en voor alle betrokkenen;*

In de sectorconvenant gaat de sector verschillende verbintenissen aan rond de opleiding van de huishoudhulpen. Men zet ten eerste in op het kenbaar maken van de verschillende bestaande opleidingsvormen. Daarnaast wordt er verder gewerkt aan een breed aanbod van opleidingen. Het gaat onder andere om opleidingen rond werkbaar werk, mobiele opleidingen aan scholen en opleidingen gericht op starters. Ook het inzetten op levenslang leren is een belangrijk deel van het engagement.

- c) *de uitwerking van een kader om werkplekieren in de dienstenchequesector te onderzoeken;*

Het departement onderzoekt momenteel de verschillende mogelijkheden tot werkplekieren binnen het stelsel van de dienstencheques, zoals ook afgesproken binnen de recentste sectorconvenant.

- d) *het versterken van de instroom van werknemers in de sector, met bijzondere aandacht voor werkzoekenden in Vlaanderen op grote afstand tot de arbeidsmarkt;*

Voor 2020 werd voor VDAB een budget van 2 miljoen euro vrijgemaakt, specifiek voor coaching voor de dienstenchequebedrijven. Als gevolg van de coronacrisis (onderbenutting) is hiervan nog +/- 1 miljoen euro beschikbaar voor 2021. Voor 2022 wordt hiervoor nog 1 miljoen voorzien vanuit AHAD (Alle Hens Aan Dek).

- e) *het verbeteren van de loonvoorwaarden, het verhogen van de werkbaarheid van de job, aandacht voor preventie van ziekteverzuim en verzekeren van veilige arbeidsomstandigheden, inclusief sensibilisering rond het gebruik van medisch verantwoorde en kwaliteitsvolle huishoudproducten;*

Welzijn op het werk en het vastleggen van loonvoorwaarden, wat deel uitmaakt van het sociaal overleg, zijn federale bevoegdheidsmateries. Via de sectorconvenant wordt er wel ingezet op werkbaar werk, deels via opleiding maar ook via het verderzetten van de werking van het werkbaarheidsfonds. De sector zal zo onder andere de werkbaarheidsscan vernieuwen.

- f) *het bestaande Werkbaarheidsfonds kan in dit kader verder initiatieven nemen en uitrollen, bijvoorbeeld door in te spelen op ESF-oproepen.*

Er wordt reeds de nodige aandacht besteed aan de werkbaarheid van de job. Zo werden vorig jaar drie ESF-oproepen gelanceerd in de dienstencheque- en gezinszorgsector om de werkbaarheid in de sector te versterken, nl. rond opleidingen, een lerend netwerk, en een werkbaarheidsscan en werkbaarheidsconsulent.

5° expertise ter beschikking te stellen en lerende netwerken binnen de dienstenchequesector op te zetten; de sector aan te sporen om op basis van de gemaakte analyses en goede praktijkvoorbeelden creatief na te denken om slimme samenwerkingen aan te gaan en op zoek te gaan naar mogelijkheden om efficiënter te werken en zo extra financiële zuurstof te genereren;

Het sectoraal vormingsfonds van de dienstenchequesector, het opleidingsinstituut voor de social profit en de werkgeverskoepel en de syndicale organisaties van de erkende dienstencheque-ondernemingen uit de gezinszorg werd via een ESF-oproep de kans geboden om in een lerend netwerk een visie en beleidsaanbevelingen uit te werken rond werkbaarheid in de dienstenchequesector. De doelstelling van zo'n netwerk is om scherp te stellen hoe de sector op duurzame wijze ondersteund kan worden om de werkbaarheid van hun werknemers op lange termijn te verzekeren en te verhogen. Binnen deze oproep loopt momenteel 1 project. De paritaire comités 322.01 en 318.02 trachten, door middel van een Lerend Netwerk met werkgevers- en werknemersafgevaardigden, een visie en beleidsaanbevelingen te ontwikkelen met betrekking tot werkbaar werk in de dienstenchequesector, met de bedoeling om deze visie beter te verankeren, zodat

het effectief kan leiden tot een verbetering van de kwaliteit en het welzijn van de betrokken werknemers. Er is nog geen zicht op de resultaten, gezien dit project nog in een opstartfase zit.

6° te onderzoeken of en hoe in de publieke sector een slimme schaalvergroting de rendabiliteit kan versterken;

Het is in de eerste plaats aan de lokale besturen zelf, want daarover gaat het als we over de publieke sector dienstencheques spreken, om een dergelijke strategie uit te werken. Als subsidiërende overheid willen we de organisatie van de ondernemingen zo vrij mogelijk laten en hier zelf geen beperkingen gaan opleggen. Wij hebben wel gezien in de praktijk dat een aantal gemeentes hiertoe al initiatieven hebben genomen door hun dienstenchequebedrijven onder te brengen in de zorgbedrijven die de werking van verschillende gemeentes kunnen samenbrengen.

