

**BELEIDS- EN BEGROTINGSTOELICHTING
NAAR AANLEIDING VAN DE
BEGROTINGSUITVOERING 2021
FINANCIËN EN BEGROTING**

Ingediend door
Matthias Diependaele
Vlaams minister van
Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend
Erfgoed

I. INHOUDSOPGAVE

I. INHOUDSOPGAVE	2
II. INLEIDING DOOR DE MINISTER	5
III. SAMENVATTING	6
IV. TRANSVERSALE, HORIZONTALE EN OVERKOEPELENDE STRATEGISCHE DOELSTELLINGEN	10
1. Transversale en horizontale doelstellingen	10
1.1. Uitvoering van het 2030 Vlaams Energie- en Klimaatplan 2021-2030 (VEKP).....	10
1.2. Uitvoering van het Luchtbeleidsplan 2030	10
V. BELEIDSVELD I. BUDGETTAIR BELEID	10
1. Enig inhoudelijk structurelement: budgettair beleid	10
1.1. Strategische doelstellingen	10
1.1.1. SD 1. We bewaken de houdbaarheid van onze overheidsfinanciën ..	10
1.1.2. SD 2. We versterken het budgettair beleid tot een evidence informed beleid met aandacht voor transparantie en leesbaarheid.....	11
1.2. Operationele doelstellingen	11
1.2.1. OD 1. We streven naar een evenwichtige begroting	11
1.2.2. OD 2. We ontwikkelen belangrijke indicatoren voor beleidsmonitoring in de relatie tot de begroting	12
1.2.3. OD 3. We vereenvoudigen en optimaliseren het begrotingsproces...	12
1.2.4. OD 4. We evolueren naar een begrotings- en consolidatietool	13
1.2.5. OD 5. We maken werk van een Vlaams subsidieregister	13
1.3. Budgettair kader.....	13
1.3.1. Departement en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid (excl. DAB's)...	14
1.3.2. Overige entiteiten onder gezag.....	20
VI. BELEIDSVELD II. FISCALITEIT	22
1. Enig inhoudelijk structurelement: fiscaliteit	22
1.1. Strategische doelstellingen	22
1.1.1. SD 1. We ondersteunen de werkende Vlaming	22
1.1.2. SD 2. We brengen de Vlaamse fiscaliteit in overeenstemming met de noden van de hedendaagse samenleving	22
1.1.3. SD 3. We zorgen voor een gunstig fiscaal ondernemings- en investeringsklimaat	22
1.1.4. SD 4. We verhogen de efficiëntie van de inning, invordering en handhaving van Vlaamse belastingen	23
1.2. Operationele doelstellingen	23
1.2.1. OD 1. We passen onze verkeersfiscaliteit aan in functie van de nieuwe Europese verbruiks- en uitstoottesten	23
1.2.2. OD 2. We stimuleren de renovatie van gebouwen	23
1.2.3. OD 3. We maken het verschil groter tussen werken en niet-werken	24

1.2.4. OD 4. We hervormen de erf- en schenkbelasting	24
1.2.5. OD 5. We heroriënteren diverse vrijstellingen inzake de onroerende voorheffing	25
1.2.6. OD 6. We benutten de Vlaamse bevoegdheden om de Vlaamse ondernemingen fiscaal te ondersteunen	25
1.2.7. OD 7. We onderzoeken welke efficiëntiewinsten te halen zijn door de inkanteling van heffingen bij VLABEL	26
1.2.8. OD 8. We brengen de wegeninspectie samen met de mobiele patrouilles bij VLABEL	26
1.2.9. OD 9. We blijven inzetten op het correct innen van belastingen in eigen beheer.....	26
1.3. Budgettair kader.....	27
1.3.1. Departement en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid (excl. DAB's)...	28
VII. BELEIDSVELD III. FINANCIËLE OPERATIES	44
1. Enig inhoudelijk structurelement: financiële operaties.....	44
1.1. Strategische doelstellingen	44
1.1.1. SD 1. We ontwikkelen en versterken een evenwichtige financieringsstrategie voor Vlaanderen	44
1.2. Operationele doelstellingen	44
1.2.1. OD 1. We bewaken (op termijn) de schuldnorm in de Vlaamse uitgavennorm.....	44
1.2.2. OD 2. We zorgen voor een gezonde mix binnen onze financiering ...	45
1.3. Budgettair kader.....	45
1.3.1. Departement en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid (excl. DAB's)...	46
1.3.2. Overige entiteiten onder toezicht	53
VIII. BELEIDSVELD IV. BOEKHOUDING.....	55
1. Enig inhoudelijk structurelement: boekhouding	55
1.1. Strategische doelstellingen	55
1.1.1. SD 1. We evolueren naar een shared service centre, waar de klant centraal staat	55
1.2. Operationele doelstellingen	55
1.2.1. OD 1. We zorgen voor een kwaliteitsvolle en betrouwbare boekhouding	55
1.2.2. OD 2. We blijven focussen op eenvormigheid en efficiëntie via gestandaardiseerde processen.....	57
1.2.3. OD 3. We verhogen onze klantgerichtheid	57
1.2.4. OD 4. We voorzien een jaarrekening die de toets van certificering kan doorstaan	58
1.2.5. OD 5. We begeleiden nieuwe en bestaande klanten in hun transitie	59
1.3. Budgettair kader.....	60
1.3.1. Departement en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid (excl. DAB's)...	60
IX. APPARAATSKREDIETEN EN BEGROTINGSPROGRAMMA'S ZONDER BELEIDSVELD	62
1. Apparaatskredieten	62

1.1. Departement FB	62
1.1.1. Budgettair kader	62
1.2. VLABEL.....	65
1.2.1. Budgettair kader	66
2. Begrotingsprogramma's zonder beleidsveld	67
2.1. Budgettair kader.....	67
X. LIJST MET AFKORTINGEN.....	77
XI. BIJLAGE 'OVERZICHT BELEIDS- EN REGELGEVINGSINITIATIEVEN'.....	80
1. Regelgevingsagenda.....	80
2. Uitgevoerde decreetsevaluaties	84
XII. BIJLAGE 'OVERZICHT VAN DE AANBEVELINGEN VAN HET REKENHOF'	86
XIII. BIJLAGE 'OVERZICHT VAN DE RESOLUTIES EN MOTIES VAN HET VLAAMS PARLEMENT'	88
XIV. BIJLAGE 'OVERZICHT VAN DE ARRESTEN VAN HET GRONDWETTELIJK HOF EN VAN HET HOF VAN JUSTITIE'	93

II. INLEIDING DOOR DE MINISTER

2021 was een jaar waarin we de hoop om terug te keren naar wat 'normaal' is, stilaan terug mochten omarmen. Ook in 2021 hebben we in Vlaanderen gedaan wat nodig was om de gezondheids crisis te bedwingen. De Vlamingen en het Vlaams economisch weefsel hebben we waar nodig gesteund. Toen het einde van de gezondheids crisis in zicht kwam, heb ik midden mei 2021 erop gehamerd om samen met de Vlaamse Regering ervoor te kiezen het steunbeleid af te bouwen. We hebben bewust ervoor gekozen terug aan te knopen bij een gezond financieel beleid. De economie moest bij wijze van spreken terug op haar eigen pootjes leren staan. Die economie blijvend ondersteunen met belastinggeld, dat ook van ergens moet komen, is immers niet realistisch. Enkel via een gezond financieel beleid kunnen we de Vlaamse relance duurzaam realiseren. Doen we dat niet, dan volgt binnen enkele jaren onvermijdelijk de budgettaire afrekening die de preciaire economische groei terug zou fnuiken. Dat moeten we koste wat kost vermijden.

We hebben daarvoor in 2021 onze verantwoordelijkheid opgenomen. Met de VBH heeft de Vlaamse administratie op heel korte tijd een fantastische inspanning geleverd door alle uitgaven onder de loep te nemen. De Vlaamse Regering kreeg een menu aangereikt van mogelijkheden waar kon worden overwogen om uitgaven bij te sturen. De uitgavennorm hebben we verder voorbereid en zal op termijn ons kompas zijn om onze Vlaamse begroting structureel terug op orde te stellen. Het Vlaams subsidieregister hebben we in 2021 echt op de rails gezet via een decretale onderbouwing en zal vanaf midden 2022 publiek toegankelijk zijn. Dat register zal ons een beter beeld geven welke subsidiestromen we kunnen optimaliseren.

Alhoewel deze BBT terugblik op 2021, permitteer ik het mij om aan te stippen dat 2022 voor de financiën en de begroting ook een uitdagend jaar wordt. De Oekraïne-crisis, maar ook de naweën van de gezondheids crisis zetten de wereldeconomie onder hoogspanning. De economische groei en de inflatie maken bokkensprongen, en dat zal ongetwijfeld haar gevolgen hebben voor de Vlaamse begroting. Ik voel mij daarmee gesterkt in mijn pleidooi om onze Vlaamse begroting weerbaar te maken voor zulke schokken.

III. SAMENVATTING

Het Beleidsdomein Financiën en Begroting omvat vier beleidsvelden. Deze BBT bij de begrotingsuitvoering bespreekt die beleidsvelden en de vier daarmee samenvallende ISE's.

Budgettair was 2021 een moeilijk jaar. De gezondheids crisis waarvan we in 2022 ook nog de effecten voelen, heeft ons in 2021 gedwongen de budgettaire orthodoxie tijdelijk te verlaten. Onze absolute topprioriteit was de gezondheid van de Vlamingen en het ondersteunen van de Vlaamse ondernemingen. Eind 2021 blijkt de geconsolideerde schuld evenwel minder sterk gestegen dan ingeschat bij de begrotingsaanpassing. Volgens onze laatste ramingen bedraagt de geconsolideerde schuld eind 2021 33,3 miljard euro (versus de geraamde 36,6 miljard euro). Onder meer de hogere ontvangsten uit het verkooprecht en de schenkbelasting hielpen daarbij.

Het doel blijft echter om de overheidsfinanciën snel weer gezond te maken. Vanuit die betrachting werd in 2021 de uitgavennorm verder voorbereid en bepaalden we een tijdspad om terug aan te knopen met een evenwichtige begroting. Een schuldcomité evalueert in de toekomst het schuldbeleid. Een transparant budgettair beleid helpt eveneens om de Vlaamse begroting te versterken. Om die transparantie te verhogen, zetten we in 2021, bij de verdieping van de BBT's verder in op de ontwikkeling en integratie van indicatoren. Met de VBH werden bovendien de uitgavenposten en ook heel wat middelen grondig doorgelicht. Daaruit vloeiden niet alleen besparingsvoorstellen voort maar de VBH vormde ook de basis voor de selectie van thema's die in de komende jaren aan een uitgaventoetsing worden onderworpen.

Niet alleen aan de begroting zelf maar ook aan het proces om tot die begroting te komen, werd getimmerd. In 2021 zetten we verder in op de centralisatie en stroomlijning van verschillende begrotingsprocessen. De gecentraliseerde behandeling van de adviezen van de Inspectie van Financiën en de begrotingsakkoorden bouwden we verder uit via de applicatie 'KRAB'. De begrotings- en consolidatietool waarmee we het amalgaam aan verschillende applicaties en technologieën integreren die bij de opmaak van de begroting, meerjarenraming, monitoring, uitvoering en jaarrekening worden gebruikt, moet in de toekomst het proces van de begroting en consolidatie verbeteren. In 2021 werd in de eerste plaats gewerkt aan het waarborgen van de huidige structuur en werking totdat BCT gefinaliseerd kan worden. Voor het Vlaamse subsidieregister werd in 2021 de nodige juridische basis gelegd. Dit register moet ons helpen de transparantie over het subsidiebeleid te verhogen met als doelstelling de subsidiestromen te optimaliseren en eventuele dubbele subsidiering tegen te gaan.

Ook in 2021 bouwden we verder een Vlaamse fiscaliteit die de werkende Vlaming ondersteunt en die oog heeft voor de noden van onze huidige samenleving. De Vlaamse jobbonus, waarvan we in 2021 de decretale grondslag uitwerkten, moet alvast het verschil groter maken tussen werken en niet werken. Binnen de erf- en de schenkbelasting maakten we het via de vriendenerfenis mogelijk om goede vrienden of verre familieleden die ons nauw aan het hart liggen, een deel te laten erven tegen een gunstig tarief. De non-profitlegaten en non-profitscheningen werden hervormd waarbij we de focus terugbrachten op het zuiver altruïstisch element van dergelijke schenkingen en legaten. De Vlaamse verkeersfiscaliteit werd afgestemd op de nieuwe WLTP-emissietesten. Daarnaast actualiseerden we de vermindering in de onroerende voorheffing voor energie-efficiënte woningen. De automatisatie van de vrijstelling voor sportinfrastructuur en de bijsturing van de vrijstelling voor eredienszaken inzake onroerende voorheffing, konden door een

aantal problemen inzake de uitwisseling van gegevens (inzake sportinfrastructuur) en juridische euvels (inzake erediensten) nog niet worden doorgevoerd.

Via beperkte maar doelgerichte ingrepen bouwden we verder aan een gunstig fiscaal ondernemings- en investeringsklimaat. Waar mogelijk en opportuun werd ook in 2021 via automatisatie, digitalisering en informatie-integratie de werking van VLABEL verder gestroomlijnd. Na onderzoek en overleg werd besloten om de inkanteling bij VLABEL van de milieuheffingen niet te laten doorgaan. Ze zou niet tot de gewenste efficiëntie-winsten leiden. De wegeninspecties van het Agentschap Wegen en Verkeer werden wel geïntegreerd bij de mobiele patrouilles van VLABEL.

In 2021 heeft het Departement FB opnieuw gebruik gemaakt van een gezonde mix van verschillende financieringsinstrumenten, zowel wat de looptijd als wat het soort financieringsbron betreft. Voor de langetermijn-financiering benutten we het EMTN-programma en de leningsfaciliteit van het Europese SURE-programma. Voor de financiering op korte termijn werkten we met het Belgian Commercial Paper programma en de kredietlijn op de zichtrekening bij de kassier van de Vlaamse overheid. De uitgiften van die Vlaamse waardepapieren waren een succes door de solide rating van Vlaanderen en onze communicatiestrategie richting de potentiële investeerders.

Het Dienstencentrum Boekhouding evolueerde in 2021 verder naar een centraal aanspreekpunt dat een ruime ondersteuning aanbiedt inzake boekhouding binnen de Vlaamse overheid. Om te komen tot een kwaliteitsvolle en betrouwbare Vlaamse boekhouding bleef het Dienstencentrum Boekhouding inzetten op het informeren, opleiden en ondersteunen van klanten, via haar de helpdesk, accountsmanagers, diverse overlegfora, opleidingen en de boekhoudhandleiding. In 2021 behaalde het dienstencentrum de ISAE 3402 certificering voor een deel van haar processen. Waar mogelijk werden processtromen gestandaardiseerd en werden repetitieve taken verder geautomatiseerd waarbij de invoer door klanten tot een minimum wordt beperkt. Zo ontwikkelde het dienstencentrum een rapporteringstool waarmee kan worden voldaan aan de Europese verplichtingen in het kader van het relanceplan. De opgedane kennis werd hergebruikt in de rapporteringstool voor het subsidieregister.

Om de klantgerichtheid van het dienstencentrum te verbeteren, werden in 2021 klanten bevraagd hoe de gebruiksvriendelijkheid kan worden verhoogd. Via Service Level Agreement werden in 2021 de afspraken met klanten verhelderd. Nieuwe klanten werden ook in 2021 begeleid zodat ze vanaf 2022 of 2023 vlot kunnen integreren in en gebruik maken van het dienstencentrum.

Via de pilootprojecten 'fast'- en 'hard'-close onderzocht het dienstencentrum of de jaarafsluiting en de externe controle daarop kan worden versneld. Daarbij stelden we vast dat verschillende processen moeten worden gestroomlijnd vooraleer die werkwijze structureel kan worden verankerd. Maar ook buiten dit pilootproject bleef het dienstencentrum inzetten op de certificering van de jaarrekening. De opmerkingen die het Rekenhof in het verleden formuleerde, werden ter harte genomen. Sommige punten kunnen maar op middellange termijn worden geredigeerd, maar waar mogelijk werden in 2021 stappen gezet om aan de opmerkingen tegemoet te komen.

TOTAAL – FINANCIËN EN BEGROTING, excl. DAB's, excl. apparaatsuitgaven en programma B

(duizend euro)

2021	AO	TO	LO	VAK	VEK
2 ^{de} BA	41.842.705	3.436	8.468.980	4.236.532	5.040.247
2 ^{de} BA-JR	41.842.705	3.436	8.468.980	4.793.375	5.041.636
BU	42.550.222	3.323	3.978.673	3.728.179	3.682.328

PROGRAMMA CC – BUDGETTAIR BELEID

(duizend euro)

2021	AO	TO	LO	VAK	VEK
2 ^{de} BA	26.699.381	100	0	44.786	44.786
2 ^{de} BA-JR	26.699.381	100	0	45.426	45.426
BU	26.926.527	150	0	44.437	44.197

PROGRAMMA CD – FISCALITEIT

(duizend euro)

2021	AO	TO	LO	VAK	VEK
2e BA	14.847.649	3.336	0	1.853.387	1.866.277
2e BA-JR	14.847.649	3.336	0	1.884.584	1.865.776
BU	15.315.050	3.173	0	1.844.262	1.844.390

PROGRAMMA CE – FINANCIËLE OPERATIES

(duizend euro)

2021	AO	TO	LO	VAK	VEK
2e BA	295.675	0	8.468.980	2.332.168	3.122.993
2e BA-JR	295.675	0	8.468.980	2.857.174	3.124.243
BU	308.645	0	3.978.673	1.833.289	1.789.510

PROGRAMMA CF – BOEKHOUDING

(duizend euro)

2021	AO	TO	LO	VAK	VEK
2e BA	0	0	0	6.191	6.191
2e BA-JR	0	0	0	6.191	6.191
BU	0	0	0	6.191	4.231

IV. TRANSVERSALE, HORIZONTALE EN OVERKOEPELENDE STRATEGISCHE DOELSTELLINGEN

1. Transversale en horizontale doelstellingen

1.1. Uitvoering van het 2030 Vlaams Energie- en Klimaatplan 2021-2030 (VEKP)

Het VEKP is een transversaal beleidsplan waarvoor de hele Vlaamse Regering verantwoordelijk is. Alle beleidsdomeinen moeten inspanningen leveren om de ambities uit VEKP waar te maken en te komen tot gedragsverandering naar milieuvriendelijke consumptie. Het Departement FB heeft in het kader hiervan ingezet op de aanpassing van de verkeersfiscaliteit en de stimulatie van renovatie van gebouwen. Hiervoor verwijs ik naar de operationele doelstellingen waar de betreffende beleidsinitiatieven worden besproken.

Een uitgebreide rapportering omtrent de voortgang van alle maatregelen onder het ISE fiscaliteit en ISE financiële operaties zal worden opgenomen in het VEKP-voortgangsrapport dat in de tweede helft van 2022 wordt geagendeerd op de Vlaamse Regering. Voor elke actie zal in het VORA worden aangegeven welk budget hiervoor in 2021 werd voorzien.

1.2. Uitvoering van het Luchtbeleidsplan 2030

Het Luchtbeleidsplan streeft ernaar de uitstoot van vervuilende stoffen naar de lucht sterk te verminderen en zo de kwaliteit van de lucht te verbeteren. Ook hier moet ieder beleidsdomein haar bijdrage leveren. De verkeersfiscaliteit werd met ingang van 2021 afgestemd op de nieuwe emissietesten (WLTP-testcyclus). Het basisprincipe van deze nieuwe WLTP impliceert dat de CO₂-uitstoot voortaan op een correctere manier wordt gemeten en de reële uitstoot beter benadert. Dit moet er in de toekomst voor zorgen dat meer vervuilende wagens duurder worden en dat meer milieuvriendelijke voertuigen goedkoper worden.

V. BELEIDSVELD I. BUDGETTAIR BELEID

Binnen het beleidsveld budgettair beleid is er slechts één ISE. Onder dit ISE worden de taken opgenomen die verband houden met de werkzaamheden rond het budgettair beleid en de begroting, waaronder:

- Opmaak begroting;
- Opmaak meerjarenraming;
- Opmaak monitoring;
- Opmaak begrotingsadviezen;
- Opvolging Europese dossiers;
- Coördinatie ESR-problematiek;
- Projecten in het kader van een leesbare begroting: transparantie en prestatiebegroting;
- Uitbouw van een BCT teneinde de rapporteringsmogelijkheden beter op elkaar af te stemmen en uit te breiden.

1. Enig inhoudelijk structurelement: budgettair beleid

1.1. Strategische doelstellingen

1.1.1. SD 1. We bewaken de houdbaarheid van onze overheidsfinanciën

2021 was een budgettair moeilijk jaar. De gezondheids crisis die zich sedert het voorjaar van 2020 aandienende, heeft ons gedwongen de budgettaire orthodoxie tijdelijk te verlaten. Het belang van de gezondheid en het ondersteunen van de

Vlaamse ondernemingen was de absolute prioriteit. Dit was mogelijk dankzij de historisch opgebouwde draagkracht van de Vlaamse begroting.

Het doel blijft om onze overheidsfinanciën weer gezond te maken. Het tijdspad naar een evenwichtige begroting moest evenwel herzien worden (zie operationele doelstelling 'We streven naar een evenwichtige begroting'). Dankzij de bijkomende inspanningen de komende jaren, beslist bij begrotingsopmaak 2022, zullen we sneller opnieuw aanknopen bij een gezond begrotingsbeleid.

Mijn administratie heeft in overleg met experts verder gewerkt aan de weg naar een uitgavennorm als ex ante budgettair kompas. Om te vermijden dat er overhaast in bepaalde uitgaven werd gesnoeid, werd de VBH uitgevoerd, die verderop in deze BBT nog aan bod komt.

1.1.2. SD 2. We versterken het budgettair beleid tot een evidence informed beleid met aandacht voor transparantie en leesbaarheid

Het versterken van een transparant budgettair beleid is een meerjarig traject waar we ook in 2021 aan hebben verder gewerkt. Om dat beleid vorm te geven, zijn er 2 elementen van cruciaal belang. Enerzijds moeten de uitgaven van de overheid worden gekoppeld aan de doelstellingen die voorop zijn gesteld. Anderzijds moet er ook voldoende prestatie-informatie (o.a. indicatoren) beschikbaar zijn om die besluitvorming te helpen vormgeven (zie operationele doelstelling 'We ontwikkelen belangrijke indicatoren voor beleidsmonitoring in de relatie tot de begroting').

Zoals aangehaald in eerdere beleidsdocumenten, werd in de VCO gekozen om de beleids- en begrotingsinformatie te koppelen in een geïntegreerd document, de BBT. Dit was een belangrijke stap in de richting van prestatiegeïnfomeerd begroten én meer transparant budgettair beleid (zie operationele doelstelling 'We vereenvoudigen en optimaliseren het begrotingsproces'). Mijn kabinet en administratie hebben in 2021 deelgenomen aan de werkgroep 'Leesbaarheid Begroting' om in samenspraak met de Vlaamse volksvertegenwoordigers de BBT's verder vorm te geven.

Tot slot werd in 2021 de VBH uitgevoerd. Dat was een grondige VO-brede doorlichting van de diverse uitgavenposten binnen de Vlaamse begroting om de publieke financiën efficiënter en effectiever te maken.

1.2. Operationele doelstellingen

1.2.1. OD 1. We streven naar een evenwichtige begroting

In 2020 en 2021 was het alle hens aan dek om mensen en bedrijven zo goed mogelijk door de gezondheids crisis te loodsen. Ondanks die crisis en de impact ervan op de begroting, bleven we streven naar een evenwichtige begroting op termijn en werden er belangrijke stappen gezet inzake een uitgavennorm.

De centrale doelstelling van een uitgavennormering met een meerjarig kader is de houdbaarheid van de overheidsfinanciën in alle omstandigheden te garanderen, te zorgen voor stabiliteit in het beleid en ad hoc bijsturingen af te remmen.

Een uitgavennorm vlakt ook de conjunctuureffecten uit met in economische ongunstige jaren relatief hoge overheidsuitgaven tegenover relatief lagere overheidsuitgaven in gunstige jaren.

Er werd een simulatie gemaakt van de operationalisering van een Vlaamse uitgavennorm op basis van de cijfers BO 2022 en de meerjarenraming 2022-2026. Die oefening leidde tot een beter begrip van een Vlaamse uitgavennorm en zal helpen bij de verdere uitwerking ervan.

1.2.2. OD 2. We ontwikkelen belangrijke indicatoren voor beleidsmonitoring in de relatie tot de begroting

De huidige BBT BU is de eerste volwaardige BBT BU waar de opdeling in strategische en operationele doelstellingen wordt vertaald. Op die manier hebben we dan ook werk gemaakt van de verdere optimalisatie en bijsturing van de BBT.

De indicator 'performance informed budgeting' werd niet gerealiseerd omwille van andere te nemen hordes die als een rode draad door 2021 liepen (o.a. coronacrisis, uitbouw monitoring relanceplan, begroting richting evenwicht en uitgavennorm).