7° de praktische, financiële en arbeidsrechtelijke haalbaarheid van teamwerk in de vorm van wijkteams of duowerk te onderzoeken;

Een juridische analyse bevestigde dat het huidige dienstenchequesysteem de ondernemingen niet belet om dienstenchequewerknemers in duo bij de gebruiker te laten poetsen. Een rondvraag bij de vertegenwoordigers van de werkgeversorganisaties leert ons echter dat deze werkwijze op weinig bijval kan rekenen en in de praktijk weinig wordt toegepast.

Een dienstenchequewerknemer gaat gemiddeld 3 à 4 uren (per week of om de 2 weken) poetsen bij een gebruiker. Indien men 2 werknemers samen laat poetsen bij één en dezelfde gebruiker, zal de prestatie worden geleverd op 2 uren. Hoe kleiner de duur van een prestatie bij een gebruiker, hoe meer klanten de erkende onderneming zal moeten voorzien voor de werknemer om zijn uurrooster te vullen. Dit zorgt voor extra administratieve lasten en genereert bijkomende kosten (o.a. verplaatsingskosten).

Verder moet, vanuit de federale reglementering, elke aangevragen arbeidsprestatie minimum 3 uur bedragen. Als men in duo bij een gebruiker aan de slag gaat, zal men vaak maar 2 uren aaneensluitend kunnen werken waardoor men niet altijd aan die specifieke arbeidsvoorwaarde zal kunnen voldoen.

8° werk te maken van een slimme vereenvoudiging en digitalisering van het dienstenchequesysteem om zo kosten te besparen en de gebruiksvriendelijkheid van het systeem te versterken. En hiertoe de invoering van een facturatiesysteem te onderzoeken;

De administratie verricht momenteel verder onderzoek naar de uitrol van een nieuw toekomstmodel voor het dienstenchequestelsel. Na een tussenpauze in de tweede helft van 2019, toen gefocust werd op de uitrol van de nieuwe overheidsopdracht, werd deze oefening terug opgestart in 2020.

Er werd voor geopteerd om naast het facturatiemodel, dat reeds eerder werd uitgewerkt, nog een tweede model uit te werken, samen met een externe consultant, zodat een gegronde analyse kan gemaakt worden van alle voor- en nadelen van een eventueel nieuw toekomstmodel.

De administratie maakt momenteel een interne vergelijkingsoefening tussen de alternatieve modellen. Om de meest optimale keuze te maken, moet zoveel mogelijk rekening gehouden worden met alle betrokkenen van het stelsel, maar

ook met andere parameters zoals continuïteit, digitalisering en kostprijs. Deze oefening wordt momenteel afgerond, waarna de eventuele verdere stappen richting een nieuw model zullen worden bepaald.

Wijzigingen aan het operationele model van het dienstenchequestelsel, vereisen sowieso ook wetgevende wijzigingen. Bovendien kunnen grote wijzigingen niet uitgerold worden binnen de huidige overheidsopdracht, want de initiële opdrachtbeschrijving in het bestek laat dit niet toe. Een concrete timing kan hier dus momenteel nog niet aan verbonden worden.

9° in overleg te gaan met de federale overheid en de andere deelstaten over de dienstenschequesector en de financiering ervan.

De verdeling van de geldstromen van de federale overheid naar de deelstaten naar aanleiding van de 6^e staatshervorming, en aldus de financiering van het stelsel van de dienstencheques, is verankerd in de financieringswet.

De gewesten zouden in theorie de handen in elkaar kunnen slaan en kunnen samenwerken om de kostprijs van de operationele uitvoering van het dienstenchequesysteem te drukken door bijvoorbeeld een gezamenlijke overheidsopdracht voor de uitgifte van de dienstencheques uit te schrijven. Dit is in de praktijk echter niet haalbaar.

De regionalisering van het stelsel van de dienstencheques heeft er juist voor gezorgd dat de gewesten hun eigen accenten kunnen leggen, zowel op vlak van prijszetting, beleid als operationele opvolging. Een mogelijke samenwerking zou betekenen dat de deelstaten zich op elk niveau op elkaar zouden moeten afstemmen en er weinig tot geen bewegingsruimte is om een eigen regionaal beleid uit te stippelen.

Voorstel van resolutie over de uitbreiding van de loopbaancheques voor niet-actieven

van Philippe Muyters, Robrecht Bothuyne, Tom Ongena, Axel Ronse, Kurt Vanryckeghem en Alessia Claes

234 (2019-2020) nr. 1

Aangenomen in de plenaire vergadering van 27 januari 2021.