Een andere belangrijke oefening die heeft bijgedragen tot die operationele doelstelling was de VBH. Die heroverweging beoogde een grondige doorlichting van alle uitgavenposten en, waar relevant, kostendekkingsgraden binnen de Vlaamse begroting. Het was de eerste maal dat een dergelijke oefening van die omvang binnen de Vlaamse administratie werd doorgevoerd. De VBH beoogt de kwaliteit van de openbare financiën te verbeteren op het vlak van (beheers)efficiëntie en (beleids)effectiviteit.

Als resultaat van die oefening hebben de verschillende projectgroepen en de stuurgroep uitgaventoetsingen voorgesteld. Met de Vlaamse Regering hebben we beslist dat minstens voor volgende thema's een uitgaventoetsing moet gebeuren de komende jaren:

- De bovenbouw boven de subsidies van Departement CJM;
- Het hogeronderwijs;
- Duurzaam watergebruik en de organisatie van het waterlandschap;
- Instrumenten van het woonbeleid;
- Organisatiestructuur van de Vlaamse overheid;
- Modalschift in Vlaanderen;
- Het Vlaams beleid i.k.v. productiviteit;
- Integreeren van de drie zorgbudgetten.

Door een beter inzicht te verschaffen in hoe overheidsmiddelen worden en zouden moeten worden besteed, helpen uitgaventoetsingen regeringen om een aantal problemen aan te pakken.

Ondanks enkele beproevingen, werd de doelstelling op zich behaald, met name het versterken van het budgettair beleid tot een evidence informed beleid met aandacht voor transparantie en leesbaarheid.

1.2.3. OD 3. We vereenvoudigen en optimaliseren het begrotingsproces

Er werd een overkoepelend registratiesysteem ontwikkeld en in gebruik genomen voor de adviezen van de Inspectie van Financiën en de begrotingsakkoorden. Die nieuwe applicatie, 'KRAB', zorgt voor een bijkomende optimalisatie van de begrotingsprocessen. Papier dossiers zijn verleden tijd en de betrokken partijen gebruiken een en dezelfde applicatie voor de dossieropvolging. Dit interactieve proces betekent eveneens een efficiëntiewinst en grotere transparantie.

Eveneens om bij te dragen tot de nodige transparantie, werden verschillende datareeksen gepubliceerd op onze website fin.vlaanderen.be. De meest recente datareeksen die door mijn departement werden uitgebouwd, zijn die rond 'investeringsinspanningen', 'geconsolideerde schuld' en 'realisatiecijfers uitgaven'.

De kosten die we maken voor de ontwikkeling van die applicatie rekenen we aan op begrotingsartikel CB0-1CBG2AA-WT.

1.2.4. OD 4. We evolueren naar een begrotings- en consolidatietool

De begrotings- en consolidatietool (hierna 'BCT') is een IT-project dat beoogt om het amalgaam aan verschillende applicaties en technologieën die bij de opmaak van de begroting, meerjarenraming, monitoring, uitvoering en jaarrekening worden gebruikt, te integreren in één centrale toepassing. BCT is nog in volle ontwikkeling en beoogt bestendig te zijn voor de toekomst door het gebruik van metadata. In 2021 werd in de eerste plaats gewerkt aan het waarborgen van de huidige structuur en werking totdat BCT gefinaliseerd kan worden. Verder werd er ook ingezet op efficiëntie en werden enkele 'quick wins' geïdentificeerd en geïmplementeerd. Tot slot werkte mijn administratie aan een demoversie van de metadata-app.

De uitgaven voor de ontwikkeling van de BCT worden aangerekend op begrotingsartikel CB0- 1CBG2AA-WT.

1.2.5. OD 5. We maken werk van een Vlaams subsidieregister

Het beleidsvoornemen om meer transparantie te creëren over de subsidiestromen van de Vlaamse overheid, gaf aanleiding tot de vorming van een subsidieregister. Op die manier worden de verschillende subsidies aan rechtspersonen en feitelijke verenigingen beter zichtbaar. Zo ontstaat er duidelijkheid over de besteding van overheidsmiddelen en kan eventuele dubbele subsidiëring worden tegengegaan. Het register biedt met name een overzicht van de vastgelegde, te vereffenen en uitbetaalde subsidies.

In 2021 werd er volop gewerkt aan de opmaak van een decreet voor de oprichting van dat Vlaams subsidieregister. Het Vlaams Parlement verleende in het najaar van 2021 haar goedkeuring aan dat decreet. Zodoende werd een belangrijke mijlpaal gerealiseerd in de uitrol van het subsidieregister. In de tweede helft van 2022 zullen de eerste resultaten ook zichtbaar zijn voor het brede publiek.

De beleidsuitgaven voor de ontwikkeling van het subsidieregister worden aangerekend op begrotingsartikel CB0-1CBG2AA-WT.

1.3. Budgettair kader

BUDGETTAIR BELEID, MVG excl. DAB

(duizend euro)						
	AO		TO		LO	
2021	2e BA	BU	2e BA	BU	2e BA	BU
ESR-ontvangsten OW	26.699.381	26.926.527	100	150	0	0
Toe-lagen OI	0	0	0	0	0	0
Overige OL,OP, andere	0	0	0	0	0	0
Totaal	26.699.381	26.926.527	100	150	0	0

Inhoudelijke toelichting:

Op het ISE budgettaire beleid worden langs middelenzijde, in hoofdzaak, de ontvangsten gerapporteerd die de Vlaamse Gemeenschap in 2021 op basis van de BFW doorgestort heeft gekregen. De uitvoeringscijfers bevatten tevens een afrekening over het begrotingsjaar 2020.

BUDGETTAIR BELEID, MVG excl. DAB

(duizend euro)						
2021	VAK			VEK		
	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
ESR-uitgaven WT, LO, PR	29.887	30.527	29.538	29.887	30.527	29.298
Toe-lagen IS	14.899	14.899	14.899	14.899	14.899	14.899
Overige LE, PA, andere	0	0	0	0	0	0
Totaal	44.786	45.426	44.437	44.786	45.426	44.197

Inhoudelijke toelichting:

De realisatiecijfers langs uitgavenzijde liggen in lijn met de verwachtingen. Enkele opdrachten hebben ten gevolge van de coronacrisis vertraging opgelopen, waardoor ook het facturatie ritme nog niet helemaal op kruissnelheid zat. Dit verklaart waarom het VEK, iets sterker dan het VAK, onder het geraamde uitgavenniveau is gebleven.

1.3.1. Departement en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid (excl. DAB's)

Ontvangstenartikelen

CB0-9CCGACA-OW -DUURZAAM BUDGETTAIR EN FINANCIËEL BELEID

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op begrotingsartikel CB0-9CCGACA-OW wordt de rente begroot en geboekt die – mogelijkterwijs – wordt ontvangen ingevolge de artikelen 54, 54/1 en 54/2 van de BFW.

(duizend euro)			
2021	AO	TO	LO
2e BA	0	0	0

Uitvoering	0	0	0
-------------------	---	---	---

Inhoudelijke toelichting:

Voor een inhoudelijke toelichting bij het begrotingsartikel CB0-9CCGACA-OW wordt verwezen naar de Beleids- en Begrotingstoelichting bij de begrotingsopmaak 2021. In 2021 werden er op dit begrotingsartikel geen ontvangsten gerealiseerd.

CB0-9CCGTCA-OW – DUURZAAM BUDGETTAIR EN FINANCIËEL BELEID

Korte inhoud begrotingsartikel:

De bedoeling van het Fonds audits Europese structuurfondsen is om de middelen van de technische bijstand die door de fondsbeheerders (beheers- of managementautoriteiten) worden toebedeeld door de Europese instanties aan de Vlaamse auditautoriteit in het kader van de uitgevoerde auditwerkzaamheden, en door de betaalorganen van die fondsen (de certificeringsautoriteiten) worden toegekend aan Vlaanderen, in één fonds te centraliseren, zodat de benodigde audits mede vanuit dat fonds kunnen worden gefinancierd.

(duizend euro)			
2021	AO	TO	LO
2e BA	0	100	0
Uitvoering	0	150	0

Inhoudelijke toelichting:

Zie toelichting bij het uitgavenartikel, CB0-1CCG4CA-WT, van dit begrotingsfonds.

CE0-9CCGACA-OW – DUURZAAM BUDGETTAIR EN FINANCIËEL BELEID

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit begrotingsartikel omvat eventuele ontvangsten uit specifieke terugvorderingen, losstaand van fiscale inningen of dadingen.

(duizend euro)			
2021	AO	TO	LO
2e BA	0	0	0
Uitvoering	2	0	0

Inhoudelijke toelichting:

Er werd 2 keuro aan vorderingen geboekt. De vorderingen op dit artikel zijn occasioneel.

CB0-9CCGACB-OW – GEMEENSCHAPSAANGELEGENHEDEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op begrotingsartikel CB0-9CCGACB-OW worden de ontvangsten aangerekend die de Vlaamse Gemeenschap in 2021 op basis van de BFW doorgestort heeft gekregen. De uitvoeringscijfers bevatten tevens een afrekening over het begrotingsjaar 2020.

(duizend euro)			
2021	AO	TO	LO
2e BA	24.113.261	0	0
Uitvoering	24.117.692	0	0

Inhoudelijke toelichting:

Op dit begrotingsartikel worden de volgende ontvangsten gerapporteerd (afgeronde bedragen):

(duizend euro)			
	BA 2021	BU 2021	BU - BA
Financiering van het universitair onderwijs voor buitenlandse studenten (artikel 62 BFW)	40.576	40.576	0
Aandeel in de winst van de Nationale Loterij (artikel 62bis BFW)	30.370	34.801	4.431
Toegewezen gedeelte van de BTW en de PB (artikel 40quinquies en 47/2 BFW)	15.950.964	15.950.964	0
Nationale Plantentuin van België (artikel 62ter BFW)	7.872	7.872	0
Dotatie Gezinsbijslag (artikel 47/5 en 47/6 BFW)	4.100.745	4.100.745	0
Dotatie Ouderenzorg (artikel 47/7 BFW)	2.812.057	2.812.057	0
Dotatie Gezondheidszorg (artikel 47/8 BFW)	540.514	540.514	0
Dotatie Ziekenhuisinfrastructuur (vanaf 2016) (artikel 47/9 BFW)	397.024	397.024	0
Dotatie Justitiehuzen (artikel 47/10 BFW)	61.401	61.401	0
Dotatie Interuniversitaire attractiepolen (vanaf 2018) (artikel 47/11 BFW)	18.944	18.944	0
Overgangsmechanisme (artikel 48/1, §1 BFW)	152.795	152.795	0
Responsabiliseringsbijdrage (G&G) (art. 65quinquies, §1 BFW)	0	0	0
Totaal CB0-9CCGACB-OW	24.113.261	24.117.692	4.431

Voor een inhoudelijke toelichting bij de samenstellende delen van begrotingsartikel CB0-9CCGACB-OW wordt verwezen naar de Algemene Toelichting bij de begrotingsaanpassing 2021.

De ramingen van de begrotingsaanpassing 2021 en de uitvoeringscijfers van 2021 zijn gebaseerd op de parameters van de economische begroting van 11 februari 2021 en van de mededeling door de FOD Financiën van 3 maart 2021. Behalve voor het aandeel in de winst van de Nationale Loterij stemmen de cijfers voor de begroting en de begrotingsuitvoering overeen. Specifiek voor het aandeel in de winst van de Nationale Loterij wordt het verschil tussen de begroting en de begrotingsuitvoering verklaard door het onderliggende winstverdelingsplan. De begrotingsaanpassing is gebaseerd op het voorlopige winstverdelingsplan van het dienstjaar 2021, dat verondersteld wordt gelijk te zijn aan het voorlopige winstverdelingsplan van het dienstjaar 2020. De begrotingsuitvoering is naast het

effectieve voorlopige winstverdelingsplan van het dienstjaar 2021 ook gebaseerd op het definitief winstverdelingsplan van het dienstjaar 2020.

CB0-9CCGACC-OW – GEWESTAANGELEGENHEDEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op begrotingsartikel CB0-9CCGACC-OW worden de ontvangsten begroot die het Vlaamse Gewest in 2021 op basis van de BFW heeft ontvangen, exclusief de bruto-opcentiemen. Het uitvoeringscijfer bevat tevens een afrekening over het begrotingsjaar 2020. Bepaalde componenten hebben een negatief teken en betekenen bijgevolg een inhouding op de ontvangsten die het Vlaamse Gewest doorgestort krijgt.

(duizend euro)			
2021	AO	TO	LO
2e BA	2.586.120	0	0
Uitvoering	2.586.148	0	0

Inhoudelijke toelichting:

Op dit begrotingsartikel worden de volgende ontvangsten gerapporteerd (afgeronde bedragen):

(duizend euro)			
	BA 2021	BU 2021	BU - BA
Overname personeel verkeersgerelateerde belastingen (artikel 68ter BFW)	16.288	16.288	0
Compensatie dode hand (artikel 63 BFW)	1.024	1.052	28
Toegewezen gedeelte van de PB (artikel 35octies BFW)	521.421	521.421	0
Solidariteitsmechanisme (artikel 48 BFW)	0	0	0
Overname ERFB en REGB (artikel 68ter BFW)	26.475	26.475	0
Opcentiemen (artikel 5/1 BFW)	0	0	0
Dotatie Werk (artikel 35nonies BFW)	1.308.686	1.308.686	0
Dotatie Fiscale Uitgaven (artikel 35decies BFW)	1.214.139	1.214.139	0
Overgangsmechanisme (artikel 48/1,§2 BFW)	-321.557	-321.557	0
Responsabiliseringsbijdrage (G&G) (art. 65quinquies, §1 BFW)	-188.579	-188.579	0
Overname SW, AO en OB (artikel 68ter BFW)	8.224	8.224	0
Totaal CB0-9CCGACC-OW	2.586.120	2.586.148	28

Voor een inhoudelijke toelichting bij de samenstellende delen van begrotingsartikel CB0-9CCGACC-OW wordt verwezen naar de Algemene Toelichting bij de begrotingsaanpassing 2021.

De ramingen van de begrotingsaanpassing 2021 en de uitvoeringscijfers van 2021 zijn gebaseerd op de parameters van de economische begroting van 11 februari 2021 en van de mededeling door de FOD Financiën van 3 maart 2021. Behalve voor de compensatie dode hand stemmen de cijfers voor begroting en

begrotingsuitvoering overeen. Specifiek voor de compensatie dode hand is de raming van de begrotingsaanpassing gebaseerd op het uitvoeringscijfer van 2019, terwijl de begrotingsuitvoering 2021 een bedrag betreft dat door de federale overheid begin 2022 werd gestort (aanslagjaar 2021).

CB0-9CCGACG-OW – ONTVANGSTEN INZAKE CORONA

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op dit artikel werden de Europese ontvangsten inzake Corona en het aandeel van de Federale overheid in de vaccinatiecampagne geboekt.

(duizend euro)			
2021	AO	TO	LO
2e BA	0	0	0
Uitvoering	222.685	0	0

Inhoudelijke toelichting:

Het aandeel van de federale overheid bedroeg 213.127 keuro. Daarnaast werd er 9.557 keuro van de Europese overheid ontvangen.

Uitgavenartikelen

CB0-1CCG2CA-WT – DUURZAAM BUDGETTAIR EN FINANCIËEL BELEID

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit begrotingsartikel omvat de specifieke werkingskredieten en forfaitaire onkosten voor de ondersteuning van het korps van IF, geaccrediteerd bij de Vlaamse Regering. Het Departement FB biedt ondersteuning via deze specifieke werkingsmiddelen, maar ook door de terbeschikkingstelling van personeelsleden voor de administratieve ondersteuning van het korps.

Het begrotingsartikel omvat eveneens de werkingskredieten voor de Vlaamse Auditautoriteit (VAA). De doelstellingen van de VAA bestaan eruit om aan de Europese Commissie een redelijke mate van zekerheid te bieden betreffende het functioneren van het beheers- en controlesysteem van de instanties, en de juistheid van de uitgavenstaten die bij de Commissie zijn ingediend.

(duizend euro)						
	VAK			VEK		
2021	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgaven	894	895	479	894	895	375

Inhoudelijke toelichting:

De uitvoeringscijfers hebben hoofdzakelijk betrekking op consultancy en auditopdrachten ter ondersteuning van de VAA. De grootste uitgavenposten waren 2021 de externe auditondersteuning en het CATE-project. Dit project wil het auditproces methodologisch én technologisch herdenken met als doelstellingen: een grotere zekerheid, aan lagere kost, binnen een kortere termijn met grotere meerwaarde en minder verlies aan (Europese) middelen.

Het uitgavenritme wat auditopdrachten betreft, heeft vertraging opgelopen doordat bij het opstarten van RRF een wijziging van prioriteiten diende te gebeuren. Inzake het CATE-project volgt het uitgavenritme het ritme van de ontwikkelingen van de diverse componenten van dit project. Niet alle modules van dit project werden ontwikkeld in 2021. Daardoor is het VEK lager dan het aangewende VAK.

CB0-1CCG4CA-WT – DUURZAAM BUDGETTAIR EN FINANCIËEL BELEID

Korte inhoud begrotingsartikel:

De bedoeling van het Fonds audits Europese structuurfondsen is om de middelen van de technische bijstand die door de fondsbeheerders (beheers- of managementautoriteiten) en door de betaalorganen van die fondsen (de certificeringsautoriteiten) worden toegekend aan Vlaanderen in het kader van de Vlaamse auditautoriteit in één fonds te centraliseren. Zo kunnen de benodigde audits mede vanuit dat fonds worden gefinancierd.

(duizend euro)						
	VAK			VEK		
2021	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgaven	100	739	167	100	739	31

Inhoudelijke toelichting:

Als gevolg van de coronapandemie hebben verschillende opdrachten vertraging opgelopen. Doordat de opdrachten later werden uitgevoerd dan voorzien, kende ook de uitgavenzijde van dit begrotingsfonds een sterke terugval t.o.v. de raming.

CB0-1CCG2CC-WT – GEWESTAANGELEGENHEDEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit begrotingsartikel bevat de gedeeltelijke compensatie ten behoeve van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in het kader van de pendelaars.

(duizend euro)						
	VAK			VEK		
2021	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgaven	28.893	28.893	28.892	28.893	28.893	28.892

Inhoudelijke toelichting:

Voor een inhoudelijke toelichting bij het begrotingsartikel CB0-1CCG2CC-WT wordt verwezen naar de Algemene Toelichting bij de begrotingsaanpassing 2021.

De ramingen van de begrotingsaanpassing 2021 en de uitvoeringscijfers van 2021 zijn gebaseerd op de parameters van de economische begroting van 11 februari 2021 en van de mededeling door de FOD Financiën van 3 maart 2021. Voor dit begrotingsartikel stemmen begroting en begrotingsuitvoering volledig overeen.

CB0-1CCG2CY-IS – VLAAMS FONDS VOOR DE LASTENDELGING

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit begrotingsartikel bevat de toelage van de Vlaamse Gemeenschap aan het VFLD.

(duizend euro)						
	VAK			VEK		
2021	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgaven	14.899	14.899	14.899	14.899	14.899	14.899

Inhoudelijke toelichting:

Voor een nadere toelichting over de aanwending van de toelage wordt verwezen naar de toelichting bij de rekening van het VFLD.

1.3.2. Overige entiteiten onder gezag

Vlaams fonds voor de lastendelging (VFLD)

Omschrijving

Het VFLD komt de lasten uit het verleden na in hoofde van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest. Er wordt met andere woorden een provisie georganiseerd om verwachte en onverwachte lasten uit het verleden te kunnen opvangen, die leiden tot de afhandeling van oude dossiers, meer bepaald:

- lasten uit verbintenissen daterend van voor de bevoegdheidsoverdracht van de federale staat naar de gemeenschappen en gewesten die moeten worden betaald door de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;
- lasten die ontstaan zijn na 31 december 1988 en door de Vlaamse Regering worden aangewezen.

Toelichting op detailniveau

Ontvangsten

Er werd voor 2021 een toelage van 14.899 keuro aan het VFLD toegekend.

Uitgaven

In 2021 werd er 525 keuro uitbetaald aan gewone schadedossiers. Verder werden er 34 landbouwrampendossiers aangerekend voor een totaal bedrag van 489 keuro. Daarnaast werden er 102 algemene rampendossiers aangerekend voor in totaal 1.200 keuro. Verder werden er 3.968 premiesubsidies (brede weersverzekering) uitbetaald voor 11.573 keuro. Tenslotte werden er 3 schadedossiers i.k.v. de brede weersverzekering aangerekend voor een totaalbedrag van 249 keuro. De uitbetalingen van de schadevergoedingen voor het

Landbouwrampenfonds en het Rampenfonds en de uitbetalingen in het kader van de brede weersverzekering lagen in 2021 lager dan geraamd. Tot slot werd er nog 29.764 keuro aangerekend voor de overstromingen die zich in de zomer van 2021 hebben voorgedaan. Dit bedrag is bepaald op basis van de laatste ramingen die de verzekeraars hebben doorgegeven voor Vlaanderen. Er werd nog niets uitbetaald. Daar de budgetten hiervoor niet voorzien waren in de begroting 2021 (maar in de begroting 2022) werd het budget van het VFLD hierdoor in 2021 overschreden. In de begroting 2022 daarentegen zal er hierdoor minder budget benodigd zijn.

VI. BELEIDSVELD II. FISCALITEIT

Binnen het beleidsveld fiscaliteit is er slechts één ISE. Onder dit ISE worden de taken opgenomen die verband houden met de werkzaamheden rond fiscaliteit.

De beleidskredieten die aan dit ISE toe te wijzen zijn, hebben betrekking op:

- Fiscale uitgaven;
- Subsidies Viapass;
- Kosten voor de inning van gewestbelastingen (inclusief exploitatie en ontwikkelingen IT-infrastructuur).

1. Enig inhoudelijk structurelement: fiscaliteit

1.1. Strategische doelstellingen

1.1.1. SD 1. We ondersteunen de werkende Vlaming

De coronacrisis drukte ook in 2021 haar stempel op onze Vlaamse economie. De uitdagingen waarmee we reeds in 2020 werden geconfronteerd, zijn er gebleven doorheen het afgelopen jaar.

Het Vlaams Regeerakkoord en de beleidsnota Financiën en Begroting omschrijft een duidelijk engagement van de Vlaamse Regering om het Vlaamse menselijke kapitaal ten volle te benutten en om met investeringen en initiatieven de werkende Vlaming te ondersteunen en te versterken.

De Vlaamse administratie heeft in 2021 dan ook volop gewerkt aan maatregelen om meer mensen aan de slag te krijgen en bij te staan in deze economisch moeilijke tijden en om een antwoord te bieden op de bestaande aanhoudende krapte op de Vlaamse arbeidsmarkt (zie operationele doelstelling 'We maken het verschil groter tussen werken en niet-werken').

1.1.2. SD 2. We brengen de Vlaamse fiscaliteit in overeenstemming met de noden van de hedendaagse samenleving

Onze samenleving evolueert continu en wordt regelmatig geconfronteerd met nieuwe uitdagingen. Ook op fiscaal vlak hebben we vanuit mijn beleidsdomein Financiën en Begroting geprobeerd een antwoord te bieden op de noden van nu en de uitdagingen in de toekomst.

In samenspraak met verschillende stakeholders (o.a. burgers, notarissen, advocaten en consultants) zijn de evoluties in kaart gebracht en is ingegrepen waar mogelijk en nodig, dit zowel door VLABEL (voor de belastingen in eigen beheer) als het Departement FB (voor de "Vlaamse" personenbelasting).

Er werden inzake de erfbelasting (zie operationele doelstellingen 'We hervormen de erf- en schenkbelasting' en 'We blijven inzetten op het correct innen van belastingen in eigen beheer') en woningfiscaliteit (zie operationele doelstelling 'We stimuleren de renovatie van gebouwen') de nodige hervormingen gedaan die aansluiten bij de veranderende samenleving. Deze aanpassingen gebeurden doordacht en met aandacht voor het principe van rechtszekerheid en continuïteit.

1.1.3. SD 3. We zorgen voor een gunstig fiscaal ondernemings- en investeringsklimaat

Onze ondernemingen werden ook in 2021 zwaar geraakt door de coronacrisis. Er is het afgelopen jaar dan ook hard gewerkt om een gunstig fiscaal ondernemings- en investeringsklimaat te creëren. Het gaat hierbij soms om kleine ingrepen die

het ondernemers makkelijker moet maken en die ervoor zorgen dat ze zich kunnen bezig houden met de kern van hun zaak.

De initiatieven worden verder toegelicht onder de operationele doelstelling 'We benutten de Vlaamse bevoegdheden om de Vlaamse ondernemingen fiscaal te ondersteunen'.

1.1.4. SD 4. We verhogen de efficiëntie van de inning, invordering en handhaving van Vlaamse belastingen

Het Vlaamse Regeerakkoord gaf reeds aan te willen focussen op de kerntaken. We beogen een gestroomlijnde, maar tegelijk performante en maximaal geautomatiseerde, klantgerichte en toegankelijke overheid. Het innen van de belastingen behoort tot de kerntaken van VLABEL. In 2021 is er gewerkt aan de verdere automatisering, digitalisering en informatie-integratie binnen de werking van VLABEL om zo ook te komen tot een nog betere dienstverlening.

1.2. Operationele doelstellingen

1.2.1. OD 1. We passen onze verkeersfiscaliteit aan in functie van de nieuwe Europese verbruiks- en uitstoottesten

Sinds 1 januari 2021 wordt gebruik gemaakt van de WLTP om de CO₂-uitstoot van nieuwe wagens te berekenen. Die nieuwe Europese verbruiks- en emissietest heeft een impact op het Vlaams Gewest, met name op de berekening van de belasting op de inverkeerstelling en op de jaarlijkse verkeersbelasting waarvan de CO₂-uitstoot een parameter is. Bij de aanpassing van de VCF was budgetneutraliteit het uitgangspunt en werd erover gewaakt dat de overgang naar WLTP niet leidde tot een hogere belasting voor belastingplichtigen. Om voldoende rechtszekerheid te bieden aan de belastingplichtige, geldt de aangepaste regelgeving uitsluitend voor voertuigen die vanaf 1 januari 2021 voor de eerste keer in het verkeer gesteld worden. Voor wagens die ingeschreven zijn vóór 2021 verandert er niets, ook niet wanneer zij nadien worden heringeschreven.

1.2.2. OD 2. We stimuleren de renovatie van gebouwen

Een belangrijk voornemen voor 2021 was het inzetten op het gevoelig verhogen van de energie-efficiëntie van residentieel vastgoed. Het stimuleren van de renovatie van gebouwen was daarbij een heel belangrijke factor, aangezien veel van onze bestaande woningen onvoldoende energie-efficiënt zijn. Hoewel renovatie in de eerste plaats bijdraagt tot het bereiken van onze doelstellingen zoals omschreven in het VEKP, vermindert het ook de energiekosten voor de Vlaming. Dat laatste is zeker in het huidige economische en (geo)politieke klimaat geen onbelangrijk argument.

Naast de stimuli die al bestonden, hebben we dit verder vertaald door bijkomende wijzigingen aan te brengen in de onroerende voorheffing.

In een eerste fase hebben we de E-peil-eis verstrengd bij de vermindering van de onroerende voorheffing die kan worden genoten in het geval van nieuwbouw. Onroerende goederen, waarvoor in 2022 een aanvraag voor omgevingsvergunning voor stedenbouwkundige handelingen wordt ingediend, komen in aanmerking voor een vermindering van 50% of 100% van de onroerende voorheffing bij het behalen van een maximaal E-peil van respectievelijk E20 en E10 (voorheen respectievelijk E30 en E20).

Voor de aanvragen voor een omgevingsvergunning voor stedenbouwkundige handelingen ingediend vanaf 1 januari 2023, worden de verminderingen enkel nog

toegekend voor (gedeeltelijke) herbouw bij het behalen van een maximum E-peil van E20 of E10. Verder hebben we aan het verlaagd tarief in het verkooprecht een aantal wijzigingen aangebracht om ingrijpende energetische renovaties en sloop, gevolgd door herbouw verder te stimuleren.

Naar aanleiding van de analyse rond het gebruik van de terminologie 'woning' en 'gebouw' werd vanaf 1 januari 2022 het toepassingsgebied van het begrip 'woning' uitgebreid voor het geval de koper na aankoop van het onroerend goed een sloop en herbouw zal uitvoeren. Deze maatregel stimuleert sloop en herbouw in gevallen waar dit vaak is aangewezen en die ook perfect passen binnen de doelstellingen van het VEKP, maar die voorheen niet voor het gunsttarief in aanmerking zouden komen omdat het aangekochte goed op het moment van de akte niet aan de definitie 'woning' voldeed.

Om tegemoet te komen aan de intrinsieke verschillen tussen de energieprestatieregelgeving en de fiscale regelgeving werden ook maatregelen genomen om de regelgeving meer op elkaar af te stemmen en te voorkomen dat deze verschillen de stimulans voor renovatie zouden wegnemen. Zo werd o.a. de domicilietermijn en de termijn waarbinnen men het controledocument moet laten indienen met een jaar verlengd.

1.2.3. OD 3. We maken het verschil groter tussen werken en niet-werken

Werken moet meer lonen. Vanuit dat uitgangspunt hebben we in 2021, samen met de minister bevoegd voor Werk, de introductie van de Vlaamse jobbonus aangepakt, waarmee we inactieven aan het werk willen zetten zonder de werkende Vlaming uit het oog te verliezen. Ook al werd beslist de jobbonus te laten starten vanaf 2022, in 2021 hebben we zeker niet stilgezeten.

Het voorontwerp van decreet dat de toekenning van de jobbonus regelt werd eind 2021 principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering. In maart 2022 werd het ontwerp ingediend in het Vlaams Parlement.

Omdat voormelde jobbonus zich beperkt tot werknemers, is ook beslist om een aparte premie te voorzien voor zelfstandigen: de jobbonus+. Dit wordt verder uitgewerkt door mijn collega bevoegd voor Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw.

1.2.4. OD 4. We hervormen de erf- en schenkbelasting

We bleven in 2021 werken aan de hervorming van de erf- en schenkbelasting, om deze meer in lijn te brengen met de huidige samenleving.

Allereerst werd de mogelijkheid voorzien voor burgers om een gedeelte van hun erfenis aan een gunstig tarief na te laten aan een of meerdere goede vrienden of verre familieleden, de zogenaamde vriendenerfenis. Op die manier hebben we gehoor willen geven aan de verzuchting dat bij het nalaten aan een goede vriend of verre familie er een heel stuk opging aan erfbelasting.

Verder werd de VCF aangepast voor wat betreft de non-profitlegaten en non-profitscheningen. Het tarief werd enerzijds verlaagd tot 0% en anderzijds zal bij een duolegaat datgene wat uiteindelijk aan erfgenamen, legatarissen en begiftigden toekomt, belast worden alsof er geen duolegaat zou bestaan. We hebben er op die manier voor gezorgd dat het zuiver altruïstisch element van dergelijke schenkingen en legaten werd hersteld en versterkt. We hebben dat zuiver altruïstisch element nog versterkt door schenken of nalaten aan het goede doel aan een 0%-tarief te onderwerpen.

Tot slot was er het voornemen om de verdachte periode in de erfbelasting van drie naar vier jaar op te trekken. Het was de bedoeling om de zogenaamde 'kaasroute' minder aantrekkelijk te maken door de verlenging van de verdachte periode. Die route werd evenwel op federaal niveau afgesloten (Bijzondere wet van 13 december 2020 tot wijziging van het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten met het oog op de verplichte registratie van buitenlandse notariële akten). Het is voor Vlaanderen daarom niet langer nodig en wenselijk om hier zelf nog bijkomende stappen in te ondernemen.

1.2.5. OD 5. We heroriënteren diverse vrijstellingen inzake de onroerende voorheffing

In 2021 zouden we een aantal vrijstellingen inzake onroerende voorheffing herbekijken enerzijds op vlak van automatisering, anderzijds op vlak van toepassingsgebied.

Het ging ten eerste om het automatiseren van de bestaande vrijstelling voor sportinfrastructuur. Hiervoor werd afgelopen jaar door VLABEL heel nauw samengewerkt met Sport Vlaanderen. Er zijn echter enkele problemen aan het licht gekomen tijdens die werkzaamheden. VLABEL is in grote mate afhankelijk van de gegevens die zouden worden aangeleverd door Sport Vlaanderen in het kader van de uitbouw van de nieuwe sportinfrastructuurdatabank. De vraag stelt zich of deze databank wel alle gegevens kan bevatten die VLABEL nodig heeft om de vrijstelling automatisch te kunnen toepassen. In 2021 werd immers aan de hand van concrete cases aan Sport Vlaanderen aangetoond dat de gegevens die het voorwerp zouden uitmaken van de uitwisseling nog steeds een feitelijke beoordeling en menselijke interventie vergen en het bijgevolg absoluut niet vanzelfsprekend is om op basis daarvan de actuele vrijstelling te automatiseren. Omwille van voorgaande struikelblokken is deze doelstelling nog niet ten volle gerealiseerd.

Ten tweede is er de vrijstelling van onroerende voorheffing voor erediensten. Het is de bedoeling om deze decretaal te beperken tot de erkende lokale geloofsgemeenschappen. De Vlaamse Regering ondernam in 2021 stappen om de erkenningsvoorwaarden voor lokale geloofsgemeenschappen zelf te verstrengen. Het was de bedoeling om in 2022 deze lijn ook op fiscaal vlak door te trekken naar de vrijstelling van onroerende voorheffing en die vrijstelling dus te beperken tot de erkende lokale geloofsgemeenschappen. Recent kwam echter een arrest tussen van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens waarbij de Brusselse regelgeving -die een vrijstelling van onroerende voorheffing beperkt tot erkende erediensten- onderuit werd gehaald. Alvorens gelijkaardige regelgeving ook in het Vlaamse Gewest te voorzien, moet de draagwijdte van het arrest grondig geanalyseerd worden.

1.2.6. OD 6. We benutten de Vlaamse bevoegdheden om de Vlaamse ondernemingen fiscaal te ondersteunen

De Vlaamse Regering werkte eerder een herstelplan uit, waarin onder meer werd voorzien in de oprichting van een 'Welvaartsfonds'. Dit fonds moet een antwoord bieden op de financiële uitdagingen van Vlaamse bedrijven naar aanleiding van de coronacrisis. Het Welvaartsfonds wordt aangestuurd vanuit PMV. De fiscale stimulans voor particulieren is daarbij niet gerealiseerd omdat het fonds enkel openstaat voor professionele investeerders en niet voor particulieren. De reden hiervoor is dat het Welvaartsfonds beoogt om echte risico-kapitaal investeringen te doen.

Wat ons voornemen betreft om de administratieve formaliteiten voor de toepassing van fiscale gunstregimes terug te dringen, is in de eerste plaats de waarborg voor beroepspersonen om te genieten van verlaagd tarief verkooprecht afgeschaft.

Ten tweede zorgt de doorgevoerde aanpassing van de aangiftetermijn voor gerealiseerde verrichtingen in het kader van de belasting op de spelen en weddenschappen ervoor dat het voor de aangever realistischer is om de verrichtingen tijdig en correct te verwerken in de aangifte.

Verder werd de mogelijkheid ingevoerd om aanslagbiljetten en andere documenten te ontvangen via de eBox, hetgeen het administratief beheer door de belastingplichtigen vereenvoudigt.

Tot slot hebben we het repertorium van de automatische ontspanningstoestellen in eigen beheer genomen. Dit heeft als voordeel dat alle elementen van de dienst van de belasting uitsluitend in eigen handen komen van dezelfde overheid en er dus een uniek aanspreekpunt is voor de opstelling van toestellen in het Vlaamse Gewest.

1.2.7. OD 7. We onderzoeken welke efficiëntiewinsten te halen zijn door de inkanteling van heffingen bij VLABEL

Uit het onderzoek en uit bilaterale vergaderingen hierover tussen enerzijds VLABEL en anderzijds OVAM en VMM bleek evenwel dat een inkanteling geen efficiëntiewinsten kon creëren. De milieuheffingen zijn immers kleine, overwegend regulerende heffingen, waarbij een combinatie van diverse bronnen nodig is om tot een aanslagbiljet te komen. VLABEL kan hierbij weinig tot geen bestaande tools hergebruiken. Aangezien bij deze regulerende heffingen de nadruk ligt op gedragssturing, veeleer dan op het financierende aspect, achten we het dan ook aangewezen om de huidige procedures te behouden en geen inkanteling door te voeren.

1.2.8. OD 8. We brengen de wegeninspectie samen met de mobiele patrouilles bij VLABEL

Onze doelstelling, om het personeel van de wegeninspectie van het Agentschap Wegen en Verkeer in te kantelen bij VLABEL, werd gerealiseerd. Op 1 januari 2021 werden 22 personeelsleden overgedragen naar VLABEL. Deze doelstelling werd in het Vlaams Regeerakkoord opgenomen omwille van de belangrijke synergieën tussen de werkzaamheden van de wegeninspectie en van de controleurs van VLABEL.

De scheidingslijn tussen de taken van VLABEL en het Agentschap Wegen en Verkeer, meer bepaald waar de grens ligt tussen enerzijds toezicht en opsporing en anderzijds bestuurlijke handhaving, werd vastgelegd in het besluit van de Vlaamse Regering van 22 januari 2021 over de handhaving bij de bescherming van de verkeersinfrastructuur in geval van bijzonder wegtransport.

1.2.9. OD 9. We blijven inzetten op het correct innen van belastingen in eigen beheer

We zijn het afgelopen jaar op ons elan van digitalisering verdergegaan en hebben gewerkt aan de online aangifte van de erfbelasting. Dit startte al in 2020. In tussentijd zijn er nog stappen gezet in de verdere digitalisering en vereenvoudiging. Het resultaat is een volledig digitale en op maat van de erfgenaam gegeneerde aangifte in 2022.

Ook in het 'eBox' project, hebben we de nodige stappen gezet die ik reeds aanhaalde in de zesde operationele doelstelling van dit beleidsveld (met name de operationele doelstelling 'We benutten de Vlaamse bevoegdheden om de Vlaamse ondernemingen fiscaal te ondersteunen').

Onze intentie om te streven naar 'billijke' belastinginning werd ook behartigd. De rentevoeten van de nalatigheids- en moratoriuminteressen werden aangepast aan de economische realiteit en op vier procent bepaald. Verder werden de nodige aanpassingen doorgevoerd voor wat betreft het verlagen van de belastingverhoging wegens verzuim en tekortschatting in de erfbelasting bij spontane rechtzetting. We hebben daarbij een getrapt systeem van verlaagde belastingverhogingen ingevoerd in geval van verzuim en hebben de basistarieven gehalveerd in geval van tekortschatting.

1.3. Budgettair kader

FISCALITEIT, MVG excl. DAB

(duizend euro)						
	AO		TO		LO	
2021	2e BA	BU	2e BA	BU	2e BA	BU
ESR-ontvangsten OW	14.847.649	15.315.050	3.336	3.173	0	0
Toe-lagen OI	0	0	0	0	0	0
Overige OL,OP, andere	0	0	0	0	0	0
Totaal	14.847.649	15.315.050	3.336	3.173	0	0

Inhoudelijke toelichting:

De hogere ontvangsten zijn in hoofdzaak het resultaat van de ontvangsten uit het verkooprecht. Zowel het aantal transacties als het gemiddelde recht lagen hoger dan geraamd. Ook de ontvangsten uit de schenkbelasting vielen hoger uit. Het vermelde bedrag in uitvoering van de toegewezen ontvangsten betreft de vastgestelde rechten verminderd met de geboekte onwaarden en een raming van de toekomstige minderwaarden van de planbatenheffing. Het vermelde bedrag bij de tweede begrotingsaanpassing betreft de ESR-ontvangsten. Voor een meer gedetailleerde toelichting wordt verwezen naar de detailinformatie bij de onderliggende ontvangstenartikelen.

FISCALITEIT, MVG excl. DAB

(duizend euro)						
	VAK			VEK		
2021	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
ESR-uit-gaven	1.850.361	1.881.626	1.841.304	1.863.251	1.862.818	1.841.432

WT, LO, PR						
Toe- lagen IS	3.026	2.958	2.958	3.026	2.958	2.958
Overige LE, PA, andere	0	0	0	0	0	0
Totaal	1.853.387	1.884.584	1.844.262	1.866.277	1.865.776	1.844.390

Inhoudelijke toelichting:

Het verwachte uitgavenpatroon ligt in lijn met de ramingen van de laatste begrotingsaanpassing.

Het uitvoeringscijfer van de fiscale uitgaven inzake personenbelasting betreft het door de FOD Financiën geraamde bedrag dat in mindering wordt gebracht van de opcentiemen voor het aanslagjaar 2021 die aan Vlaanderen worden doorgestort. De compensaties aan de lokale besturen vielen lager uit dan begroot, in het bijzonder de compensatie voor de gedeerde inkomsten ingevolge de vermindering van de onroerende voorheffing voor energiezuinige woningen. Ook de kosten voor het onderhoud en operationeel houden van het kilometerheffingssysteem waren lager dan voorzien. Dit alles zorgde ervoor dat de werkelijke uitgaven lager waren dan de cijfers van de begrotingsaanpassing.

1.3.1. Departement en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid (excl. DAB's)

Ontvangstenartikelen

De uitvoering van de ontvangsten in onderstaande tabellen is gebaseerd op de vastgestelde rechten verminderd met de geboekte onwaarden en een raming van de toekomstige minderwaarden. Om de ESR-ontvangsten te bepalen van de bruto-opcentiemen en de gewestbelastingen gelden evenwel afwijkende regels. In de begroting en de economische hergroepering wordt gewerkt met ESR-ontvangsten. Daarom wordt in de tekstuele toelichting ook verwezen naar de ESR-ontvangsten.

CE0-9CDGADD-OW – KILOMETERHEFFING

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op dit artikel worden de ontvangsten voor Vlaanderen uit de kilometerheffing aangerekend.

(duizend euro)			
2021	AO	TO	LO
2e BA	516.165	0	0
Uitvoering	541.566	0	0

Inhoudelijke toelichting:

Het herstel van de economische conjunctuur en het gewijzigde consumptiegedrag na corona resulteerden in 2021 in meer vrachtverkeer op de weg en bijgevolg ook in meer inkomsten uit de kilometerheffing. Daarnaast lagen de ontvangsten uit de boetes ook hoger dan geraamd in de begroting.

De ESR-ontvangsten 2021 bedragen 540.222 keuro.

CE0-9CDGADF-OW – HEFFINGEN OP LEEGSTAANDE, VERKROTTE, ONGESCHIKTE OF ONBEWOONBARE WONINGEN EN/OF GEBOUWEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit middelenartikel omvat de opbrengsten uit de heffing ongeschikte en onbewoonbare woningen.

(duizend euro)			
2021	AO	TO	LO
2e BA	2.500	0	0
Uitvoering	3.167	0	0

Inhoudelijke toelichting:

Met de heffing op ongeschikte en onbewoonbare woningen wil de Vlaamse overheid de verloedering van de leefomgeving tegengaan. De belasting is gericht op ongeschikt of onbewoonbaar verklaarde woningen of gebouwen. Het betreft een moeilijk te innen belasting waarvan de jaarlijkse ontvangsten sterk kunnen variëren. In 2021 lag de uitvoering 667 keuro boven het in de begroting voorziene bedrag.

De ESR-ontvangsten 2021 bedragen 3.494 keuro.

CE0-9CDGADG-OW – JAARLIJKSE VERKEERSBELASTING

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit middelenartikel omvat de opbrengsten uit de jaarlijkse verkeersbelasting.

(duizend euro)			
2021	AO	TO	LO
2e BA	1.083.743	0	0
Uitvoering	1.091.805	0	0

Inhoudelijke toelichting:

De ontvangsten uit de jaarlijkse verkeersbelasting liggen hoger dan geraamd in de begrotingsaanpassing ingevolge een groei van het wagenpark. In de raming van de begrotingsaanpassing werd niet uitgegaan van een groei van het wagenpark.

De ESR-ontvangsten 2021 bedragen 1.101.797 keuro.

CE0-9CDGADH-OW – BELASTING OP INVERKEERSTELLING

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit artikel omvat de ontvangsten met betrekking tot de belasting op de inverkeerstelling.

(duizend euro)			
2021	AO	TO	LO
2e BA	308.944	0	0
Uitvoering	247.359	0	0

Inhoudelijke toelichting:

De ontvangsten uit de belasting op inverkeerstelling vallen lager uit dan geraamd in de begrotingsaanpassing, voornamelijk door een lager aantal inschrijvingen van nieuwe wagens.

Het lage aantal inschrijvingen voor nieuwe wagens heeft een aantal verklaringen. In de eerste plaats leidt het tekort aan chips en halfgeleiders tot vertragingen in de productie bij de constructeurs en lange levertermijnen. Verder spelen de ecologische veranderingen de markt voor nieuwe wagens parten. Door strengere Europese CO2-normen en het opduiken van de LEZ op lokaal niveau is de vergroening van het wagenpark in een versnelling geraakt. Veel consumenten twifelen evenwel over de geschikte motorisatie van hun nieuwe wagen. Vaak wordt de aankoop uitgesteld in afwachting van meer betaalbare plug-in hybrides of elektrische modellen.

Naast het lage aantal inschrijvingen had de versnelde vergroening van het wagenpark een negatief effect op de ontvangsten. De belasting op inverkeerstelling is afhankelijk van de brandstof en CO2-uitstoot van de wagen. Hoe groener de wagen, hoe minder belasting op inverkeerstelling.

De ESR-ontvangsten 2021 bedragen 273.467 keuro.

CE0-9CDGADI-OW – EUROVIGNET

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op dit artikel werden de ontvangsten uit het eurovignet aangerekend. Ingevolge de invoering van de kilometerheffing voor vrachtwagens werd het eurovignet opgeheven.

(duizend euro)			
2021	AO	TO	LO
2e BA	0	0	0
Uitvoering	16	0	0

Inhoudelijke toelichting:

Er wordt geen eurovignet meer geïnd. De geboekte bedragen zijn afhandelingen van oude dossiers.

CE0-9CDGADJ-OW – ONROERENDE VOORHEFFING

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit artikel omvat de opbrengsten met betrekking tot de onroerende voorheffing.

(duizend euro)			
2021	AO	TO	LO
2e BA	288.411	0	0
Uitvoering	276.764	0	0

Inhoudelijke toelichting:

Het bedrag aan te innen onroerende voorheffing werd te hoog ingeschat bij de begrotingsaanpassing. Daarnaast staat de invorderingcyclus van de onroerende voorheffing voor aanslagjaar 2021 iets minder ver dan voorzien. Bijgevolg vallen de ontvangsten lager uit dan geraamd.

De ESR-ontvangsten 2021 bedragen 277.618 keuro.

CE0-9CDGADK-OW – ERFBELASTINGEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

1) Ontvangsten uit erfbelasting

De erfbelasting omvat zowel het successierecht als het recht van overgang. Beide belastingen worden geheven op de waarde van de goederen die overgaan ingevolge een overlijden. Het successierecht wordt geheven op de waarde van al wat uit de nalatenschap van een inwoner van het Vlaamse Gewest wordt verkregen. Het recht van overgang wordt geheven op de waarde van de onroerende goederen gelegen in het Vlaamse Gewest, verkregen uit de nalatenschap van iemand die geen rijksinwoner is.

2) Ontvangsten uit fiscale regularisatie

Met de Vlaamse fiscale regularisatie hebben belastingplichtigen tijdelijk (tot eind 2020) de mogelijkheid gehad om hun fiscale toestand te regulariseren door spontaan aangifte te doen van de nog niet bij de fiscale administratie aangegeven bedragen die aan erf- of registratiebelasting onderworpen hadden moeten worden. Het indienen van een regularisatieaangifte leidt tot betaling van een regularisatieheffing en het afleveren van een regularisatieattest. Hiermee wordt zowel fiscale als strafrechtelijke immuniteit bekomen.

Voor de regularisatie van onsplitsbare bedragen (waarbij de aangever niet meer in de mogelijkheid is een precieze mathematische opdeling tussen beide componenten te maken) werd op 9 mei 2017 een samenwerkingsakkoord afgesloten tussen de Federale en de Vlaamse Regering. Die onsplitsbare bedragen hadden immers tegelijk en uitsluitend onderworpen moeten zijn aan zowel federale belastingen als aan Vlaamse belastingen.

(duizend euro)			
2021	AO	TO	LO
2e BA	1.580.987	0	0
Uitvoering	1.617.169	0	0

Inhoudelijke toelichting:

De ontvangsten uit de erfbelasting liggen hoger dan geraamd in de begrotingsaanpassing. Dat is te danken aan een toename van het nagelaten vermogen. De beurzen hebben zich na de coronaklap van maart 2020 hersteld en noteerden in 2021 op recordniveau's. Daarnaast konden burgers door de sanitaire coronamaatregelen minder consumeren. Die twee factoren hebben geleid tot een toename van het nagelaten roerend vermogen. Verder hebben de gestegen vastgoedprijzen zich vertaald in een toename van het nagelaten onroerend vermogen.

De ESR-ontvangsten bedragen 1.620.578 keuro.

CE0-9CDGADL-OW – REGISTRATIEBELASTINGEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op dit artikel worden de ontvangsten uit de registratiebelastingen aangerekend. De Vlaamse registratiebelastingen zijn: het recht van hypotheekvestiging, het verdeelrecht, het verkooprecht en de schenkbelasting.

(duizend euro)			
2021	AO	TO	LO
2e BA	3.074.027	0	0
Uitvoering	3.574.333	0	0

Inhoudelijke toelichting:

2021 was een recordjaar voor de ontvangsten uit de registratiebelastingen.

Het aantal verkopen lag 10% hoger dan voorzien in de begrotingsaanpassing.

Ook het aantal schenkingen is sterk toegenomen, zowel wat betreft de roerende als de onroerende schenkingen. De toename van het aantal schenkingen wordt toegeschreven aan de coronacrisis en de gewijzigde regelgeving rond het duolegaat. De ontvangsten uit de schenkbelasting kregen daarnaast nog een extra duw in de rug door één uitzonderlijk grote schenking.

De ESR-ontvangsten bedragen 3.580.569 keuro.

CE0-9CDGTDM-OW – PLANBATENHEFFING

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit begrotingsartikel betreft de inningen voor wat betreft de planbatenheffing.