Gelet op de datum van definitieve goedkeuring van deze resolutie (27 januari 2021) kan deze nog geen impact genereren op de begrotingsuitvoering 2020.

Binnen het verbreden van de activeringsstrategie naar niet-beroepsactieve burgers lopen momenteel een aantal projecten in samenwerking met partners met het oog op het verbeteren van de dienstverlening van VDAB en partners. De mogelijkheid van een uitbreiding van de loopbaancheques wordt in dat kader ook onderzocht.

XI. BIJLAGE 'OVERZICHT VAN DE AANBEVELINGEN VAN HET REKENHOF'

De aanbevelingen werden door het Rekenhof geformuleerd onder voorbehoud van een akkoord binnen het Overlegcomité over het au-pairschap. Als zo'n akkoord de bevoegdheid daarvoor toewijst aan de gemeenschappen of gewesten, kunnen volgende aanbevelingen uitgevoerd worden. Zonder akkoord kunnen ze niet uitgevoerd worden.

Identificatie Rekenhofrapport Au Pairs 40 (2017-2018) Nr. 1 [juni 2018]			
Aanbeveling 1 – Voor de EU-au-pairs kan de Vlaamse Overheid, rekening houdend met de federale bevoegdheden: de registratie uitwerken bij de gemeente, een kader met rechten creëren dat vergelijkbaar is met dat voor de niet-EU-au-pairs.			
Omschrijving acties⁵	Uitvoering gepland tegen⁶	Status	Toelichting bij de status⁷
1		gepland	Nog geen akkoord overlegcomité (*)
Aanbeveling 2 – Voor de niet-EU-au-pairs kan de Vlaamse overheid, gegeven het hybride statuut, het juridisch kader versterken door: het culturele aspect meer uit te werken (...), het arbeidsaspect duidelijker te omschrijven door te bepalen wat wordt verstaan onder lichte huishoudelijk taken in de regelgeving en de plaatsingsovereenkomst te versterken door opname van een aanpasbaar weekschema en een kostenregeling (...); de mogelijkheid nagaan om verplicht via agentschappen te werken, die voortaan worden geregistreerd of een erkenning moeten krijgen.			
Omschrijving acties	Uitvoering gepland tegen	Status	Toelichting bij de status
1		gepland	Nog geen akkoord overlegcomité (*)
Aanbeveling 3 – Als ook wordt geopteerd voor een cultureel statuut, kan de Vlaamse overheid de organisatie van het toezicht en de handhaving herbekijken.			
Omschrijving acties	Uitvoering gepland tegen	Status	Toelichting bij de status
1		gepland	Nog geen akkoord overlegcomité (*)

(*) Gezien de bevoegdheid vooralsnog niet toegewezen werd aan de gewesten of gemeenschappen, kan gesteld worden dat de aanbevelingen van het Rekenhof inzake Vlaams beleid voor au pairs voorlopig niet uitgevoerd kunnen worden (vandaar de status "gepland").

In het kader van dit dossier zijn volgende zaken vermeldenswaardig voor 2020:

- Interpellaties door Vlaams parlementsleden rond au pairs: SV 701 van 19/06/2020 (coronamaatregelen au pairs), SV 708 van 19/06/2020 (controle au pairs) en SV 257 van 16/01/2020 (statuut en controle au pairs);
- Initiatief minister (preventie, i.s.m. VSI): Om de au pairs beter voor te bereiden als ze in Vlaanderen bij een gastgezin komen wonen, bezorgt

⁵ Het gaat zowel om acties die al gerealiseerd zijn, als om acties die nog (gedeeltelijk) uitgevoerd moeten worden. Bij de omschrijving wordt eveneens vermeld op welk inhoudelijk structurelement en, indien mogelijk, op welke beleidsdoelstelling de actie betrekking heeft.

⁶ In deze kolom wordt de geplande realisatiedatum van de actie ingevuld. Die datum kan in het verleden of in de toekomst liggen.

⁷ In deze kolom wordt inhoudelijke toelichting gegeven over de planning en uitvoering. Bij vertraging wordt het nieuwe tijdsplan beschreven. Indien geen acties worden vermeld, kan dat hier worden gemotiveerd.

Vlaanderen vooraf een informatieve folder. Daarmee hoopt de minister de au pairs vooral beter te informeren over hun rechten en plichten.

- Aanzet conceptnota minister Crevits au pair met uitwerking verschillende pistes voor au pair ("in uitvoering") + inhoudelijke discussie in commissie werk van Vlaams Parlement rond au pairs: VOU 661 van 16/11/2020 en VOU 2250 van 03/03/2021.

XII. BIJLAGE 'OVERZICHT VAN DE ARRESTEN VAN HET GRONDWETTELIJK HOF
EN VAN HET HOF VAN JUSTITIE"

Niet van toepassing