(duizend euro)			
2021	AO	TO	LO
2e BA	0	3.336	0
Uitvoering	0	3.263	0

Inhoudelijke toelichting:

De ontvangsten uit de planbatenheffing liggen in lijn met de raming van de begrotingsaanpassing.

De ESR-ontvangsten bedragen 3.157 keuro.

CE0-9CDGTDM-WT – PLANBATENHEFFING

Korte inhoud begrotingsartikel

Op dit artikel worden de oninbare bedragen van de planbatenheffing aangerekend.

(duizend euro)			
2021	AO	TO	LO
2e BA	0	0	0
Uitvoering	0	-90	0

Inhoudelijke toelichting:

Er werd een bedrag van 90 keuro oninbaar gesteld.

CB0-9CDGADN-OW – BRUTO OPCENTIEMEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op dit begrotingsartikel worden de bruto-opcentiemen gerapporteerd die in 2021 volgens de voorschottenmethode aanrekenbaar zijn.

(duizend euro)			
2021	AO	TO	LO
2e BA	7.923.895	0	0
Uitvoering	7.891.949	0	0

Inhoudelijke toelichting:

Het uitvoeringscijfer 2021 is de som van de volgende componenten:

- De in 2021 kasmatig ontvangen voorschotten aan bruto-opcentiemen met betrekking tot het aanslagjaar 2021 (= 7.825.699 keuro over de periode januari tot december 2021);
- De in 2021 kasmatig ontvangen afrekeningen aan netto-opcentiemen met betrekking tot de aanslagjaren 2016 tot en met 2020 waarbij tevens de fiscale uitgaven in het kader van de belasting der niet-inwoners (natuurlijke personen) in mindering werden gebracht (= 65.863 keuro over de periode januari tot december 2021);
- De in 2021 kasmatig ontvangen bedragen inzake de fiscale regularisatie in de PB (= 386 keuro over de periode januari tot december 2021).

De bruto-opcentiemen in de economische hergroepering bedragen 7.886.461 keuro en werden berekend volgens de voorschottenmethode. Het verschil met de kasmatige uitvoeringscijfers van de BBT BU bedraagt bijgevolg 5.488 keuro. Het verschil tussen beide uitvoeringscijfers wordt verklaard door de impact van de betaal- en doorstortingstermijn van telkens twee maanden die de FOD Financiën hanteert voor de maandelijks gerealiseerde ontvangsten. Bovendien werd het

bedrag van de fiscale regularisatie in de economische hergroepering niet als bruto-
opcentiemen gerapporteerd.

CE0-9CDGADO-OW – AUTOMATISCHE ONTSPANNINGSTOESTELLEN EN SPELEN EN WEDDENSCHAPPEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op dit artikel worden de ontvangsten uit de belasting op automatische
ontspanningstoestellen en de belasting op spelen en weddenschappen
aangerekend.

(duizend euro)			
2021	AO	TO	LO
2e BA	68.977	0	0
Uitvoering	77.531	0	0

Inhoudelijke toelichting:

De ESR-ontvangsten 2021 bedragen 68.945 keuro. De ESR-ontvangsten liggen in
lijn met het bedrag voorzien in de begrotingsaanpassing.

De uitvoering in bovenstaande tabel ligt hoger omdat de rechten uit automatische
ontspanningstoestellen voor het eerste kwartaal van aanslagjaar 2022 worden
vastgesteld in december 2021.

CE0-9CDGADO-WT – AUTOMATISCHE ONTSPANNINGSTOESTELLEN EN SPELEN EN WEDDENSCHAPPEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op dit artikel worden de oninbare bedragen uit de belasting op automatische
ontspanningstoestellen en spelen en weddenschappen aangerekend.

(duizend euro)			
2021	AO	TO	LO
2e BA	0	0	0
Uitvoering	-15	0	0

Inhoudelijke toelichting:

Er werd een bedrag van 15 keuro oninbaar gesteld.

CB0-9CDGADA-OW – DOELGERICHT FISCAAL BELEID

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op begrotingsartikel CB0-9CDGADA-OW worden de ontvangsten gerapporteerd
van de gewestbelastingen waarvan de dienst door de FOD Financiën wordt
behartigd. Aangezien alle oneigenlijke gewestbelastingen intussen door VLABEL
geïnd worden, wordt dit begrotingsartikel enkel nog gebruikt om achterstallige
belastingontvangsten van hoofdzakelijk de onroerende voorheffing te rapporteren.

(duizend euro)			
----------------	--	--	--

2021	AO	TO	LO
2e BA	0	0	0
Uitvoering	21	0	0

Inhoudelijke toelichting:

Er werd in 2021 nog 21 keuro ontvangen naar aanleiding van de afhandeling van oude dossiers.

CB0-9CDGADA-WT – DOELGERICHT FISCAAL BELEID

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op dit begrotingsartikel werden de ontvangsten voor spelen en weddenschappen geboekt. Vanaf 2019 int VLABEL haar eigen belastingen en worden deze ontvangsten ook bij VLABEL geboekt (CE0-9CDGADO-OW). Dit begrotingsartikel blijft nog even gealloceerd om de afwikkeling van enkele oude dossiers te kunnen voltrekken.

(duizend euro)			
2021	AO	TO	LO
2e BA	0	0	0
Uitvoering	-1.692	0	0

Inhoudelijke toelichting:

In 2021 heeft er een éénmalige terugbetaling plaatsgevonden van Federaal geïnde belastingen op de spelen en weddenschappen.

CE0-9CDGADD-WT – KILOMETERHEFFING

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op dit artikel worden de oninbare bedragen (uit boetes) van de kilometerheffing aangerekend.

(duizend euro)			
2021	AO	TO	LO
2e BA	0	0	0
Uitvoering	-242	0	0

Inhoudelijke toelichting:

Er werd een bedrag van 242 keuro oninbaar gesteld.

CE0-9CDGADF-WT – HEFFINGEN OP LEEGSTAANDE, VERKROTTE, ONGESCHIKTE OF ONBEWOONBARE WONINGEN EN/OF GEBOUWEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op dit artikel worden de oninbare bedragen van de heffing ongeschikte en onbewoonbare woningen geboekt.

(duizend euro)			
2021	AO	TO	LO
2e BA	0	0	0
Uitvoering	-232	0	0

Inhoudelijke toelichting:

Er werd een bedrag van 232 keuro oninbaar gesteld.

CE0-9CDGADG-WT – JAARLIJKSE VERKEERSBELASTING

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op dit artikel worden de oninbare bedragen van de jaarlijkse verkeersbelasting aangerekend.

(duizend euro)			
2021	AO	TO	LO
2e BA	0	0	0
Uitvoering	-2.062	0	0

Inhoudelijke toelichting:

Er werd een bedrag van 2.062 keuro oninbaar gesteld.

CE0-9CDGADH-WT – BELASTING OP INVERKEERSTELLING

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op dit artikel worden de oninbare bedragen met betrekking tot de belasting op de inverkeerstelling aangerekend.

(duizend euro)			
2021	AO	TO	LO
2e BA	0	0	0
Uitvoering	-460	0	0

Inhoudelijke toelichting:

Er werd een bedrag van 460 keuro oninbaar gesteld.

CE0-9CDGADI-WT – EUROVIGNET

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op dit artikel worden de oninbare bedragen van het eurovignet aangerekend.

(duizend euro)			
2021	AO	TO	LO
2e BA	0	0	0
Uitvoering	-3	0	0

Inhoudelijke toelichting:

Er werd een bedrag van 3 keuro oninbaar gesteld.

CEO-9CDGADJ-WT – ONROERENDE VOORHEFFING

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op dit bedrag worden de oninbare bedragen van de onroerende voorheffing aangerekend.

(duizend euro)			
2021	AO	TO	LO
2e BA	0	0	0
Uitvoering	-242	0	0

Inhoudelijke toelichting:

Er werd een bedrag van 242 keuro oninbaar gesteld.

CEO-9CDGADK-WT – ERFBELASTINGEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op dit artikel worden de oninbare bedragen van de erfbelasting aangerekend.

(duizend euro)			
2021	AO	TO	LO
2e BA	0	0	0
Uitvoering	-971	0	0

Inhoudelijke toelichting:

Er werd een bedrag van 971 keuro oninbaar gesteld.

CEO-9CDGADL-WT – REGISTRATIEBELASTINGEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op dit artikel worden de oninbare bedragen uit de registratiebelasting geboekt.

(duizend euro)			
2021	AO	TO	LO
2e BA	0	0	0
Uitvoering	-711	0	0

Inhoudelijke toelichting:

Er werd een bedrag van 711 keuro oninbaar gesteld.

Uitgavenartikelen**CE0-1CDG2DA-WT – DOELGERICHT FISCAAL BELEID****Korte inhoud begrotingsartikel:**

Op dit begrotingsartikel worden de kredieten ingeschreven voor de compensaties aan gemeenten en provincies voor:

- de gedeerde inkomsten ingevolge de volledige vrijstelling van de onroerende voorheffing voor het kadastraal inkomen van nieuw materiaal en outillage;
- de vermindering van de onroerende voorheffing voor energiezuinige woningen en gebouwen;
- de vrijstelling van de onroerende voorheffing voor de verbouwing van een winkelpand of de ruimte boven een winkelpand tot woongegelegenheid en uitbreiding van de vrijstelling voor vervangbouw;
- de ruimere invulling van de vrijstelling voor occasioneel vervoer.

(duizend euro)						
	VAK			VEK		
2021	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgaven	19.998	32.388	30.003	32.388	31.388	30.003

Inhoudelijke toelichting:

Het gestemde krediet in VAK bedroeg 19.998 keuro. Het beschikbare krediet 32.388. Het verschil wordt verklaard door het overgedragen krediet van 12.390 keuro.

Het gestemde krediet in VEK bedroeg 32.388 keuro. Er werd 1.000 keuro herverdeeld naar artikel CE0-1CDG2DE-WT.

De uitgaven op dit artikel vallen lager uit dan begroot, in het bijzonder de compensaties voor de vrijstelling van de onroerende voorheffing voor de verbouwing van een winkelpand en vervangbouw.

CB0-1CDG2DB-WT – WOONFISCALITEIT

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit begrotingsartikel bevat voor de woongerelateerde materies de Vlaamse fiscale uitgaven (belastingverminderingen en belastingkredieten) bij lopende wetgeving. De fiscale uitgaven voor de dienstencheques en de wijkwerkencheques zijn niet in de cijfers begrepen. Laatstbedoelde fiscale uitgaven worden gerapporteerd onder begrotingsartikel CB0-1CDG2DC-WT.

(duizend euro)						
	VAK			VEK		
2021	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgaven	1.396.760	1.398.722	1.396.760	1.396.760	1.396.760	1.396.760

Inhoudelijke toelichting:

Voor een inhoudelijke toelichting bij de woongerelateerde fiscale uitgaven van begrotingsartikel CB0-1CDG2DB-WT wordt verwezen naar de Algemene Toelichting bij de begrotingsaanpassing 2021.

Het uitvoeringscijfer van die fiscale uitgaven inzake personenbelasting betreft het door de FOD Financiën bepaalde bedrag dat, onder toepassing van de voorschottenmethode, in mindering wordt gebracht van de opcentiemen voor het aanslagjaar 2021 die aan Vlaanderen worden doorgestort.

CB0-1CDG2DC-WT – DIENSTENCHEQUES

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit begrotingsartikel bevat de Vlaamse fiscale uitgaven inzake de belastingverminderingen en belastingkredieten voor de dienstencheques en de wijkwerkencheques.

(duizend euro)						
	VAK			VEK		
2021	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgaven	108.855	125.701	108.854	108.855	108.855	108.854

Inhoudelijke toelichting:

Voor een inhoudelijke toelichting bij de fiscale uitgaven van de dienstencheques en de wijkwerkencheques van begrotingsartikel CB0-1CDG2DC-WT wordt verwezen naar de Algemene Toelichting bij de begrotingsaanpassing 2021.

Het uitvoeringscijfer van die fiscale uitgaven betreft het door de FOD Financiën bepaalde bedrag dat, onder toepassing van de voorschottenmethode, in mindering

wordt gebracht van de opcentiemen voor het aanslagjaar 2021 die aan Vlaanderen worden doorgestort.

CE0-1CDX2DD-WT – KILOMETERHEFFING

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit begrotingsartikel dekt de werkings- en investeringskosten af voor de inning van de kilometerheffing.

(duizend euro)						
	VAK			VEK		
2021	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgaven	89.884	89.884	88.202	89.884	89.884	88.202

Inhoudelijke toelichting:

Het begrote bedrag bevat een marge van 1 miljoen euro voor onvoorziene kosten. Er waren evenwel geen onvoorziene kosten in 2021, hetgeen het verschil tussen uitvoering en begroting verklaart.

CE0-1CDG2DE-WT – EFFICIENTE INNING EN INVORDERING VAN DE BELASTINGEN IN EIGEN BEHEER

Korte inhoud begrotingsartikel:

Binnen dit begrotingsartikel worden alle kosten gegroepeerd die rechtstreeks of onrechtstreeks de inning van de gewestbelastingen betreffen.

De belangrijkste kosten zijn:

- het printingcontract (voornamelijk drukken van aanslagbiljetten en hun bijlagen);
- de verzendingskosten;
- de telefonische ondersteuning van 1700 als eerstelijnscontact tussen burger en VLABEL;
- de exploitatie enerzijds, en het adaptief en correctief onderhoud anderzijds van het VFP; waarop steeds meer de nadruk komt te liggen, als verschuiving vanuit ontwikkelkredieten voor nieuwe modules, onder meer in het kader van de Registratie- en Erfbelasting;
- de ontwikkeling van bijkomende ICT-toepassingen op het VFP;
- de moratoriumintresten.

(duizend euro)						
	VAK			VEK		
2021	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgaven	35.814	35.814	35.807	36.314	36.814	35.935

Inhoudelijke toelichting:

Er werd 500 keuro VEK herverdeeld naar artikel CE0-1CAG2ZZ-WT.

Er werd 1.000 keuro VEK herverdeeld van artikel CE0-1CDG2DA-WT naar voorliggend artikel.

De uitvoering op dit artikel is in lijn met de begroting.

Op dit artikel worden de uitgaven aangerekend voor de realisatie van de online aangifte van de erfbelasting.

CE0-1CDG4DE-WT - EFFICIENTE INNING EN INVORDERING VAN DE BELASTINGEN IN EIGEN BEHEER**Korte inhoud begrotingsartikel:**

Binnen dit begrotingsartikel situeert zich enkel de basisallocatie die de kosten van de inning van planbatenheffing moet dragen, met uitzondering van de personeelskosten. Het gaat dan vooral om geschilkosten en een toerekening van ICT-ontwikkelkosten.

(duizend euro)						
	VAK			VEK		
2021	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgaven	50	117	37	50	117	37

Inhoudelijke toelichting:

Het krediet in VAK en VEK voor 2^e BA-JR betreft het krediet ingeschreven bij de tweede begrotingsaanpassing, verhoogd met het overgedragen krediet. De uitvoering op de begrotingsartikel lag in lijn met het in de begroting voorziene bedrag.

CE0-1CDG2DP-WT - JOBBONUS**Korte inhoud begrotingsartikel:**

Eén van de standpunten van de nieuwe Vlaamse Regering is dat werken moet lonen. Om het verschil tussen werken en inactiviteit te vergroten en tevens de werkzaamheidsgraad in Vlaanderen verder te verhogen, wordt een Vlaamse jobbonus ingevoerd.

(duizend euro)						
	VAK			VEK		
2021	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgaven	199.000	199.000	181.641	199.000	199.000	181.641

Inhoudelijke toelichting:

Dit begrotingsartikel is direct gelinkt aan *OD 3. We maken het verschil groter tussen werken en niet-werken.*

Het voorontwerp van decreet dat de toekenning van de jobbonus regelt werd eind 2021 principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering. In maart 2022 werd het ontwerp ingediend in het Vlaams Parlement.

De jobbonus die in 2022 voor het eerst zal worden uitbetaald heeft betrekking op arbeidsprestaties van 2021. Volgens de ESR-aanrekeningsregels dient de jobbonus aangerekend te worden op het jaar van de arbeidsprestatie en niet op het jaar van betaling. De raming van het Departement Werk en Sociale Economie voor 2021 komt uit op een bedrag van 181.641 keuro. Dat bedrag werd aangerekend op begrotingsjaar 2021.

CE0-1CDG4DX-IS – DAB GRONDFONDS**Korte inhoud begrotingsartikel:**

Via dit artikel worden de geïnde planbatenheffingen aan het Grondfonds doorgestort.

(duizend euro)						
	VAK			VEK		
2021	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgaven	1.104	1.860	1.860	1.104	1.860	1.860

Inhoudelijke toelichting:

De ontvangsten van het planbatenfonds worden, na het in mindering brengen van de inningskosten, doorgestort naar de lokale besturen, het Grondfonds en het Rubiconfonds, afhankelijk van de oorsprong van de ontvangsten.

CE0-1CDG4DY-IS – RUBICONFONDS**Korte inhoud begrotingsartikel:**

Via dit artikel worden de geïnde planbatenheffingen aan het Rubiconfonds doorgestort.

(duizend euro)						
	VAK			VEK		
2021	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgaven	1.922	1.098	1.098	1.922	1.098	1.098

Inhoudelijke toelichting:

De ontvangsten van het planbatenfonds worden, na het in mindering brengen van de inningskosten, doorgestort naar de lokale besturen, het Grondfonds en het Rubiconfonds, afhankelijk van de oorsprong van de ontvangsten.

VII. BELEIDSVELD III. FINANCIËLE OPERATIES

Binnen het beleidsveld financiële operaties is er slechts één ISE. Onder dit ISE worden de taken opgenomen die verband houden met de werkzaamheden rond de financiële operaties, waaronder:

- De recurrente taken van het kas- schuld- en waarborgbeheer;
- Het schuld- en waarborgbeleid;
- Het beheer en de opvolging van de participaties;
- De financiering van de geconsolideerde entiteiten;
- Het actief risicomanagement (verzekeringspremies en pooling van de verzekeringen).

De beleidskredieten die aan dit ISE toe te wijzen zijn, hebben betrekking op:

- Aflossing schuld;
- Financiering geconsolideerde entiteiten;
- Participaties;
- Rente op overheidsschuld.

1. Enig inhoudelijk structurelement: financiële operaties

1.1. Strategische doelstellingen

1.1.1. SD 1. We ontwikkelen en versterken een evenwichtige financieringsstrategie voor Vlaanderen

In 2021 werd het beleid verder gezet om in Vlaanderen een evenwichtige financieringsstrategie te ontwikkelen en te versterken. De coronacrisis maakte duidelijk dat zulke strategie noodzakelijk is om (grote) schokken in de financieringsbehoefte van Vlaanderen te kunnen opvangen. Ook in 2021 hebben we, door uitgaven van waardepapier en door gebruik te maken van Europese financieringsinitiatieven, gezorgd voor de nodige middelen om de impact van de coronacrisis te mitigeren. Door daarnaast verder te bouwen aan maatregelen die helpen om een doordacht en evenwichtig begrotingsbeleid uit te bouwen, verzekerden we in 2021 onze gunstige internationale kredietwaardigheid.

1.2. Operationele doelstellingen

1.2.1. OD 1. We bewaken (op termijn) de schuldnorm in de Vlaamse uitgavennorm

Eind 2021 is de schuld minder sterk gestegen dan ingeschat bij de begrotingsaanpassing. Volgens de laatste ramingen bedraagt de geconsolideerde schuld eind 2021 33,3 miljard euro versus 36,6 miljard euro ingeschat bij de begrotingsaanpassing. In 2021 stelde de Vlaamse Regering volgende initiatieven voorop om ook de volgende jaren de schuld onder controle te houden:

- het oprichten van een schuldc comité om op een wetenschappelijke, onderbouwde wijze het kader en de strategische doelstellingen van het schuldbeleid te evalueren. Daar zal o.a. de verhouding vaste versus vlottende schuld bekeken worden;
- het bewaken van de uitgavennorm en het maximaal vermijden van verdere schuldopbouw door eventuele budgettaire meevallers aan te wenden om het pad naar een begrotingsevenwicht te versnellen. Het is de bedoeling dat de schuld op die manier de komende jaren minder snel stijgt;
- het analyseren van de Vlaamse participaties met als uiteindelijk doel het opzetten van een participatieregister waarin alle Vlaamse participaties bijgehouden worden.

Al die maatregelen hebben als streefdoel om een minstens even gunstige rating te behouden als die van de federale overheid. Eind 2021 was de rating van Vlaanderen bij Fitch AA met stabiele outlook wat nog steeds een trapje hoger is dan de federale overheid en bovendien de hoogste rating van alle Belgische gemeenschappen en gewesten. Dit betekent dat we het vooropgestelde streefdoel behalen.

1.2.2. OD 2. We zorgen voor een gezonde mix binnen onze financiering

In 2021 heeft het Departement FB opnieuw gebruik gemaakt van een gezonde mix van verschillende financieringsinstrumenten zowel wat de looptijd als het soort financieringsbron betreft.

Op de lange termijn werd in 2021 voor de eerste keer gebruik gemaakt van het SURE-programma waarbij de Europese Unie leningen verstrekt aan lidstaten (en regio's) om een deel van de extra uitgaven ten gevolge van de coronacrisis te financieren. In mei heeft Vlaanderen op deze manier 2 leningen voor een bedrag van 1,2 miljard euro aangegaan via de federale overheid die de coördinatie voor België verzorgt.

Daarnaast werd er voor de lange termijn financiering vooral gebruik gemaakt van het EMTN-programma. Er werd 1,25 miljard euro opgehaald in maart via een duurzame benchmarkobligatie en 1,5 miljard euro in oktober via een gewone benchmarkobligatie. Beide uitgiftes waren een groot succes door o.a. het blijvend informeren van de investeerders door de websites en presentaties. Bij de uitgifte in oktober was er een totaal aanbod van meer dan 8,2 miljard euro door 200 investeerders uit 24 verschillende landen, een nieuw record voor Vlaanderen zowel inzake grootte van het orderboek als inzake het aantal investeerders.

Tot slot werd er op de lange termijn ook gebruik gemaakt van de lange termijn financiering van de geconsolideerde entiteiten. Op de korte termijn werd in 2021 verder gebruik gemaakt van het Belgian Commercial Paper programma waarbij er iedere drie maanden 1 miljard euro doorgerold werd. Ook werd er 50 miljoen euro opgehaald via een Nederlandse broker die iedere drie à zes maanden vernieuwd werd. Daarnaast hebben we gebruik gemaakt van de kredietlijn op de zichtrekening bij de kassier van de Vlaamse overheid en de korte termijn financiering van de geconsolideerde entiteiten.

1.3. Budgettair kader

FINANCIËLE OPERATIES, MVG excl. DAB

(duizend euro)						
	AO		TO		LO	
2021	2e BA	BU	2e BA	BU	2e BA	BU
ESR-ontvangsten OW	42.930	49.887	0	0	0	0
Toe-lagen OI	0	0	0	0	0	0
Overige OL,OP, andere	252.745	258.758	0	0	8.468.980	3.978.673
Totaal	295.675	308.645	0	0	8.468.980	3.978.673

Inhoudelijke toelichting:

De hogere gerealiseerde ESR-ontvangsten zijn in hoofdzaak toe te wijzen aan de aanrekenbare ontvangsten in het kader van het kas- en schuldbeheer van de Vlaamse Gemeenschap. Daarnaast lag het aantal ontvangen waarborgpremies hoger dan initieel geraamd. Hierdoor konden we ook voor dit ISE extra ontvangsten realiseren t.o.v. de ramingen. De financieringsnoden lagen in 2021 veel lager dan ingeschat bij de begrotingsaanpassing en een deel van de financiering werd bovendien opgevangen op korte termijn via het BCP-programma en via de zichtrekening. Dit verklaart het verschil tussen het realisatiecijfer en de raming in de kolommen 'LO'.

FINANCIËLE OPERATIES, MVG excl. DAB

(duizend euro)						
	VAK			VEK		
2021	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
ESR-uitgaven WT, LO, PR	153.767	155.017	139.394	153.767	155.017	139.335
Toe-lagen IS	0	0	0	0	0	0
Overige LE, PA, andere	2.178.401	2.702.157	1.693.895	2.969.226	2.969.226	1.650.175
Totaal	2.332.168	2.857.174	1.833.289	3.122.993	3.124.243	1.789.510

Inhoudelijke toelichting:

Verschillende participaties die het Departement FB mee opvolgt, zijnde participaties van PMV en FFTF en andere projecten bleven onder het geraamde krediet. Daarnaast was ook het geraamde bedrag van doorstortingen van de door de Vlaamse overheid opgehaalde bedragen aan te consolideren entiteiten in het kader van de rechtstreekse financiering lager dan voorzien. Ook de rente-uitgaven lagen lager dan voorzien door de lagere financieringsnoden. Dit alles zorgde ervoor dat we de uitgaven konden drukken en we onder het geraamde uitgavenniveau bleven.

1.3.1. Departement en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid (excl. DAB's)

Ontvangstenartikelen

CB0-9CEGABA-OP – ACTIEF SCHULDBEHEER

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit artikel bevat de niet-aanrekenbare ontvangsten in het kader van het kas- en schuldbeheer van de Vlaamse Gemeenschap. Dit zijn voornamelijk terugbetalingen van kapitaal.

(duizend euro)			
2021	AO	TO	LO
2e BA	252.745	0	0
Uitvoering	258.758	0	0

Inhoudelijke toelichting:

De hogere ontvangsten op dit artikel zijn te wijten aan het liquidatievoorschot van 6,36 miljoen euro dat het Vlaams Gewest in 2021 ontvangen heeft van ARKimedes-Fonds nv in vereffening. Dit liquidatievoorschot was niet begroot.

Verder werd er in 2021 239,25 miljoen euro kapitaal terugbetaald door VMSW, VWF, School Invest, Diestsepoort en de Warande van de leningen die aan hen verstrekt werden. Daarnaast werd 11,5 miljoen euro aan kapitaal ontvangen van de obligaties van het vroegere Egalisatiefonds die op eindvervaldag kwamen in 2021. Tot slot werd er 1,65 miljoen euro aan toerekenbare rente van de swaps Diestsepoort ontvangen. Alle bovenvermelde ontvangsten lagen in lijn met de begroting.

CB0-9CEGABA-OW – ACTIEF SCHULDBEHEER

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit artikel bevat de aanrekenbare ontvangsten in het kader van het kas- en schuldbeheer van de Vlaamse Gemeenschap. Dit zijn voornamelijk intresten en dividenden.

(duizend euro)			
2021	AO	TO	LO
2e BA	42.604	0	0
Uitvoering	48.694	0	0

Inhoudelijke toelichting:

Op dit artikel werd 6,09 miljoen euro meer ontvangen dan voorzien in de begroting. Een deel van de financieringsnoden werd ook in 2021 op korte termijn gefinancierd aan negatieve intrestvoeten. Door de verdere daling van de korte termijnrentevoeten werd er 4,84 miljoen euro rente toegerekend waar maar 1,34 miljoen euro begroot was. Daarnaast werden er ook verschillende te ontvangen facturen opgekuist wat 2,54 miljoen euro opleverde die niet voorzien was in de begroting.

In 2021 werd er, in tegenstelling tot vorig jaar, opnieuw een dividend van Ethias ontvangen van 32,62 miljoen euro. Verder werd er 7,28 miljoen euro aan toerekenbare rente ontvangen van de leningen die verstrekt werden aan VMSW, School Invest en Diestsepoort. Ten slotte werd er 990 keuro aan rente toegerekend voor de obligaties van het vroegere Egalisatiefonds en werd er 400 keuro dividend

ontvangen van School Invest. Al bovenvermelde ontvangsten lagen in lijn met de begroting.

CB0-9CEGABB-OW – ACTIEF RISICOMANAGEMENT

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op dit artikel worden de ontvangsten van waarborgpremies aangerekend.

(duizend euro)			
2021	AO	TO	LO
2e BA	326	0	0
Uitvoering	1.193	0	0

Inhoudelijke toelichting:

Van de erkende kredietmaatschappijen werd in 2021 542 keuro aan waarborgpremies ontvangen versus 326 keuro ingeschreven bij de begrotingsaanpassing 2021.

Daarnaast heeft de Watergroep een lening van 20 miljoen euro opgenomen met gewestwaarborg waarvoor een premie van 150 keuro ontvangen werd. Ook de Hogere Zeevaartschool plant een lening van 15 miljoen euro met gewestwaarborg op te nemen waarvoor een premie van 142 keuro voorzien werd. Ten slotte heeft Lantis een premie van 360 keuro betaald voor de waarborg die verleend werd voor een deel van de verbintenissen en aansprakelijkheden bij de werken ter realisatie van de nieuwe Scheldeoeververbindingen. Al deze premies waren nog niet bekend op het moment van de begrotingsaanpassing waardoor deze niet voorzien werden in de begroting.

CB0-6CEGLBA-OL – ACTIEF SCHULDBEHEER

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op dit artikel worden de lange termijn leningen geboekt die aangegaan werden (inclusief de parikosten en pari-opbrengsten).

(duizend euro)			
2021	AO	TO	LO
2e BA	0	0	8.468.980
Uitvoering	0	0	3.978.673

Inhoudelijke toelichting:

In 2021 werd er 2,75 miljard euro op lange termijn gefinancierd via het EMTN-programma. Daarnaast werd er 1,195 miljard euro opgehaald via het SURE-programma van de EU. Inclusief de parikosten en pari-opbrengsten van beide LT-leningen geeft dit 3,936 miljard euro. Daarnaast waren er in 2021 tien lange termijn leningen die verstrekt werden door het gemeenschapsonderwijs in het kader van de VCO voor in totaal 42,75 miljoen euro.

De ontvangsten op dit artikel lagen veel lager dan begroot daar er veel minder financieringsnoden waren dan ingeschat bij de begrotingsaanpassing:

- het tekort bedraagt volgens de laatste ramingen maar 2,4 miljard euro eind 2021 versus 4,2 miljard euro begroot;
- voor het Plan Vlaamse Veerkracht was er maar 146 miljoen euro nodig in 2021 waar er bij de begrotingsaanpassing nog van 1,45 miljard euro uitgegaan werd;
- ook de Vlaamse sociale huisvestingsmaatschappijen VMSW en VWF hebben respectievelijk 400 miljoen euro en 475 miljoen euro minder opgevraagd dan voorzien was in de begroting.

Bovendien werd ook een deel van de financieringsnoden opgevangen op korte termijn via het BCP-programma en via de zichtrekening.

Uitgavenartikelen

CB0-1CEG2BA-WT – ACTIEF SCHULDBEHEER

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit artikel bevat in de eerste plaats de rente op de directe overheidsschuld. Hieronder worden de rente-uitgaven bedoeld in verband met het Investeringsfonds, de zichtrekening, de overgenomen leningen van de Vismijn Oostende, de Gemeentelijke Holding, EMTN, schuldschein, interne financieringen in het kader van het decreet beheer financiële activa, private leningen, 'Commercial Paper' en overige leningen op korte termijn. Dit artikel bevat ook de toe te rekenen rente n.a.v. de overname van de leningen van gemeenten die fuseerden. Daarnaast bevat dit artikel nog allerhande werkingskosten in verband met thesaurie en schuldbetaling.

(duizend euro)						
	VAK			VEK		
2021	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgaven	153.276	154.526	139.120	153.276	154.526	139.061

Inhoudelijke toelichting:

Doordat de financieringsnoden in 2021 veel lager lagen dan ingeschat bij de begrotingsaanpassing (zie ook begrotingsartikel CB0-6CEGLBA-OL) lag de rente 14,1 miljoen euro lager dan voorzien. In totaal werd er voor 132,63 miljoen euro aan rente (incl. parikosten en pari-opbrengsten) toegerekend aan 2021. Hiervan is:

- het grootste deel, namelijk 125,27 miljoen euro, bestemd voor de EMTN-leningen waarvan 9,58 miljoen euro voor nieuwe financieringen die aangegaan werden in 2021;
- 2,87 miljoen euro voor de twee leningen die aangegaan werden via het SURE-programma van de Europese Unie (zie ook OD.2);
- 2,39 miljoen euro voor de overgenomen gemeenteleningen;
- 1,59 miljoen euro voor de overgenomen leningen van de Gemeentelijke Holding en de Vismijn Oostende;
- 0,49 miljoen euro voor de twee leningen afgesloten via Schuldschein.

De kosten op dit artikel (=6,43 miljoen euro) lagen in lijn met de begroting. De lagere uitgiftekosten voor nieuwe financieringen (-1,63 miljoen euro) werden

gecompenseerd door hogere bankkosten (+1,55 miljoen euro) vooral als gevolg van een nieuwe taks op de effectenrekening die niet voorzien was.

CB0-1CEG2BA-PA – ACTIEF SCHULDBEHEER

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit artikel bevat de doorstorting van de door de Vlaamse overheid opgehaalde bedragen aan te consolideren entiteiten in het kader van de rechtstreekse financiering.

(duizend euro)						
	VAK			VEK		
2021	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgaven	1.887.801	1.887.801	978.218	1.887.801	1.887.801	978.218

Inhoudelijke toelichting:

De uitvoering op dit artikel lag veel lager dan begroot doordat de geconsolideerde entiteiten minder opgevraagd hebben. Volgende bedragen werden in 2021 doorgestort in het kader van de rechtstreekse financiering:

- 500 miljoen euro aan VMSW (-400 miljoen euro t.o.v. de begrotingsaanpassing)
- 425 miljoen euro aan VWF (-450 miljoen euro t.o.v. de begrotingsaanpassing)
- 53,22 miljoen euro aan School Invest (-59,58 miljoen euro t.o.v. de begrotingsaanpassing)

CB0-1CEX2BA-PA – ACTIEF SCHULDBEHEER

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit artikel bevat de verschillende participaties die het Departement FB mee opvolgt, zijnde participaties in sociale huisvestingsmaatschappijen, participaties van PMV en andere projecten. Verder bevat dit artikel de uitgaven uit de back swap met Diestsepoort.

(duizend euro)						
	VAK			VEK		
2021	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgaven	71.600	595.356	499.147	862.425	862.425	455.427

Het budget van 595 miljoen euro bestaat uit het decretaal budget van 72 miljoen euro en geruiterde kredieten ten bedrage van 523 miljoen euro.

Inhoudelijke toelichting:

In 2021 werden de volgende vastleggingen (VAK) genomen voor een totaal bedrag van 499,15 miljoen euro:

- 100 miljoen euro voor PMV voor het TINA-fonds (via ruiter);
- 240 miljoen euro voor PMV en 5 miljoen euro voor LRM als startkapitaal voor het Welvaartsfonds (via ruiter);
- 37,5 miljoen euro voor PMV als rechtsopvolger van de Vlaamse Milieuholding (via ruiter);
- 45 miljoen euro voor Vlaamse Haven (via ruiter);
- 30 miljoen euro voor Fidimec voor de participatie in het Imec.x pands II investeringsfonds;
- 40 miljoen euro voor Finlab voor de uitbreiding van de casco Imec cleanroom extensie;
- 1,65 miljoen euro toerekenbare rente voor de swaps Diestsepoort.

In 2021 werden de volgende vereffeningen (VEK) verricht:

- 80 miljoen euro voor PMV en 5 miljoen euro voor LRM voor het Welvaartsfonds;
- 262,5 miljoen euro aan BAM voor de laatste schijf van de kapitaalverhoging van 2018;
- 18,75 miljoen euro (eerste schijf) voor het FFTF;
- 50 miljoen euro (tweede schijf) aan LRM om de Limburgse economie en innovatiestructuren extra zuurstof te geven;
- 24,07 miljoen euro voor Fidimec voor de participatie in het Imec.x pands II investeringsfonds;
- 12,75 miljoen euro voor Finlab voor de uitbreiding van de casco Imec cleanroom extensie;
- 275 keuro aan Imec Istart fund voor de laatste schijf van de 1,5 miljoen euro kapitaalverhoging van 2017;
- 432 keuro voor de omvorming van het Imec Istart fund naar een evergreen structuur;
- 1,65 miljoen euro toerekenbare rente voor de swaps Diestsepoort.

De lagere uitvoering op dit artikel is hoofdzakelijk te wijten aan PMV die in 2021 slechts 80 miljoen euro VEK opgevraagd heeft tegenover 450 miljoen euro voorzien bij de begrotingsaanpassing. Daarnaast heeft ook het FFTF slechts 18,75 miljoen euro opgevraagd tegenover 56,25 miljoen euro voorzien.

CB0-4CEG2BA-LE – ACTIEF SCHULDBEHEER

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit begrotingsartikel bevat de kapitaalaflossingen van de leningen die behoren tot de directe schuld van de Vlaamse overheid.

(duizend euro)						
	VAK			VEK		
2021	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgaven	165.124	165.124	162.654	165.124	165.124	162.654

Inhoudelijke toelichting:

Volgende bedragen aan kapitaal werden afgelost:

- 124 miljoen euro voor de interne financieringen op lange termijn;

- 27,43 miljoen euro voor de overgenomen leningen van de Gemeentelijke Holding;
- 7,21 miljoen euro voor de overgenomen gemeenteleningen waarvan 1,85 miljoen euro gemeenteleningen die vervroegd konden terugbetaald worden zonder kosten;
- 251 keuro voor de overgenomen leningen van de Vismijn Oostende.

Daarnaast werd er 3,76 miljoen euro aangerekend voor de pari-opbrengsten van de aangegane EMTN-leningen.

CB0-1CEG2BB-WT – ACTIEF RISICOMANAGEMENT

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op dit begrotingsartikel worden de kosten van de makelaar van de pooling van de verzekeringen gedragen, alsook de verzekeringspremies die diensten zonder rechtspersoonlijkheid betalen binnen de pooling van de verzekeringen.

(duizend euro)						
	VAK			VEK		
2021	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgaven	491	491	274	491	491	274

Inhoudelijke toelichting:

In 2021 werd er 220 keuro betaald voor de verzekeringsmakelaar en 54 keuro aan verzekeringspremies (objectieve aansprakelijkheid na brand en ontploffing en premies diensten zonder rechtspersoonlijkheid).

CB0-1CEG2BA-LE – ACTIEF SCHULDBEHEER

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op dit programma wordt de terugbetaling van de schuld ten aanzien van de federale overheid aangerekend die het gevolg is van het definitief vaststellen van de autonomiefactor.

(duizend euro)						
	VAK			VEK		
2021	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgaven	53.876	53.876	53.876	53.876	53.876	53.876

Inhoudelijke toelichting:

De definitieve vaststelling van de autonomiefactor in 2017 (25,990% voor de aanslagjaren 2015 tot en met 2017; 24,957% voor de aanslagjaren 2018 en

volgende) resulteerde in een schuld van de Vlaamse overheid ten aanzien van de federale overheid. De bedoelde schuld werd vastgesteld op 1,0176 miljard euro en wordt sinds 2018 en met toepassing van artikel 54, §1, zesde en zevende lid van de bijzondere financieringswet aan de federale overheid terugbetaald via een gelimiteerde inhouding op de maandelijkse overdrachten.

Tot en met 2021 werd er reeds 203,897 miljoen euro terugbetaald. In 2021 zelf bedroeg de terugbetaling 53,876 miljoen euro. De terugbetaling wordt aangerekend op het begrotingsartikel CB0-1CEG2BA-LE dat bij de begrotingsaanpassing 2021 gecreëerd werd om de opvolging en de transparantie aangaande de terugbetalingen te verbeteren.

1.3.2. Overige entiteiten onder toezicht

DIESTSEPOORT NV

Omschrijving

Diestsepoort NV is de eigenaar van het Dirk Boutsgebouw (VAC Leuven), verhuurd aan het Vlaamse Gewest.

Toelichting op detailniveau

Ontvangsten

16.20 Verkopen binnen de overheidssector

Hierop werden de huuropbrengsten geboekt die Diestsepoort NV ontving van het Vlaamse Gewest.

26.20 Renteontvangsten overheidssector

Door de gedaalde rentevoeten waren ook de renteontvangsten iets lager dan voorzien.

89.11 Kredietaflossingen

De geldbelegging liep ten einde op 21 december 2021.

Uitgaven

12.11 Algemene werkingskosten

Deze post omvat algemene werkingskosten zoals kosten m.b.t. onderhoud gebouw, erelonen commissaris, verzekeringen, ...

De werkelijke uitgaven waren 50 keuro hoger dan geraamd. Dit komt doordat er meer herstellingen werden uitgevoerd aan het gebouw dan voorzien.

12.21 Algemene werkingskosten binnen de overheid

Deze post omvat de beheersvergoedingen van het Facilitair Bedrijf.

12.50 Indirecte belastingen

Deze post omvat voornamelijk de niet-aftrekbare btw, de onroerende voorheffing en de verschuldigde vennootschapsbelasting.

21.30 Rente op schuld binnen de overheidssector

Het gebouw wordt gefinancierd door een obligatie-uitgifte die volledig werd onderschreven door het Vlaamse Gewest. Deze post omvat de intresten die Diestsepoort NV betaalde aan het Vlaamse Gewest op de lening. De rente was 146 keuro lager dan wat werd opgenomen in de begrotingsaanpassing 2021. Dit moet echter samen bekeken worden met de IRS (ESR 81.70) dewelke dan weer 128 keuro hoger was dan wat werd opgenomen in de begrotingsaanpassing 2021. De globale intrest werd bij de begrotingsaanpassing dus voor 18 keuro overschat.

81.70 Andere financiële producten

Het renterisico is ingedekt met swaps bij ING. Deze zijn aangegaan door het Vlaamse Gewest, maar de recurrente betalingen aan ING werden doorgelegd naar Diestsepoort NV. Deze post omvat de betaling van de swap-interesten aan het Vlaamse Gewest.

85.11 Kredietverleningen

De geldbelegging met vervaldag 21 december 21 werd herbelegd voor één extra jaar.

91.31 Aflossing van de schuld binnen de institutionele groep

In 2021 heeft er een terugbetaling van het krediet van het Vlaamse Gewest plaatsgevonden voor 2,6 miljoen euro.

VIII. BELEIDSVELD IV. BOEKHOUDING

Binnen het beleidsveld boekhouding is er slechts één ISE. Onder dit ISE worden de taken opgenomen die verband houden met de werkzaamheden rond de boekhouding en financiële rapportering, waaronder:

- de verdere uitrol van het Dienstencentrum Boekhouding;
- de financiële verwerking van de boekhouding van de klanten van het Dienstencentrum Boekhouding;
- alle taken die betrekking hebben op de financiële en boekhoudkundige controles op de entiteiten van de Vlaamse overheid;
- de opmaak van de jaarrekening voor de klanten van het Dienstencentrum Boekhouding;
- het voorzien van een stabiel en betrouwbaar financieel systeem en financiële rapporteringsomgeving.

1. Enig inhoudelijk structurelement: boekhouding

1.1. Strategische doelstellingen

1.1.1. SD 1. We evolueren naar een shared service centre, waar de klant centraal staat

Zoals ik in mijn beleidsnota al aangaf, maak ik van het Dienstencentrum Boekhouding een 'gedeeld dienstencentrum' dat als centraal aanspreekpunt een ruime ondersteuning aanbiedt inzake boekhouding binnen de Vlaamse overheid. Om tot een 'gedeeld dienstencentrum' te komen, heeft mijn administratie in 2021 volop ingezet op een 'klavertje vier' met de volgende pijlers:

- 1) aandacht voor de kwaliteit en de betrouwbaarheid als dienstencentrum;
- 2) aandacht voor de eenvormigheid en efficiëntie om zo kostenefficiënt mogelijk te werken;
- 3) maximaal verder inzetten op klantgerichtheid door enerzijds verdere vereenvoudiging van processen en werkinstructies en anderzijds verdere centralisatie van de algemene boekhoudkundige taken in de schoot van Dienstencentrum Boekhouding
- 4) continue begeleiding van de klant in zijn transitie, niet alleen bij instap, maar ook nadien door bv. opleidingen aan te bieden bij evolutie van het financieel systeem of aanpassing van procedures

1.2. Operationele doelstellingen

1.2.1. OD 1. We zorgen voor een kwaliteitsvolle en betrouwbare boekhouding

Het Dienstencentrum Boekhouding streeft naar een kwaliteitsvolle en betrouwbare boekhouding door te werken op drie speerpunten:

- informeren, opleiden en ondersteunen van de klant;
- spreiden van de afsluiting doorheen het jaar;
- streven naar een ISAE 3402 rapportering.

Het eerste speerpunt is ingegeven vanuit de filosofie dat het resultaat van de boekhouding slechts betrouwbaar kan zijn als de gegevens correct ingevoerd

worden. Voor het informeren, opleiden en ondersteunen van klanten heeft het Dienstencentrum Boekhouding via verschillende kanalen, met name:

- de helpdesk
- de accountmanagers van Dienstencentrum Boekhouding als rechtstreeks aanspreekpunt voor klanten;
- diverse overlegfora tussen het Dienstencentrum Boekhouding en de klanten (bv. SOFI), Strategische stuurgroep Dienstencentrum Boekhouding ...);
- opleidingssessies, zowel OraFin-technisch als inhoudelijk;
- een meer uitgebreide boekhoudhandleiding waarin aanrekeningsregels en boekhoudschema's worden uitgewerkt.

Daarnaast werkt het Dienstencentrum Boekhouding ook aan maximale automatisering van repetitieve taken, zowel voor de klant als voor het Dienstencentrum Boekhouding zelf.

De helpdesk behandelt via een tool, meestal eenvoudige, vragen van klanten. In 2021 werden op die manier 17.213 vragen behandeld.

Voor complexere vragen worden de accountmanagers ingeschakeld, zij werken op twee manieren. Enerzijds op initiatief van de accountmanagers zelf, waarbij duiding wordt gegeven bij bepaalde initiatieven van het Departement FB of bijvoorbeeld ook bij nieuwe processen. Anderzijds kunnen de klanten steeds bij de accountmanagers terecht voor een brede range van vragen rond financiën. Zij kanaliseren eventueel verder naar de experts terzake.

Dienstencentrum Boekhouding zorgt ook dat klanten de nodige kennis blijven verwerven zowel rond boekhouding als rond het financiële systeem. In 2021 werden 18 opleidingen en 6 infosessies open gesteld. Daarnaast werden ook nog eens – op vraag van klanten – 10 opleidingen op maat verzorgd.

Ter realisatie van het tweede speerpunt ('spreiden van de afsluiting') hebben we in 2021 de pilotprojecten van wat in de boekhoudwereld 'fast' en 'hard' close wordt genoemd, geëvalueerd. 'Fast' en 'hard' close zijn boekhoudkundige technieken die moeten toelaten dat de jaarafsluiting en de controle erop van de bedrijfsrevisor of het Rekenhof kunnen versneld worden. Om 'fast' en 'hard' close ten volle te kunnen toepassen is het duidelijk geworden dat de processen gestroomlijnd moeten verlopen. Dit behelst dan niet alleen het proces binnen het ministerie of rechtspersoon, maar evenzeer in combinatie met die van een externe partij. De betrokkenheid van een externe partij is bijvoorbeeld het sneller of frequenter aanleveren van rapporten, vorderingsstaten,.... Hier stuiten we bijvoorbeeld op contractueel andere afspraken die een voor de boekhouding optimaal proces belemmeren. In sommige gevallen werden we geconfronteerd met het feit dat die afspraken dan nog eens met alle leveranciers tesamen moesten worden gemaakt. Voor de 'fast' en 'hard' close beogen we in eerste instantie het verder optimaliseren en het verder op elkaar afstemmen van processen. Hier is nog een lange weg af te leggen. We denken hier bijvoorbeeld aan de verschillende afspraken die met de federale operatoren in het kader van de zesde staatshervorming moeten worden gemaakt. Ook de grote veelheid aan processen speelt een rol. Voorts trachten we door onze eigen processen voortdurend in vraag te stellen er toch voor te zorgen dat een beperkte spreiding van de afsluiting mogelijk is, terwijl we ons toch blijven verzekeren van een kwalitatieve boekhouding.

Het derde en laatste speerpunt beoogt transparantie inzake de processen die het Dienstencentrum Boekhouding momenteel voert. Daartoe werd met ondersteuning van Audit Vlaanderen in 2021 de implementatie van ISAE 3402 gestart. ISAE 3402 geldt als internationale audit standaard voor rapportage over beheersing van

uitbestede processen (zogenaamde serviceorganisaties). De eerste stap was de revisie van de processen die leiden tot de jaarrekening en de beoordeling van alle aspecten van interne controle en organisatiebeheersing. In tweede fase, vanaf 1 mei 2021, werd concreter nagegaan of de processen ook effectief zo worden gevoerd zoals beschreven in de eerste fase. Met fierheid kunnen we mededelen dat het Dienstencentrum Boekhouding, op drie opmerkingen na, zijn certificering gehaald heeft. Daardoor beschikt Dienstencentrum Boekhouding over een kwaliteitslabel dat als benchmark kan dienen voor de betrouwbaarheid van zijn processen. Het is de bedoeling om het aantal processen onder de scope van ISAE 3402 verder uit te breiden tot alle processen van het Dienstencentrum Boekhouding zijn afgedekt. Door het behalen van deze ISAE-certificering kunnen ook de controlewerkzaamheden van zowel het Rekenhof als van de bedrijfsrevisoren bij de klanten van het Dienstencentrum Boekhouding gereduceerd worden. Het behalen van die internationale ISEA standaard zie ik dan ook als een belangrijke mijlpaal in het kader van onze lange termijn indicatoren.

Eén van de zaken die is voortgevloeid uit de processen die in de ISAE-scope zaten, is het verder op punt stellen van het autorisatiebeheer en de toegangsbeveiliging van Orafin.

1.2.2. OD 2. We blijven focussen op eenvormigheid en efficiëntie via gestandaardiseerde processen

De efficiëntie van Dienstencentrum Boekhouding kunnen we verder verhogen door te focussen op standardisatie en eenvormigheid, met aandacht voor klantgerichtheid. Zoals uit mijn beleidsnota blijkt, zijn de voordelen legio.

Voor het maximaal inzetten op de standardisatie en documentatie van de processen verwijs ik graag naar het behalen van de ISAE-certificatie zoals hier voor reeds aangehaald.

Bij het automatiseren van de boekhoudkundige processen trachten we de invoer door de klanten maximaal te verminderen en intuïtiever te doen aanvoelen. Accurater input kan de kwaliteit van de boekhouding alleen maar ten goede komen. Initieel stond het subsidiesjabloon op het programma van 2021. In de plaats daarvan heeft het Dienstencentrum Boekhouding, om tegemoet te komen aan de verplichtingen van Europa in het kader van haar relanceplan, een rapporteringstool ontwikkeld. De daarbij verworven kennis werd meteen hergebruikt in het ontwikkelen van een tool voor het rapporteren van alle Europese subsidies, wat in 2021 is gestart en vanaf 2022 verder zal worden uitgerold. Daarnaast is ook gestart met het ontwikkelen van een tool om onze klanten efficiënter te kunnen laten rapporteren aan het subsidieregister. Dit was een noodzaak geworden. Een modernisering van het subsidiesjabloon diende daardoor doorgeschoven te worden naar 2022.

1.2.3. OD 3. We verhogen onze klantgerichtheid

Zoals in mijn beleidsnota en in de beleids- en begrotingstoelichting bij de begrotingsopmaak 2021 opgenomen, bedden we het klantgericht werken verder in in alle geledingen van Dienstencentrum Boekhouding. De praktijk leert dat het financieel systeem en de processen om tot een correcte boekhouding te komen, niet altijd intuïtief aanvoelen voor klanten. Het Dienstencentrum Boekhouding engageert zich niet alleen tot een systeemtechnische en boekhoudkundige ondersteuning van de klant, maar ook tot de bereidheid om verbeterpunten te capteren en constructief te remediëren. We blijven daarom volop inzetten op gerichte vraaggestuurde verbeteringen met het oog op een zo gebruiksvriendelijk mogelijk financieel systeem dat efficiënt gebruikt kan worden door klanten. Om

voeling te houden met de perceptie van de klanten over de kwaliteit van de dienstverlening bundelen we niet alleen de signalen van de klanten vanuit de accountmanagers en vanuit de overlegfora (bv. maandelijks klantenoverleg), maar organiseren we ook klantentevredenheidsmetingen. In 2021 hebben we een reeks initiatieven uit de resultaten van de klantenbevraging van 2020 rond de financiële rapportering in OraFin gerealiseerd. Die bevraging was georganiseerd met het oog op een gebruiksvriendelijkere rapportering die beter aansluit bij de wensen van de klant. Daarnaast werd een nieuwe bevraging, maar ditmaal over het uitgavenproces in Orafin, in het vierde kwartaal van 2021 gelanceerd. Met de resultaten daarvan zullen we in de loop van 2022 aan de slag gaan.

De aangekondigde Service Level Agreement werd in 2021 aan alle klanten voor ondertekening voorgelegd. Hierbij worden niet alleen de rechten en plichten van zowel de klant als het dienstencentrum opgenomen, maar wordt ook gefocust op heldere en transparante afspraken. Daarmee kon het Dienstencentrum Boekhouding in 2021 aan de slag met een set van graadmeters die in overleg met de klant worden opgevolgd. In 2022 zal daarom verder gewerkt worden aan een gedegen rapportering die moet toelaten dat zowel het Dienstencentrum Boekhouding als de klant die indicatoren nauwgezet kan opvolgen om hen in staat te stellen, waar nodig, het procesverloop te remediëren. Het vooropgestelde streefdoel van de SLA-indicator werd behaald.

Als tegenganger van de e-facturatie (inkomende facturen) werd vanaf 2021 de mogelijkheid van e-vorderingen (uitgaande facturen) gecreëerd. Tot nu toe is er enkel een verplichting om die naar overheden te sturen.

Vanaf 1 januari 2022 heeft het financiële systeem de mogelijkheid om domiciliëringsopdrachten te sturen en te verwerken. Deze nieuwe functionaliteit werd in 2021 ontwikkeld op vraag van DAB Loodswezen, maar wordt breder ter beschikking gesteld.

Om tegemoet te komen aan de behoeften van DAB Vloot werd door Dienstencentrum Boekhouding in 2021 de nieuwe module voorraadbeheer in het financiële systeem geconfigureerd. Er werd daarbij een artikeleninterface ontwikkeld waarmee gebruikers artikelen zelf kunnen aanmaken en beheren, zodat ze die eenvoudig kunnen toevoegen op een bestelaanvraag of bestelbon.

1.2.4. OD 4. We voorzien een jaarrekening die de toets van certificering kan doorstaan

Een gecertificeerde jaarrekening staat synoniem aan een jaarrekening die getrouw beeld geeft. Mijn administratie zet al jarenlang actief in op de verhoging van de kwaliteit van de jaarrekening door het implementeren van structurele verbeteringen en het sensibiliseren van alle betrokkenen. En met succes. De graadmeter voor het getrouw beeld van de jaarrekening zijn enerzijds de verslagen van de bedrijfsrevisoren bij de rekeningen, anderzijds de certificering door het Rekenhof van de rekening van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap. Die laatste certificering is nieuw en werd voor het eerst bij de jaarrekening 2020 toegepast. Bij de ESR-rekening van het ministerie had het Rekenhof geen opmerkingen. Bij de uitvoering van de begroting was er enkel een voorbehoud op het niveau van vastleggingskredieten voor het aangaan van engagementen voor het aangaan van participaties. Bij de bedrijfseconomische balans en resultatenrekeningen waren er vooral opmerkingen bij het vast actief, de voorzieningen voor risico's en kosten en de jaarafgrenzing van de aankoopfacturen bij het beleidsdomein Mobiliteit en Openbarer Werken.

In 2020 werd voor het eerst de rekening van de Vlaamse Gemeenschap en de geconsolideerde rekening van de Vlaamse deelstaatoverheid ter certificering aan

het Rekenhof voorgelegd. Voor de geconsolideerde rekening werd een verklaring zonder voorbehoud geformuleerd door het Rekenhof. Hier zijn we dus goed gestart. Het Rekenhof beoordeelt de geconsolideerde rekening als betrouwbaar. Voor de begrotingsuitvoering werd een oordeel met voorbehoud geformuleerd rond de nog te storten kapitaalverplichtingen. Hier werd in 2021 aan gewerkt met het oog op een certificering in 2021. Tot slot formuleerde het Rekenhof een onthoudende verklaring voor de bedrijfseconomische jaarrekening. Met de door het Rekenhof geformuleerde opmerkingen bij de bedrijfseconomische rekening 2020 werd in 2021 verder aan de slag gegaan. De resultaten van de door het Dienstencentrum Boekhouding samen met het betrokken beleidsdomeinen opgezette acties tot het verbeteren van het vast actief zullen pas op middellange termijn zichtbaar zijn. De inventarisatie-oefening en het corrigeren van het vast actief is nu eenmaal een gegeven van langere adem. In 2021 werden verder belangrijke stappen gezet om de nodige voorzieningen voor risico's en kosten in de jaarrekening 2021 op te zetten. We menen dat de inspanningen zijn vruchten hebben afgeworpen, maar wachten uiteraard af wat het Rekenhof ervan vindt. Het reeds opgezette verbetertraject voor de afgrenzing van de te ontvangen facturen bij het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken behoeft fundamentele veranderingen die een langere doorlooptijd vergen. Het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare werken heeft hier zelf nieuwe initiatieven genomen, een evaluatie ervan vindt in 2022 plaats.

1.2.5. OD 5. We begeleiden nieuwe en bestaande klanten in hun transitie

Dat reorganisaties zoals fusies of splitsingen en wijzigingen van activiteiten van entiteiten of beleidsdomeinen repercussies hebben op het financieel systeem, hoeft geen betoog. Waar dit in het verleden eerder uitzonderlijk was, is dit recentelijk tot een quasi recurrente activiteit uitgegroeid. In 2021 heeft het Dienstencentrum Boekhouding volgende instappen begeleid en reorganisaties doorgevoerd:

- de inkanteling in Orafin en voorbereiding ervan van volgende entiteiten:
 - o OVAM (operationeel vanaf 1/1/2022)
 - o DAB Loodswezen (operationeel vanaf 1/1/2022)
 - o DAB Vloot (operationeel vanaf 1/1/2022)
 - o VMM (operationeel vanaf 1/1/2023)
 - o VLM (operationeel vanaf 1/1/2023)
 - o Opgroeien Regie (operationeel vanaf 1/1/2023)
- de oprichting van de Vlaamse Vervoersautoriteit (operationeel in Orafin vanaf 1/1/2023)
- de oprichting van het Agenschap Handhaving en Justitie;
- de afschaffing van de DAB CICOV;
- overdracht beleidskredieten van de DAB ICT naar het agentschap digitaal Vlaanderen met naamswijziging van de DAB ICT naar DAB Informatiebeheer;
- diverse verschuivingen binnen het Departement Omgeving.

Niet alleen voorziet het Dienstencentrum Boekhouding voor elke reorganisatie of wijziging in een concrete technische analyse op maat, maar ook verzorgt mijn administratie een doorgedreven individuele begeleiding van de betrokken entiteiten naar een zo werkbaar mogelijke implementatie. We zetten niet alleen in op klantgerichte begeleiding voor instappers (OVAM, DAB Loodswezen, enz.), maar ook op bestaande klanten die een transitie doormaken (DAB ICT, Departement Omgeving, enz.).

Tenslotte kunnen we ook niet voorbij aan de vele nieuwe financiële stromen die zijn opgezet in het kader van de Vlaamse Veerkracht. Dit heeft voor

Dienstencentrum Boekhouding voor bijkomende werklast gezorgd, maar waar het Dienstencentrum Boekhouding er in geslaagd is om daarover met alle betrokken partijen afspraken te maken en de financiële stromen in Orafin op te zetten.

1.3. Budgettair kader

BOEKHOUDING, MVG excl. DAB

(duizend euro)						
	VAK			VEK		
2021	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
ESR-uitgaven WT, LO, PR	6.191	6.191	6.191	6.191	6.191	4.231
Toe-lagen IS	0	0	0	0	0	0
Overige LE, PA, andere	0	0	0	0	0	0
Totaal	6.191	6.191	6.191	6.191	6.191	4.231

Inhoudelijke toelichting:

De beleidskredieten werden volledig ingezet voor de ondersteuning van het Dienstencentrum Boekhouding. Net zoals andere actoren heeft het dienstencentrum moeite om geschikte IT en boekhoudkundige profieen aan te trekken. Gezien enkele profielen later dan ingepland werden aangetrokken, liepen sommige projecten vertraging op en werden niet alle vereffeningskredieten benut. (CB0-1CFG2EA-WT)

BOEKHOUDING, MVG excl. DAB

1.3.1. Departement en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid (excl. DAB's)

Ontvangstenartikelen

Dit ISE heeft geen ontvangstenartikelen.

Uitgavenartikelen

CB0-1CFG2EA-WT – EEN CORRECTE BOEKHOUDING VOEREN EN BEWAKEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Deze kredieten dienen ter ondersteuning van de werking van het Dienstencentrum Boekhouding en omvatten de kosten voor onderhoud en ondersteuning van het financieel systeem OraFin en de bijhorende rapporteringsomgeving.

(duizend euro)						
	VAK			VEK		
2021	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgaven	6.191	6.191	6.191	6.191	6.191	4.231

Inhoudelijke toelichting:

De kosten voor de werking van Dienstencentrum Boekhouding kunnen als volgt verklaard worden:

(duizend euro)

Licentie en onderhoudskosten	1.915
IT experten	2.316
Totaal	4.231

De licentiekosten en onderhoudskosten zijn de vaste kosten voor de licenties en infrastructuur (servers, AMAAS,)

De consultancykosten zijn de kosten voor:

- het operationeel houden van de software (upgrades installeren, bugs verhelpen,...);
- het ontsluiten van nieuwe functionaliteiten (voorraadbeheer, logistieke flows, start van ontsluiting OraFin op magda documentendienst);
- de begeleiding van instappers;
- klantgerichte investeringen (bulktoewijzing van ontvangsten, uitbouw intuïtievare rapportering).

IX. APPARAATSKREDIETEN EN BEGROTINGSPROGRAMMA'S ZONDER BELEIDSVELD

1. Apparaatskredieten

Hieronder is de samenvattende tabel voor de apparaatskredieten van het beleidsdomein Financiën en Begroting opgenomen, waarin zowel de apparaatskredieten van het Departement FB als van VLABEL zijn opgenomen.

APPARAATSKREDIETEN, MVG excl. DAB

(duizend euro)

2021	AO	TO	LO	VAK	VEK
2e aanpassing BA	3	78	0	78.205	79.114
2e aanpassing BA-JR	3	78	0	81.165	82.574
BU	28	0	0	78.484	78.691

1.1. Departement FB

Het Departement FB wil het financiële, fiscale, budgettaire en boekhoudkundige kenniscentrum van en voor de Vlaamse overheid zijn om zo van Vlaanderen een duurzaam, financieel gezonde en performante regio te maken. Het Departement FB biedt in haar recurrente werkzaamheden ondersteuning aan de minister bevoegd voor financiën en begroting en de Vlaamse overheid teneinde hen op een zorgvuldige, rechtmatige, onderbouwde, proactieve en integere manier te ondersteunen bij de beleidsvoorbereiding inzake financieel, budgettair en fiscaal beheer en bij de aansturing van de beleidsuitvoering.

De apparaatskredieten werden niet enkel aangewend voor de lonen van de personeelsleden van het Departement FB, maar ook voor de dagdagelijkse werkingskosten en informaticakosten.

1.1.1. Budgettair kader

PROGRAMMA CA - CB0 – DEPARTEMENT FINANCIEN EN BEGROTING

(duizend euro)

2021	AO	TO	LO	VAK	VEK
2e aanpassing BA	3	78	0	14.855	14.855

2e aanpassing BA-JR	3	78	0	16.910	16.910
BU	28	0	0	14.776	14.743

Ontvangstenartikelen

CB0-9CAGAZZ-OW - ONTVANGSTEN WERKING EN TOELAGEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Het begrotingsartikel wordt gebruikt voor toevallige ontvangsten, bijvoorbeeld voor het terugstorten van creditnota's of de verkoop van een voertuig dat niet meer in dienst is.

(duizend euro)

2021	AO	TO	LO
2e aanpassing BA	3	0	0
2e aanpassing BA- JR	3	0	0
BU	28	0	0

Inhoudelijke toelichting:

Er werd 28 keuro ontvangen uit enkele éénmalige en toevallige ontvangsten.

CB0-9CAGTZZ-OW - ONTVANGSTEN WERKING EN TOELAGEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit begrotingsartikel wordt gebruikt voor de ontvangsten ingevolge de terugvordering van de wedden van gedetacheerde personeelsleden.

(duizend euro)

2021	AO	TO	LO
2e aanpassing BA	0	78	0
2e aanpassing BA- JR	0	78	0
BU	0	0	0

Inhoudelijke toelichting:

In 2021 had het Departement FB geen personeelsleden gedetacheerd buiten de Vlaamse kabinetten.

Uitgavenartikelen

CB0-1CAG2ZZ-LO – LONEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit begrotingsartikel is bestemd voor de lonen, vergoedingen en toelagen van de personeelsleden van het Departement FB.

(duizend euro)

2021	VAK	VEK
2e aanpassing BA	12.932	12.932
2e aanpassing BA-JR	13.037	13.037
BU	12.943	12.950

Inhoudelijke toelichting:

In 2021 was er – omwille van de coronamaatregel van het maximale/verplichte telewerk - een minderuitgave op het vlak van de tussenkomst woonwerkverkeer.

Zo konden we de uitbreiding van het Dienstencentrum Boekhouding (deels) financieren waar de middelen normaliter maar bij begrotingsopmaak 2022 beschikbaar werden.

CB0-1CAG4ZZ-LO – LONEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Variabele weddenkredieten: begrotingsartikel voor de financiering van vervangingscontracten van gedetacheerde personeelsleden.

(duizend euro)

2021	VAK	VEK
2e aanpassing BA	91	91
2e aanpassing BA-JR	2.041	2.041
BU	9	9

Inhoudelijke toelichting:

Tot 2020 werd contractueel personeel hierop aangerekend, met een uitloper in 2021. De ontvangst van dit begrotingsartikel wordt aangerekend op CB0-9CAGTZZ-OW – ONTVANGSTEN WERKING EN TOELAGEN.

CB0-1CAG2ZZ-WT - WERKING EN TOELAGEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit begrotingsartikel is bestemd voor de dagelijkse werking van het Departement FB: verzekeringen, reis- en verblijfkosten, kantoorbehoeften, post, telefoon, erelonen, vorming en preventie personeel, onderhouds- en herstellingskosten, enz.

De informaticamiddelen van het Departement FB worden besteed aan algemene werking (licenties en onderhoudscontracten, onderhoud van het informaticapark (servers, pc's, printers, ...)), kleine werkaanvragen voor kantoorautomatisering, onderhoud van de IT-toepassingen, het uitvoeren van uitbreidingen en/of wijzigingen aan IT-toepassingen en de exploitatie van het netwerk en de systemen. Daarnaast investeerde het Departement FB ook in de verdere uitbouw van een monitoringsysteem, het uitbouwen van de exploitatie en de ondersteuning naar de centrumsteden, verdere uitbouw van de BI omgeving en het opzetten van web services.

(duizend euro)

2021	VAK	VEK
2e aanpassing BA	1.832	1.832
2e aanpassing BA-JR	1.832	1.832
BU	1.824	1.784

Inhoudelijke toelichting:

Het Departement FB investeerde het afgelopen jaar in een verdere digitalisering van de processen. Zo werd o.a. de applicatie EMOE verder uitgebreid om ook de stand van de relance-uitgaven snel en efficiënt op te volgen.

Ook de online vergadertools werden uitgebreid met meer mogelijkheden om het hybride-werken maximaal te ondersteunen.

Zowel de centrale databank als de randapparatuur werden op frequente basis geüpdatet en technisch geüpgraded, zodat de IT-investeringen ook betrouwbaar zijn en blijven voor de toekomst.

Het VAK werd quasi volledig aangewend en de openstaande verplichtingen ("encours") werden samen met een deel van de vastleggingen van het huidige jaar verder afgebouwd. Enkele projecten hebben een langere doorlooptijd, waardoor het VEK niet volledig is aangewend in 2021.

1.2. VLABEL

VLABEL staat op vraag van andere entiteiten van de Vlaamse overheid ook in voor de invordering van onbetwiste en opeisbare niet-fiscale schuldvorderingen, administratieve geldboeten en toebehoren:

- In 2021 zijn de voorbereidingen gestart van een verdere centralisatie van de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen bij VLABEL. Voordat het principe van overheidsbrede invordering van niet-fiscale schuldvorderingen, met mogelijke toepassing van het 'comply or explain'-principe, regelgevend verder kan worden uitgewerkt, is nader onderzoek vereist. Het onderzoek werd door VLABEL voorbereid en uitgewerkt in de vorm van een online bevraging. De bedoeling is om een beter zicht te krijgen op het type en aantal niet-fiscale schuldvorderingen alsook op welke manier ze ingevorderd worden en om te polsen naar de bereidheid om daarvoor een beroep te doen op VLABEL. Op die manier kan een goede inschatting worden gemaakt van de praktische implicaties en de mogelijke efficiëntiewinsten van dergelijk systeem.
- Afgelopen werkjaar werd de samenwerking met enkele andere Vlaamse entiteiten voor de invordering van hun niet-fiscale schuldvorderingen juridisch

verankerd (o.m. invorderingsdossiers voor het Agentschap Integratie en Inburgering en voor het nieuwe Agentschap Justitie en Handhaving).
Daarnaast heeft VLABEL nieuwe niet-fiscale invorderingsdossiers behandeld bv. de terugvordering van coronasteunmaatregelen.

1.2.1. Budgettair kader

PROGRAMMA CA - CE0 – VLAAMSE BELASTINGDIENST

(duizend euro)

2021	AO	TO	LO	VAK	VEK
2e aanpassing BA	0	0	0	63.350	64.259
2e aanpassing BA-JR	0	0	0	64.255	65.664
BU	0	0	0	63.708	63.948

Uitgavenartikelen

CE0-1CAG2ZZ-LO – LONEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit begrotingsartikel omvat de loonkredieten voor de personeelsleden van VLABEL.

(duizend euro)

2021	VAK	VEK
2e aanpassing BA	57.940	57.940
2e aanpassing BA-JR	57.537	57.537
BU	57.476	57.476

Inhoudelijke toelichting:

Het gestemde krediet werd tijdens het jaar in VAK en VEK verhoogd met:

- 27 keuro ingevolge de herverdeling van de kredieten voor personeel van Werkwijzer;
- 470 keuro ingevolge de herverdeling van de indexprovisie.

Het gestemde krediet in VAK en VEK werd verminderd met 900 keuro ingevolge een herverdeling naar de ICT kredieten (CE0-1CAG2ZZ-WT) voor de verdere upgrade van het Vlaams Fiscaal Platform.

CE0-1CAG4ZZ-LO – LONEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

De lonen van personeelsleden die worden ingezet voor de bezwaarbehandeling van de planbatenheffing worden gecompenseerd op het Planbatenfonds, aangezien alle inningskosten decretaal moeten worden voorafgenomen op het fonds.

(duizend euro)

2021	VAK	VEK
2e aanpassing BA	260	260
2e aanpassing BA-JR	668	668
BU	186	186

Inhoudelijke toelichting:

Het krediet bij 2^e aanpassing BA-JR omvat het gestemde krediet bij 2^e aanpassing, inclusief overdrachten. De lonen aangaande de planbatenheffing lagen 74 keuro lager dan decretaal voorzien.

CE0-1CAG2ZZ-WT - WERKING EN TOELAGEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit begrotingsartikel omvat enerzijds de recurrente werkingskosten in het algemeen en de werkingskosten op het vlak van bureaumateriaal en informatica, en anderzijds de investeringen op deze vlakken.

(duizend euro)

2021	VAK	VEK
2e aanpassing BA	5.150	6.059
2e aanpassing BA-JR	6.050	7.459
BU	6.046	6.286

Inhoudelijke toelichting:

Het decretaale krediet bij 2^e aanpassing werd in VAK en VEK verhoogd met 900 keuro vanuit het overschot op de loonkredieten (CE0-1CAG2ZZ-LO) voor de verdere upgrade van het Vlaams Fiscaal Platform. Bijkomend werd 500 keuro VEK herverdeeld vanuit artikel CE0-1CDG2DA-WT. Die laatste herverdeling bleek uiteindelijk overbodig.

2. Begrotingsprogramma's zonder beleidsveld

2.1. Budgettair kader

BEGROTINGSPROGRAMMA'S ZONDER BELEIDSVELD, MVG excl. DAB

(duizend euro)

2021	AO	TO	LO	VAK	VEK
------	----	----	----	-----	-----

2e aanpassing BA	1.048.837	0	0	7.278.518	5.106.346
2e aanpassing BA-JR	1.048.837	0	0	2.859.963	2.035.637
BU	292.759	0	0	1.995	1.614

Ontvangstenartikelen

CB0-9CBGAAF-OP - EUROPESE PROJECTEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit artikel heeft als doel om de globale positie (schuld of vordering) van de rechtspersoon Vlaamse Gemeenschap ten opzichte van de Europese Commissie in het kader van Europese subsidies uit te drukken. Verwante begrotingsartikelen: CB0-1CBX2AF-PA, CB0-1CBX2AF-LE en CB0-9CBGAAF-OL.

(duizend euro)

2021	AO	TO	LO
2e aanpassing BA	0	0	0
2e aanpassing BA-JR	0	0	0
BU	1.564	0	0

Inhoudelijke toelichting:

Sinds boekjaar 2020 wordt de globale schuld- of vorderingspositie ten aanzien van de Europese Commissie in het kader van de financiering van Europese projecten voor de rechtspersoon Vlaamse Gemeenschap centraal uitgedrukt in de boekhouding en begroting bij het Departement FB. Vanaf 2021 zit ook de balanspositie van de met RRF-middelen gefinancierde projecten hier mee in.

Per 31 december 2020 prefinancierde de Vlaamse Gemeenschap globaal gezien meer dan de Europese Commissie, wat resulteerde in een vordering van 1.563.973,82 euro ten aanzien van de Europese Commissie. Dit werd tot uiting gebracht op het PA-artikel CB0-1CBX2AF-PA.

Per 31 december 2021 is de positie ten aanzien van de Europese Commissie geëvolueerd naar een schuld. Dit geeft aanleiding tot de boeking van een aflossing op CB0-9CBGAAF-OP van de oorspronkelijke vordering ten bedrage van 1.563.973,82 euro en de uitdrukking van een bijkomende schuld ten bedrage van 161.466.563,37 euro.

De oorzaak van de schuld is de ontvangst van RRF-middelen van de Europese Commissie ten bedrage van 293.098.213,78 euro met daar tegenover ESR uitgaven van 124.695.545,82 euro.

CB0-9CBGAAF-OL - EUROPESE PROJECTEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit artikel heeft als doel om de globale positie (schuld of vordering) van de rechtspersoon Vlaamse Gemeenschap ten opzichte van de Europese Commissie in het kader van Europese subsidies uit te drukken. Verwante begrotingsartikels: CB0-1CBX2AF-PA, CB0-1CBX2AF-LE en CB0-9CBGAAF-OP.

(duizend euro)

2021	AO	TO	LO
2e aanpassing BA	0	0	0
2e aanpassing BA-JR	0	0	0
BU	161.467	0	0

Inhoudelijke toelichting:

Sinds boekjaar 2020 wordt de globale schuld- of vorderingspositie ten aanzien van de Europese Commissie in het kader van de financiering van Europese projecten voor de rechtspersoon Vlaamse Gemeenschap centraal uitgedrukt in de boekhouding en begroting bij het Departement FB. Vanaf 2021 zit ook de balanspositie van de met RRF-middelen gefinancierde projecten hiermee in.

Per 31 december 2020 prefinancierde de Vlaamse Gemeenschap globaal gezien meer dan de Europese Commissie, wat resulteerde in een vordering van 1.563.973,82 euro ten aanzien van de Europese Commissie. Dit werd tot uiting gebracht op het PA-artikel CB0-1CBX2AF-PA.

Per 31 december 2021 is de positie ten aanzien van de Europese Commissie geëvolueerd naar een schuld. Dit geeft aanleiding tot de boeking van een aflossing op CB0-9CBGAAF-OP van de oorspronkelijke vordering ten bedrage van 1.563.973,82 euro en de uitdrukking van een bijkomende schuld ten bedrage van 161.466.563,37 euro.

De oorzaak van de schuld is de ontvangst van RRF-middelen van de Europese Commissie ten bedrage van 293.098.213,78 euro met daar tegenover ESR uitgaven van 124.695.545,82 euro.

CB0-9CBGAAF-OW - EUROPESE PROJECTEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op dit begrotingsartikel worden, conform de aanrekeningsregels inzake Europese subsidiëring, de ontvangsten uit het RRF en de BAR geboekt.

(duizend euro)

2021	AO	TO	LO
2e aanpassing BA	1.048.837	0	0

2e aanpassing BA-JR	1.048.837	0	0
BU	129.728	0	0

Inhoudelijke toelichting:

Per 31 december 2021 werd er een ESR ontvangst van 124.695.545,82 euro geboekt naar aanleiding van de verwerking van de ESR neutraliteit van de ESR uitgaven gefinancierd met RRF-middelen in 2021.

De ESR neutraliteit van de uitgaven gefinancierd met BAR-middelen van Vlaamse Veerkracht 107, 108 en 109 wordt centraal verwerkt bij het Departement FB. In het boekjaar 2021 werd hiervoor een ontvangst geboekt ten bedrage van 5.032.648,35 euro.

Uitgavenartikelen

CB0-1CBG2AA-WT - BELEIDSVOORBEREIDING, COMMUNICATIE EN ONDERSTEUNINGSENTITEIT

Korte inhoud begrotingsartikel:

Het krediet van dit begrotingsartikel wordt aangewend voor het inwinnen van adviezen over en ondersteuning bij de beleidstaken van het Departement FB. Het gaat hierbij o.a. om logistieke en juridische adviezen, consultancy-opdrachten, enz. Dit artikel wordt eveneens aangewend voor de verdere ontwikkelingen inzake de leesbare begroting, de bouw van een BCT, de ontwikkeling van de toepassing KRAB (digitaal portaal advies IF en begrotingsakkoord) en de ontwikkeling van het subsidieregister. Tot slot worden ook communicatie-initiatieven en de kosten voor beleidsondersteunend en beleidsadviserend werk over grote projecten en PPS op dit artikel aangerekend.

(duizend euro)

2021	VAK	VEK
2e aanpassing BA	5.477	5.712
2e aanpassing BA-JR	5.545	5.780
BU	1.995	1.614

Inhoudelijke toelichting:

Dit begrotingsartikel behelst enkele diverse uitgavenposten binnen het Departement FB. De applicatie EMOE werd verder uitgebreid. Zo werd onder meer een extra module voorzien "Monitoring relanceprovisie". Dit om de ramingen en de uitvoeringscijfers van de relanceprovisie volgens het SPOC-principe te bevragen.

Daarnaast werd er nog meer ingezet om een geautomatiseerde doorstroming van de beschikbare data binnen financiën en begroting naar deze applicatie mogelijk te maken. Op die manier kunnen gegevens efficiënt opgehaald en hergebruikt worden voor diverse eindgebruikers, waardoor het aantal manuele handelingen tot een minimum kan herleid worden.

Ook de datareeksen op de website <https://fin.vlaanderen.be/> werden verder uitgebreid.

Tenslotte werden er verschillende studies opgezet om onder andere fiscale hervormingen juridisch te onderzoeken en de effecten ervan te simuleren en microsimulatiemodellen te ontwikkelen en te actualiseren. Daarnaast werden ook middelen ingezet in het kader van de uitgavennorm.

Verschiede processen van financiën en begroting werden geherevalueerd en geoptimaliseerd met interne mankrachten. Daardoor bleven de gerealiseerde uitgaven onder het geraamde niveau van 2021 bleven.

CB0-1CBG2AB-PR - VOOR DE AANPASSING VAN DE LONEN MET TOEPASSING VAN CAO'S EN VOOR UITGAVEN IN HET KADER VAN DE MONITORING

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op dit begrotingsartikel worden onderstaande provisionele kredieten gealloceerd:

- Indexprovisie;
- Provisie Financiën en Begroting;
- Provisie endogene groei;
- Provisie voor de verhoging van de bijdrage aan de pool der parastatalen;
- Coronaprovisie;
- Provisie voor gebeurlijke uitgaven in het kader van de begrotingsmonitoring.

(duizend euro)

2021	VAK	VEK
2e aanpassing BA	2.142.537	2.242.641
2e aanpassing BA-JR	252.150	302.105
BU	0	0

Inhoudelijke toelichting:

Er werden verschillende herverdelingen vanop dit begrotingsartikel geïnitieerd, voor in totaal 2.049 miljoen euro VAK en 1.940,5 miljoen euro VEK.

- 1) Indexprovisie: in augustus 2021 werd de spilindex voor de overheidswedden en sociale uitkeringen overschreden. Als gevolg hiervan werden de sociale uitkeringen in september 2021 en de wedden van het overheidspersoneel in oktober 2021 met 2% aangepast aan de gestegen levensduurte. Naar aanleiding hiervan heeft de Vlaamse Regering 160,2 miljoen euro herverdeeld waarvan 62,5 miljoen euro vanuit de indexprovisie (VR 2021 1211 DOC.1262/2). Het restant van 97,7 miljoen euro werd verdeeld van uit de VAK/VEK buffer (cfr. infra).
- 2) Coronaprovisie: voor de toelichting bij de effectieve uitvoering wordt verwezen naar de BBT van de betrokken ministers. In totaal werd er 1.888,8 miljoen euro VAK en 1.768,7 miljoen euro VEK herverdeeld naar diverse beleidsdomeinen (VR 2021 1012 DOC.1456/1BIS).
- 3) VAK/VEK-buffer: naar aanleiding van de overschreiding van de spilindex in augustus 2021 was er een budgettaire nood van 160,2 miljoen euro terwijl

er slechts 62,5 miljoen euro beschikbaar was op de indexprovisie. Het restant van 97,7 miljoen euro werd verdeeld van uit de VAK/VEK buffer. Daarnaast werd er via ministerieel besluit van 16/12/2021 11,7 miljoen euro VEK herverdeeld voor het opvangen van VEK tekorten bij sommige beleidsdomeinen.

Provisies endogene groei en verhoging van de bijdrage aan de pool der parastatalen: deze middelen worden bij de begrotingsopmaak voorzien bij het beleidsdomein Financiën en Begroting en werden reeds herverdeeld bij de eerste begrotingsaanpassing 2021.

Voor het overige is er geen begrotingsuitvoering op dit artikel. De provisie voor gebeurlijke uitgaven in het kader van de begrotingsmonitoring van 100 miljoen euro werd niet herverdeeld. Evenals het overige saldo en de VAK-overdrachten.

(in duizend euro)

	begroting		herverdeeld		verschil	
	VAK	VEK	VAK	VEK	VAK	VEK
index	62.491	62.491	62.491	62.491	0	0
corona	1.980.000	1.980.000	1.888.796	1.768.661	91.204	211.339
buffer	100.000	200.000	97.689	109.384	2.311	90.616
overige	46	150	0	0	46	150
overdracht	158.589	0	0	0	158.589	0
Totaal	2.301.126	2.242.641	2.048.976	1.940.536	252.150	302.105

CB0-1CBX2AC-PR - VOOR HET ACTIEPLAN ENERGIEEFFICIENTIE EN VOOR STUDIES

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op dit begrotingsartikel worden volgende provisionele kredieten gealloceerd:

- Provisie voor investeringen i.k.v. actieplan energie-efficiëntie;
- Provisie voor studies.

(duizend euro)

2021	VAK	VEK
2e aanpassing BA	3.504	3.493
2e aanpassing BA-JR	2.386	49
BU	0	0

Inhoudelijke toelichting:

In bovenstaande tabel is de 3,5 miljoen euro bij de tweede aanpassing BA exclusief de overdracht van 2,7 miljoen euro (3,504 miljoen euro 2^e BA + 2,730 miljoen euro overdracht = 6,234 miljoen euro beschikbaar). Er werd 3,848 miljoen euro VAK en 3,444 miljoen euro VEK herverdeeld vanop dit provisioneel krediet naar verschillende begrotingsartikelen i.k.v. het actieplan Energie-efficiëntie. Voor bijkomende details wordt verwezen naar de individuele herverdeling (VR 2021 1712 DOC.1563/1BIS).

CB0-1CBX2AD-PR - VOOR SCHULDAFBOUW EN INVESTERINGSUITGAVEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

In het Vlaams Regeerakkoord 2019-2024 staat: "We vormen het FFEU-mechanisme om naar een FFEU-provisie van 105 miljoen euro". De FFEU provisie wordt aldus niet meer gevoed vanuit de niet-aangewende VAK'en uit het vorige begrotingsjaar, maar wordt als regulier krediet ingeschreven. Deze provisie kan voor investeringsgerelateerde uitgaven en schuldafbouw worden aangewend.

(duizend euro)

2021	VAK	VEK
2e aanpassing BA	0	0
2e aanpassing BA-JR	5.000	0
BU	0	0

Inhoudelijke toelichting:

Er werden geen middelen herverdeeld vanop dit provisioneel krediet. Er is nog een kredietoverdracht beschikbaar van 5 miljoen euro.

CB0-1CBG2AE-PR - VOORBEREIDINGSKOSTEN, MINNELIJKE VERWERVINGEN EN ONTEIGENINGEN IN HET KADER VAN NIEUWE SLUIS ZEEBRUGGE

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op dit begrotingsartikel wordt een provisie aangelegd voor het dragen van de voorbereidingskosten, minnelijke verwervingen en onteigeningen in het kader van Nieuwe Sluis Zeebrugge.

(duizend euro)

2021	VAK	VEK
2e aanpassing BA	0	0
2e aanpassing BA-JR	0	0
BU	0	0

Inhoudelijke toelichting:

Er werden geen middelen herverdeeld vanop dit provisioneel krediet.

CB0-1CBX2AF-PA - EUROPESE PROJECTEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit artikel heeft tot doel om de globale positie (schuld of vordering) van de rechtspersoon Vlaamse Gemeenschap ten opzichte van de Europese Commissie in

het kader van Europese subsidies uit te drukken. Verwante begrotingsartikels: CB0-1CBX2AF-LE, CB0-9CBGAAF-OL en CB0-9CBGAAF-OP.

(duizend euro)

2021	VAK	VEK
2e aanpassing BA	0	0
BU	0	0

Inhoudelijke toelichting:

Pro memorie.

CB0-1CBX2AF-LE – EUROPESE PROJECTEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit artikel heeft als doel om de globale positie (schuld of vordering) van de rechtspersoon Vlaamse Gemeenschap ten opzichte van de Europese Commissie in het kader van Europese subsidies uit te drukken. Verwante begrotingsartikels: CB0-1CBX2AF-PA, CB0-9CBGAAF-OL en CB0-9CBGAAF-OP.

(duizend euro)

2021	VAK	VEK
2e aanpassing BA	0	0
BU	0	0

Inhoudelijke toelichting:

Pro memorie.

CB0-1CBG2AG-PR - UITGAVEN TEN GEVOLGE VAN DOELSTELLINGEN INZAKE HERNIEUWBARE ENERGIE

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit is een provisie voor de aankoop van hernieuwbare energiestatistieken in het kader van het behalen van de Europese 2020 doelstelling inzake hernieuwbare energie.

(duizend euro)

2021	VAK	VEK
2e aanpassing BA	0	27.500
2e aanpassing BA-JR	23.855	23.855
BU	0	0

Inhoudelijke toelichting:

Het decretaal VEK krediet 2021 bedraagt 27,5 miljoen euro en staat ten opzichte van het uit 2020 overgedragen krediet van 27,5 miljoen euro. Voor de aankoop van hernieuwbare statistieken om het resterende tekort aan hernieuwbare energie voor 2020 voor Vlaanderen op te vangen werd 3,645 miljoen euro herverdeeld in VAK en VEK (VR 2021 1510 DOC.1145/3 en VR 2021 1712 DOC.1622/2).

CB0-1CBG2AH-PR – VOOR RELANCEPLAN VLAAMSE VEERKRACHT**Korte inhoud begrotingsartikel:**

Er wordt een eenmalige investeringsprovisie van 4,3 miljard euro ingeschreven ter financiering van het relanceplan Vlaamse Veerkracht.

(duizend euro)

2021	VAK	VEK
2e aanpassing BA	4.300.000	2.000.000
2e aanpassing BA-JR	2.571.027	1.665.903
BU	0	0

Inhoudelijke toelichting:

Via 10 afzonderlijke herverdelingsbesluiten werd in 2021 1.729 miljoen euro VAK en 334,1 miljoen euro VEK herverdeeld naar de diverse beleidsdomeinen voor de uitvoering van de 158 projecten van het Plan Vlaamse Veerkracht die worden gefinancierd vanuit de relanceprovisie (VR 2021 1012 DOC.1457/1). Voor bijkomende toelichting bij de effectieve uitvoering wordt verwezen naar de voortragsrapportering Vlaamse veerkracht.

(<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-regering/vlaamse-veerkracht>)

CB0-1CBG2AI-PR – VOOR SOCIAAL AKKOORD WELZIJN**Korte inhoud begrotingsartikel:**

De middelen op deze provisie zijn voorzien voor structurele investeringen in de gezondheidszorg en voor een verbetering van de arbeidsomstandigheden van de personeelsleden ten dienste van patiënten.

(duizend euro)

2021	VAK	VEK
2e aanpassing BA	577.000	577.000
2e aanpassing BA-JR	0	0
BU	0	0

Inhoudelijke toelichting:

Via vijf afzonderlijke herverdelingsbesluiten (VR 2021 0502 DOC.0128, VR 2021 2304 DOC.0426, VR 2021 1607 DOC.0967, VR 2021 1012 MED.0429, VR 2021 1712 DOC.1631) werd de volledige VIA provisie herverdeeld ter uitvoering van het zesde VIA van 30 maart 2021 voor de social/non profitsectoren.

Voor de toelichting bij de effectieve uitvoering wordt verwezen naar de BBT van de betrokken ministers.

CB0-1CBG2AJ-PR – VOOR VERSTERKEN ONDERWIJS

Korte inhoud begrotingsartikel:

Het krediet op deze provisie zal aangewend worden om sectorale sociale programmaties binnen het onderwijs te versterken.

(duizend euro)

2021	VAK	VEK
2e aanpassing BA	250.000	250.000
2e aanpassing BA-JR	0	37.945
BU	0	0

Inhoudelijke toelichting:

De provisie ter versterking van het onderwijs werd via drie herverdelingsbesluiten (VR 2021 3004 DOC.0476, VR 2021 1712 DOC.1597, VR 2021 1712 DOC.1598) integraal herverdeeld inzake VAK en voor 212,1 miljoen euro in VEK.

Voor de toelichting bij de effectieve uitvoering wordt verwezen naar de BBT van de betrokken minister.

X. LIJST MET AFKORTINGEN

AO	Algemene Ontvangsten
AMaaS	Asset Management as a Service
BA	Begrotingsaanpassing
BAM	Beheersmaatschappij Antwerpen Mobiel
BA-JR	Begrotingsaanpassing inclusief herverdelingen en overdrachten, zoals opgenomen in de jaarrekening
BAR	Brexit Adjustment Reserve
BI	Business Intelligence
BBT	Beleids- en Begrotingstoelichting
BCP	Belgian Commercial Paper Program
BCT	Begrotings- en Consolidatietool
BFW	Bijzondere Financieringswet van 16 januari 1989
BO	Begrotingsopmaak
BU	Begrotingsuitvoering zoals opgenomen in de jaarrekening
CATE	Continuous Auditing based on Techn(olog)ical Evolution and Data Mining
CICOV	Communicatie en Informatie Centrum Oost-Vlaanderen
CJM	Cultuur, Jeugd & Media
DAB	Dienst met Afzonderlijk Beheer
EMOE	Eindejaarrekening, Monitoring, Opvolgen en Evaluatie
EMTN	Euro Medium Term Note
ERP	Enterprise Resource Planning
ESR	Europees Stelsel van nationale en regionale Rekeningen
FB	Financiën en Begroting
FFEU	Financieringsfonds voor Schuldafbouw en Eénmalige Investeringsuitgaven
FFTF	Flanders Future Techfund
FOD	Federale Overheidsdienst
IER	Ingrijpende Energetische Renovatie
IF	Inspectie van Financiën
IRS	Interest Rate Swap
IS	Interne stromen (ESR-aggregaat)
ISAE	International Standard on Assurance Engagements
ISE	Inhoudelijk Structuur Element

IVA	Intern Verzelfstandigd Agentschap (van de Vlaamse overheid)
KRAB	overKoepelend Registratie van Advies IF en Begrotingsakkoorden
Lantis	Leefbaar Antwerpen door Innovatie en Samenwerken
LE	Leningen (ESR-aggregaat)
LEZ	Lage Emissiezone
LO	Leningontvangsten
LO	Lonen (ESR-aggregaat)
LRM	Limburgse Reconvertiemaatschappij
LT	Lange Termijn
MTT	Maximaal Toegelaten Totaalgewicht
MVG	Ministerie Vlaamse Gemeenschap
OD	Operationele Doelstelling
OI	Ontvangsten Interne Stroom (ESR-aggregaat)
OL	Ontvangsten Leningen (ESR-aggregaat)
OP	Ontvangsten Participaties (ESR-aggregaat)
OVAM	Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij
OW	Ontvangsten Werking en Toelagen (ESR-aggregaat)
PA	Participaties (ESR-aggregaat)
PB	Personenbelasting
PMV	ParticipatieMaatschappij Vlaanderen
PPS	Publiek-Private Samenwerking
PR	Provisies (ESR-aggregaat)
RRF	Recovery and Resilience Facility (Herstel- en veerkrachtfaciliteit van de Europese unie)
SD	Strategische Doelstelling
SOFI	Strategisch Overlegforum Financiën
SPOC	Single Point Of Contact
SRSS	European Commission Structural Reform Service Support
SURE	Support to mitigate Unemployment Risks in an Emergency
TINA	Transformatie, Innovatie en Acceleratie
TO	Toegewezen ontvangsten
VAA	Vlaamse Auditautoriteit van de Europese Structuurfondsen
VABN	Vlaamse Adviescommissie Boekhoudkundige Normen
VAK	Vastleggingskrediet
VBH	Vlaamse Brede Heroverweging

VCF	Vlaamse Codex Fiscaliteit
VCO	Vlaamse Codex Overheidsfinanciën
VEB	Vlaams EnergieBedrijf
VEK	Vereffeningskrediet
VEKP	Vlaams Energie- en Klimaatplan
VFLD	Vlaams fonds voor de lastendelging
VFP	Vlaams Fiscaal Platform
VIA	Vlaams Intersectoraal Akkoord
VLABEL	de Vlaamse Belastingdienst
VLM	Vlaamse Landmaatschappij
VMM	Vlaamse Milieumaatschappij
VMSW	Vlaamse Maatschappij Sociaal Wonen
VWF	Vlaams Woningfonds
WLTP	Worldwide harmonized Light vehicles Test Procedure
WT	Werking en Toelagen (ESR-aggregaat)

XI. BIJLAGE 'OVERZICHT BELEIDS- EN REGELGEVINGSINITIATIEVEN'

1. Regelgevingsagenda

Dit is de stand van zaken van de regelgevingsagenda op datum van 1 april 2022, terwijl de tekst van de BBT BU uiteraard beperkt is tot de uitvoering van de begroting 2021.

BELEIDSVELD I./ ISE I. BUDGETTAIR BELEID

Programmadecreet bij de aanpassing van de begroting 2021

Omschrijving:

In het programmadecreet bij de aanpassing van de begroting 2021 zijn voor wat Financiën en Begroting betreft enkele wijzigingen aangebracht aan de VCO. Het betreft enerzijds de rechtzetting van een materiële vergissing waardoor openbare psychiatrische zorgcentra vanaf nu wel gevat zijn onder artikel 6 VCO. Anderzijds zijn er Vlaamse publiekrechtelijke entiteiten die op basis van de ESR-regels niet behoren tot de Vlaamse deelstaatoverheid (sectorale code S13.12), maar die in het verleden door de Vlaamse Gemeenschap werden opgericht of via een staatshervorming werden overgeërfd. Die entiteiten worden wel deels onderworpen aan de VCO. Het is bijgevolg niet aangewezen die entiteiten volledig uit te sluiten van het toepassingsgebied van de VCO.

Meest recente status:

- 2021 - tweede jaarhelft: Gerealiseerd

Duiding bij status: Het decreet werd op 9 juli 2021 bekrachtigd en afgekondigd door de Vlaamse Regering en op 20 augustus 2021 gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad.

Decreet tot oprichting van een Vlaams subsidieregister

Omschrijving:

Het decreet beoogt een wettelijke basis te voorzien voor de oprichting van een centraal en publiek toegankelijk subsidieregister dat wordt beheerd door de Vlaamse administratie bevoegd voor financiën en begroting. Hierbij wordt ook conformiteit met onder meer de Algemene Verordening Gegevensbescherming beoogd.

Meest recente status:

- 2021 - tweede jaarhelft: Gerealiseerd

Duiding bij status: de Vlaamse Regering heeft op 24 september 2021 haar definitieve goedkeuring gehecht aan het ontwerp van decreet en heeft dit intussen ingediend bij het Vlaams Parlement. Het oprichtingsdecreet werd op 17 november 2021 aangenomen door het Vlaams Parlement. Op 16 december 2021 werd het gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad.

Programmadecreet bij de begroting 2022

Omschrijving:

Programmadecreet BO 2022

Het programmadecreet bevat een hervorming van het verkooprecht op de volgende punten:

- De meeneembaarheid wordt uitgedoofd via een overgangsmaatregel (zie verder);
- Het huidige tarief van 6% voor de enige gezinswoning wordt verlaagd naar 3%;
- Het huidige tarief IER/sloop-herbouw van 5% verlaagd wordt naar 1%;
- De bijkomende rechtenvermindering voor woningen onder grensbedrag van 200.000/240.000 euro wordt pro rata verminderd met verlaging van het tarief;
- Het standaardtarief van 10% wordt verhoogd naar 12%;
- Er geldt een 10% tarief voor landbouwgronden en natuurgronden. Voor akten verleden tot en met 31 december 2023 kan de belastingplichtige kiezen tussen de toepassing van de nieuwe verlaagde tarieven zonder meeneembaarheid, of de 'oude' verlaagde tarieven met meeneembaarheid. Meeneembaarheid blijft, in combinatie met de andere tarieven, gedurende een overgangsperiode van 2 jaar behouden;
- Causaal verband bij verhinderend onroerend bezit wordt opgetrokken van 1 naar 2 jaar.

Meest recente status:

- 2021 - tweede jaarhalf: Gerealiseerd

Duiding bij status: De Vlaamse Regering heeft op 28 oktober haar definitieve goedkeuring gehecht aan het ontwerp van Programmadecreet. Het ontwerp werd op 28 oktober ingediend bij het Vlaams Parlement en werd op 22 december 2021 aangenomen. Op 29 december 2021 werd het bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

BELEIDSVELD II./ ISE II. FISCALITEIT

Decreet tot wijziging van de VCF van 13 december 2013, wat betreft de tariefverlaging voor non-profitlegaten en non-profitschenken en de invoering van de vriendenerfenis

Omschrijving:

Wijzigingsdecreet VCF voor wat betreft de erf- en schenkbelasting.

Meest recente status:

- 2021 - eerste jaarhalf: Gerealiseerd

Duiding bij status: Het decreet werd op 19 maart 2021 bekrachtigd en afgekondigd door de Vlaamse Regering en op 7 april 2021 gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad. De inwerkingtreding is voorzien op 1 juli 2021, waarbij de regels van toepassing zijn op desgevallend schenkingen, inclusief inbrengen om niet, vanaf 1 juli 2021 dan wel nalatenschappen die opengevallen zijn vanaf 1 juli 2021.

Decreet houdende diverse technische wijzigingen van de VCF van 13 december 2013 en gerelateerde bepalingen

Omschrijving:

Decreet diverse fiscale bepalingen voor wat betreft:

- Zuiver technische correcties:
 - o wijzigingen n.a.v. gewijzigde Vlaamse of federale regelgeving;
 - o wijzigingen n.a.v. opgeheven regelgeving;
 - o verduidelijking van regelgeving;

- o wijzigingen n.a.v. materiële vergissingen bij eerdere decretale aanpassingen.
- Inhoudelijke aanpassingen:
 - o veralgemening van de mogelijkheid om identiteitsdocumenten op te vragen in geval van controle;
 - o afstemmen van strafrechtelijke maximum geldboete op die in de andere gewesten en toepasselijk maken opdecimes;
 - o verlenging van de termijn om een voorafgaandelijk attest te bezorgen in het kader van het gunstregime familiale ondernemingen en vennootschappen;
 - o afschaffing van de borg voor beroepspersonen;
 - o aanpassing van de termijn voor aangifte voor gerealiseerde verrichtingen in het kader van de belasting op de spelen en weddenschappen;
 - o invoering van een nieuw elektronisch platform E-box (met bijhorende privacy-bepalingen).

Meest recente status:

- 2021 - eerste jaarhelft: Gerealiseerd

Duiding bij status: Het decreet werd op 2 april 2021 bekrachtigd en afgekondigd door de Vlaamse Regering en op 15 april 2021 gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad.

Decreet tot wijziging van de VCF van 13 december 2013, wat betreft de vermindering van de onroerende voorheffing voor nieuwbouw en de toepassingsvoorwaarden van het verlaagd tarief voor de aankoop van een enige eigen woning met een verbintenis tot ingrijpende energetische renovatie of tot sloop en herbouw

Omschrijving:

Het doel is om de E-peil-eis te verstrengen om van de vermindering van de onroerende voorheffing te kunnen genieten. Onroerende goederen waarvoor vanaf 1 januari 2022 een aanvraag voor omgevingsvergunning voor stedenbouwkundige handelingen wordt ingediend, komen in aanmerking voor een vermindering van 50% of 100% van de onroerende voorheffing bij het behalen van een maximaal E-peil van respectievelijk E20 en E10 (nu is dat nog E30 en E20). Het vereiste E-peil om van de vermindering te genieten bij ingrijpende energetische renovatie wijzigt niet. Voor de aanvragen voor een omgevingsvergunning voor stedenbouwkundige handelingen vanaf 1 januari 2023 worden de verminderingen van 50% en 100% enkel nog toegekend voor gedeeltelijke herbouw of herbouw zoals vermeld in het Energiebesluit van 19 november 2010 bij het behalen van een maximum E-peil van respectievelijk E20 en E10.

Meest recente status:

- 2021 - tweede jaarhelft: Gerealiseerd

Duiding bij status: de Vlaamse Regering heeft op 1 oktober 2021 haar definitieve goedkeuring gehecht aan het ontwerp van decreet en heeft dit intussen ingediend bij het Vlaams Parlement. Op 19 oktober werd het aangenomen in de Commissie. Dit wijzigingsdecreet werd op 17 november 2021 aangenomen het Vlaams Parlement en op 16 december 2021 gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad.

Decreet tot regeling van de toekenning van een jobbonus

Omschrijving:

Met de Vlaamse jobbonus wil de Vlaamse Regering het verschil tussen werken en niet werken verhogen. Op die manier streeft ze een dubbel doel na: personen activeren en personen met een laag loon motiveren om aan de slag te blijven. Er wordt gekozen voor een premie die toegekend wordt op basis van het loon op jaarbasis. De toekenning, berekening en uitbetaling van de premie wordt via een operationeel partnerschap tussen het Departement Werk en Sociale Economie en VLABEL uitgewerkt.

- 2022 - eerste jaarhelft: Op schema

Duiding bij de status: de Vlaamse Regering heeft op 11 maart 2022 het ontwerp van decreet definitief goedgekeurd en ingediend bij het Vlaams Parlement. Dit ontwerp werd op 24 maart 2022 verwezen naar de Commissie voor Economie, Werk, Sociale Economie, Wetenschap en Innovatie.

BELEIDSVELD III. /ISE III. FINANCIËLE OPERATIES

Decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 22 december 2020 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest, het Waals Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap inzake het gebruik van SURE

Omschrijving:

Het decreet is erop gericht om instemming te verlenen met het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest, het Waals Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap inzake het gebruik van SURE. Het samenwerkingsakkoord beoogt de betrekkingen tussen de Belgische overheden te regelen in het kader van het gebruik van het Europese SURE-instrument en de ermee verband houdende procedures te beschrijven.

- 2021 - eerste jaarhelft: Gerealiseerd

Duiding bij status: Het decreet werd op 2 april 2021 bekrachtigd en afgekondigd door de Vlaamse Regering en op 9 april 2021 gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad.

BELEIDSVELD IV. /ISE IV. BOEKHOUDING

/

2. Uitgevoerde decreetsevaluaties

BELEIDSVELDOVERSCHRIJDEND

1) Decreetsevaluatie van het decreet van 29 maart 2019 houdende de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën (Belgisch Staatsblad van 29 mei 2019)

De Vlaamse Codex Overheidsfinanciën heeft een volledige begrotingscyclus doorgemaakt en de decreetsevaluatie moet mogelijke praktische verbeter- en verduidelijkingspunten in kaart brengen.

Indicatieve timing: de evaluatie werd opgestart in het najaar van 2021. Op basis van deze evaluatie werd reeds een voorontwerp van wijzigingsdecreet VCO opgemaakt dat nog voor het zomerreces zal worden ingediend bij het Vlaams Parlement.

BELEIDSVELD I./ ISE I. BUDGETTAIR BELEID

/

BELEIDSVELD II./ ISE II. FISCALITEIT

1) Decreetsevaluatie van diverse hervormingen binnen de woonfiscaliteit

Deze evaluatie betreft het decreet van 18 mei 2018 houdende wijziging van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013, wat betreft de hervorming van het verkooprecht en vereenvoudigingen in de registratiebelasting (Belgisch Staatsblad van 28 mei 2018);

Indicatieve timing: de evaluatie van dit decreet werd al in 2020 door VLABEL opgestart en werd in de loop van 2021 stopgezet wegens een gebrek aan afdoende gegevens.

2) Decreetsevaluatie van diverse hervormingen binnen de mobiliteitsfiscaliteit

Deze evaluatie omvat onder meer de volgende decreten:

- decreet van 16 juni 2017 houdende wijziging van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013, wat betreft de vergroening van de verkeersfiscaliteit voor lichte vracht en oldtimers (Belgisch Staatsblad van 4 juli 2017);
- decreet van 22 december 2017 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2018 (Belgisch Staatsblad van 29 december 2017). In dit decreet is onder meer het nieuwe boetesysteem van de kilometerheffing opgenomen.

Indicatieve timing: de evaluatie werd door VLABEL opgestart in 2021 en intussen afgerond.

3) Decreetsevaluatie van de hervorming van het gunstregime voor familiale ondernemingen en vennootschappen in de erf- en schenkbelasting

Deze evaluatie betreft het decreet van 23 december 2011 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2012. In dit decreet werd een hervorming opgenomen aangaande het gunstregime bij de overdracht van een familiale onderneming of vennootschap.

Indicatieve timing: de evaluatie werd door VLABEL opgestart in 2021 en intussen afgerond.

BELEIDSVELD III. /ISE III. FINANCIËLE OPERATIES

/

BELEIDSVELD IV. /ISE IV. BOEKHOUDING

/

XII. BIJLAGE 'OVERZICHT VAN DE AANBEVELINGEN VAN HET REKENHOF'

Agentschap Integratie en Inburgering: efficiëntiewinsten en herstructurering 39 (2019-2020) Nr. 1				
Aanbeveling 1 – Het opdrachtgevend bestuur dient bij de voorbereiding van inkantelings- of fusieoperaties uit te gaan van realistische en onderbouwde aannames.				
Omschrijving acties	Uitvoering gepland tegen	Status	Toelichting bij de status	
1 Geen	Nvt	Nvt	Dit is geen aanbeveling voor het Beleidsdomein Financiën en Begroting, maar veeleer een generieke opmerking in het kader van een specifiek dossier dat geen betrekking heeft op het Beleidsdomein Financiën en Begroting.	
Aanbeveling 2 – De overheid dient in te kantelen organisaties in de aanloopperiode naar de inkanteling zorgvuldig in de gewenste richting te sturen met preventieve maatregelen, zoals aangepaste subsidiebesluiten met beperkingen op indienstnemen van of loonsverhogingen voor personeelsleden of op het kopen of verkopen van onroerende goederen.				
Omschrijving acties	Uitvoering gepland tegen	Status	Toelichting bij de status	
1 Geen	Nvt	Uitgevoerd	Er worden reeds sjablonen voor subsidiebesluiten ter beschikking gesteld op https://fin.vlaanderen.be/sjablonen/ maar verdere preventieve maatregelen zijn eerder verbonden met de materiële bevoegdheden ter zake en dus niet verbonden met het Beleidsdomein Financiën en Begroting	
Aanbeveling 3 – Overheidsagentschappen moeten het aantal VTE in hun personeelskader bepalen op grond van hun reële behoeftes, en niet op basis van het beschikbare budget.				
Omschrijving acties	Uitvoering gepland tegen	Status	Toelichting bij de status	
1 Verdere evolutie richting prestatiebegroting (beleidsveld budgettair beleid)	2024	In uitvoering	In deze BBT BU werd al geschetst welke stappen reeds gezet zijn om tot een prestatiegeïnformeerde begroting te evolueren.	
Aanbeveling 4 – Er moeten stappen worden ondernomen om het financieringsmechanisme van het AgII beter af te stemmen op een fluctuerende werklust.				
Omschrijving acties	Uitvoering gepland tegen	Status	Toelichting bij de status	
1 Geen	Nvt	Nvt	Dit is geen aanbeveling voor het Beleidsdomein Financiën en Begroting maar veeleer een generieke opmerking in het kader van een specifiek dossier dat geen betrekking heeft op het Beleidsdomein Financiën Begroting.	

Aanbeveling 5 –De ontwikkeling van de KBI moet voldoende financieel ondersteund worden opdat zij betrouwbare managementinformatie kan verstrekken.			
Omschrijving acties	Uitvoering gepland tegen	Status	Toelichting bij de status
1 Geen	Nvt	Nvt	Dit is geen aanbeveling voor het Beleidsdomein Financiën en Begroting maar veeleer een generieke opmerking in het kader van een specifiek dossier dat geen betrekking heeft op het Beleidsdomein Financiën en Begroting.
Aanbeveling 6 –Het AgII moet zorgen voor correcte, volledige personeelsdossiers.			
Omschrijving acties	Uitvoering gepland tegen	Status	Toelichting bij de status
1 Geen	Nvt	Nvt	Dit is geen aanbeveling voor het Beleidsdomein Financiën en Begroting maar veeleer een generieke opmerking in het kader van een specifiek dossier dat geen betrekking heeft op het Beleidsdomein Financiën en Begroting.

XIII. BIJLAGE 'OVERZICHT VAN DE RESOLUTIES EN MOTIES VAN HET VLAAMS PARLEMENT'

BELEIDSVELDOVERSCHRIJDEND

Resolutie op voorstel van Robrecht Bothuyne, Axel Ronse, Tom Ongena, Maaïke De Vreese, Kurt Vanryckeghem en Andries Gryffroy over een Vlaams sociaal-economisch relanceplan na de coronacrisis, aangenomen in de plenaire vergadering van 10 juni 2020.

In deze resolutie wordt aan de Vlaamse Regering onder meer gevraagd om:

- met betrekking tot de aanpak van de sociaal-economische gevolgen van de coronacrisis:
 - o een traject uit te stippelen naar gezonde Vlaamse overheidsfinanciën, het behoud van een gunstige creditrating van de Vlaamse overheid en een beheersbare Vlaamse schuldgraad onder de Vlaamse schuldnorm en daarbij de eventuele budgettaire implicaties van dit voorstel van resolutie in rekening te brengen;
 - o te komen tot één relancestrategie, zowel voor de maatschappelijke relance en de relance van de arbeidsmarkt als voor die van de economie, met duidelijke, meetbare doelstellingen, beleidsacties en overeenkomstige budgetten;
 - o maximaal in te spelen op de opportuniteiten die de Europese Unie biedt, bijvoorbeeld om Vlaamse beleidsacties te cofinancieren;
- met betrekking tot de aanpak van structurele problemen van de Vlaamse arbeidsmarkt:
 - o laaggeschoolde arbeid op te waarderen en tegelijk werken voor iedereen lonend te maken door onder andere de jobbonus en sociale tegemoetkomingen afhankelijk te maken van het inkomen en niet van het statuut;
- met betrekking tot de economische steunmaatregelen en het overheidsinstrumentarium:
 - o de Vlaamse kmo's door deze crisis te loodsen, met een sterke financiële basis en zonder dat de beslissingscentra uit Vlaanderen wegtrekken;
 - o te zorgen voor de snelle uitwerking, de permanent monitoring, de evaluatie en waar nodig de bijsturing van het vierluik voor het herstel van de Vlaamse economie waarover binnen de Vlaamse Regering een consensus is. Die omvat de oprichting van het welvaartsfonds, de uitbreiding van de achtergestelde leningen, de uitbreiding van de win-winlening, de creatie van vriendenaandelen en de uitbreiding van de waarborgen;
 - o dat Vlaamse herstelplan te promoten, onder andere in samenwerking met de banken, om zo de instrumenten bij spaarders, beleggers en Vlaamse kmo's ingang te doen vinden;
 - o de steunmaatregelen permanent te evalueren en doelmatig in te zetten met de focus op toekomstgerichte en veelbelovende ondernemingen die veel toegevoegde waarde en jobs creëren, en in die context extra aandacht te besteden aan start-ups en scale-ups;
 - o optimaal in te zetten op het gebruik van de Europese middelen, bijvoorbeeld via het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling en Interreg, om de bovenstaande maatregelen te financieren;
- met betrekking tot de publieke en private investeringen:
 - o het beleid te versterken dat in diverse sectoren private investeringen uitlokt, en dat de activering van private spaartegoeden en vermogens voor de Vlaamse economie als doel heeft;
 - o de publieke investeringsgraad van Vlaanderen gradueel op te trekken en een investeringsagenda uit te werken samen met de

- lokale en provinciale besturen en met andere belangrijke publieke investeerders;
- het Vlaamse investeringsprogramma maximaal te richten op duurzame investeringen met een hoog maatschappelijk en economisch rendement, zoals digitale infrastructuur, onderwijs en opleiding, onderzoek en ontwikkeling, zorg, mobiliteit, hernieuwbare energie, scholenbouw en -infrastructuur enzovoort, en daartoe een afwegingskader te ontwikkelen zodat die eenmalige investeringen een zo positief mogelijke impact hebben op de economische groei;
 - de investeringen te faciliteren door vergunnings-, administratieve en andere procedures te optimaliseren en te versnellen waar dat mogelijk is;
 - overheidsinvesteringen te bevorderen die de duurzaamheid van de Vlaamse samenleving versterken. Dat kan onder meer:
 - door een nieuw 'Clean Power for Transport'-plan uit te werken, met onder andere de versnelde uitbouw van laadinfrastructuur voor elektrische voertuigen en een aangepast fiscaal kader voor emissievrije mobiliteit;
 - door als overheid een voorbeeldfunctie op te nemen, bijvoorbeeld op het vlak van sociale woningen en overheidsgebouwen;
 - zo snel mogelijk werk te maken van de uitvoering van ambitieuze hernieuwbare-energiedoelstellingen uit het Vlaams Energie- en Klimaatplan;
 - prioritair investeringen op het vlak van energie-efficiëntie en circulaire economie te faciliteren, onder meer door een stimulerend ondersteuningskader voor de renovatie van woningen en gebouwen uit te werken;

Reactie:

In de beleidsmatige toelichting onder de ISE's 'Budgettair beleid' en 'Financiële operaties' (cfr. KSW-rapport) ga ik nader in op de stappen die we in 2021 ondernamen in het traject naar gezonde Vlaamse overheidsfinanciën, het behoud van een gunstige creditrating van de Vlaamse overheid en een beheersbare Vlaamse schuldgraad onder de Vlaamse schuldnorm. Verder kan ik hierbij ook verwijzen naar de werkzaamheden voor de implementatie van een Vlaamse uitgavennorm (zie eerder onder de beleidsmatige toelichting voor het ISE budgettair beleid).

Om werken lonend te maken en laaggeschoolde arbeid op te waarderen, heeft mijn administratie in samenwerking met de collega's van het Departement Werk en Sociale Economie gewerkt aan de invoering van de jobbonus, waarover meer in de beleidsmatige toelichting bij het ISE fiscaliteit.

Ook binnen de vastgoedfiscaliteit zijn diverse gunstregimes voorzien om aan te sturen op een betere energie-efficiëntie van gebouwen. Zo is in de onroerende voorheffing een belastingvermindering voorzien voor gebouwen met een laag E-peil. Verder is het verkooprecht opnieuw verlaagd. Voor meer informatie verwijzen we naar de operationele doelstelling 'We stimuleren de renovatie van gebouwen'.

Tot slot heeft de Vlaamse Regering eerder al een herstelplan uitgewerkt, waarin onder meer werd voorzien in de oprichting van een 'Welvaartsfonds'. Voor meer informatie hierover verwijzen we naar de operationele doelstelling 'We benutten de Vlaamse bevoegdheden om de Vlaamse ondernemingen fiscaal te ondersteunen'.

Motie van Wilfried Vandaele, Robrecht Bothuyne, Willem-Frederik Schiltz, Philippe Muyters, Tinne Rombouts en Piet De Bruyn tot besluit

van het op 10 november 2021 in plenaire vergadering gehouden actualiteitsdebat over de nieuwe klimaatmaatregelen van de Vlaamse Regering

In deze motie wordt aan de Vlaamse Regering onder meer gevraagd om:

- 1° spoedig uitvoering te geven aan de nieuwe klimaatmaatregelen die zijn vastgelegd in de visienota van de Vlaamse Regering over 'Bijkomende maatregelen klimaat', en die waar nodig nog te concretiseren, bv. op het vlak van broeikasgasreductie, door onder meer in overleg te treden met de relevante stakeholders;
- 4° de standpunten die verwoord zijn in de visienota Fit for 55, door de Vlaamse Regering goedgekeurd op 5 november 2021, op te nemen op politiek en administratief niveau, wanneer deze aan bod komen bij intra-Belgische besprekingen om zodoende tot een gemeenschappelijk Belgisch standpunt te komen dat verdedigd kan worden op de relevante internationale fora;
- 5° te zorgen voor de verdere implementatie van het VEKP 2021-2030 en via een jaarlijkse voortgangsrapportage de evolutie van de broeikasgasemissies, de realisatie van de doelstellingen en de implementatie van de maatregelen te blijven evalueren;
- 6° zo snel mogelijk tot een intra-Belgische lastenverdeling voor een verhoogde EU-2030-doelstelling met betrekking tot het energie- en klimaatbeleid en de internationale klimaatfinanciering te komen

Reactie:

Voor de rapportering met betrekking tot de klimaatregelen die vastgelegd zijn in de visienota van de Vlaamse Regering, verwijzen we naar de afzonderlijke voortgangsrapportering van het Vlaamse Energie en Klimaatplan. Daarnaast heeft mijn administratie kennis genomen van de visienota Fit for 55, door de Vlaamse Regering goedgekeurd op 5 november 2021, en houdt zij de daar geformuleerde standpunten in het achterhoofd bij eventuele intra-Belgische besprekingen.

Na aandringen van Vlaamse kant is op de Directie Generaal Europese zaken en coördinatie besloten om een ad hoc werkgroep rond de herziening van ETD ('European Taxation Directive') op te richten, om tot een eerste aanzet tot standpuntsbepaling te komen. De herziening ETD kadert binnen het Fit for 55-project en moet de huidige richtlijn meer in lijn brengen met de hedendaagse realiteit.

Het Departement FB heeft in het kader van kennisversterking rond Fit for 55 tot slot een webinar georganiseerd ('BORG nodigt uit - De impact van 'Fit for 55' op de Vlaamse fiscaliteit', waarvan de presentaties te vinden zijn op de website fin.vlaanderen.be).

BELEIDSVELD I./ ISE I. BUDGETTAIR BELEID

Resolutie op voorstel van Caroline Gennez, Axel Ronse, Robrecht Bothuyne, Tom Ongena en Imade Annouri over de versterking van de rentabiliteit en de werkbaarheid in de dienstenchequesector, aangenomen in de plenaire vergadering van 8 juli 2020.

In deze resolutie wordt aan de Vlaamse Regering onder meer gevraagd om:

- expertise ter beschikking te stellen en lerende netwerken binnen de dienstenchequesector op te zetten; de sector aan te sporen om op basis van de gemaakte analyses en goede praktijkvoorbeelden creatief na te denken om slimme samenwerkingen aan te gaan en op zoek te gaan naar mogelijkheden om efficiënter te werken en zo extra financiële zuurstof te genereren;
- in overleg te gaan met de federale overheid en de andere deelstaten over de dienstenschequesector en de financiering ervan.

Reactie:

Zoals reeds eerder meegegeven werd reeds een pilootproject uitgaventoets dienstencheques uitgevoerd door de Departementen Financiën en Begroting en Werk en Sociale Economie met de steun van de ondersteuningsdienst voor structurele hervormingen, de SRSS.

BELEIDSVELD II./ ISE II. FISCALITEIT

Resolutie op voorstel van Robrecht Bothuyne, Andries Gryffroy, Willem-Frederik Schiltz, Wilfried Vandaele, Tinne Rombouts en Freya Perdaens over de Vlaamse bijdrage aan de VN-klimaatconferentie (COP25) in Madrid, aangenomen in de plenaire vergadering van 4 december 2019.

In deze resolutie wordt aan de Vlaamse Regering onder meer gevraagd om op Europees niveau het debat te ondersteunen over hoe het principe 'de vervuiler betaalt' beter kan worden toegepast in de luchtvaartsector, onder andere door de fiscale maatregelen en de mogelijkheden tot aanpassing van het Verdrag van Chicago inzake de internationale burgerluchtvaart, ondertekend op 7 december 1944, tegen het licht te houden, teneinde het kerosinegebruik in de luchtvaartsector fiscaal zwaarder aan te rekenen.

Reactie:

België heeft samen met diverse andere lidstaten aan de Europese Commissie gevraagd om een stap verder te gaan in het debat over vliegbelasting, of gelijkaardig beleid. In vergelijking met andere transportmodi worden CO₂ en negatieve externaliteiten (zoals geluidsoverlast en luchtvervuiling, red.) immers niet genoeg weerspiegeld in de prijs van internationale vliegtickets.

Mijn administratie volgt de Europese ontwikkelingen inzake de invoering van een belasting voor de luchtvaartsector (de zogenaamde vliegtaks of kerosinetaks) van nabij op.

Resolutie op voorstel van Peter Van Rompuy, Wilfried Vandaele en Willem-Frederik Schiltz over een gerichte versterking van kwetsbare huishoudens naar aanleiding van de COVID-19-pandemie, aangenomen in de plenaire vergadering van 20 mei 2020.

In deze resolutie wordt aan de Vlaamse Regering onder meer gevraagd om het maatschappelijk en economisch relancecomité te belasten met de verdere uitwerking van structurele maatregelen op middellange en lange termijn om maatschappelijk kwetsbare groepen en 'working poor' te ondersteunen en economische te (re)activeren.

Reactie:

In dit kader verwijs ik graag nogmaals naar de invoering van de jobbonus die er mede voor moet zorgen dat werken voor iedereen lonend is. Zie hiervoor de verdere beleidsmatige toelichting bij het ISE fiscaliteit.

Resolutie op voorstel van Inez De Coninck, Peter Van Rompuy, Marino Keulen, Paul Van Miert, Karin Brouwers en Annabel Tavernier over de plannen van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering voor de invoering van een kilometerheffing in het grootstedelijk gebied Brussel, aangenomen in de plenaire vergadering van 2 december 2020.

In deze resolutie wordt aan de Vlaamse Regering gevraagd om:

1° er bij de Brusselse Hoofdstedelijke Regering op aan te dringen dat ze actief de dialoog aangaat met de andere gewesten over haar voornemen om een kilometerheffing en/of stadstol in te voeren;

2° als de dialoog met de andere gewesten geen oplossing biedt, alle juridische middelen aan te wenden opdat de Vlaamse pendelaar door de invoering van een kilometerheffing en/of stadstol niet gediscrimineerd wordt.

Reactie:

Op basis van een gedegen voorbereiding van mijn administratie en in het licht van de resolutie van het Vlaams Parlement hebben we deelgenomen aan de werkzaamheden van de werkgroep fiscaliteit in het overlegcomité hierover. We doen er alles aan om te vermijden dat onze Vlaamse burgers en ondernemers overmatige hinder ondervinden van het Brusselse beleidsinitiatief inzake SmartMove.

Resolutie op voorstel van Katrien Schryvers, Lorin Parys, Freya Saeys, Katja Verheyen, Maaïke De Rudder en Tine van der Vloet over maatregelen voor een betere kwaliteitscontrole op woonzorgcentra en samenleefvormen die zich richten op zorgbehoevende ouderen, aangenomen in de plenaire vergadering van 23 februari 2022.

In deze resolutie wordt aan de Vlaamse Regering onder meer gevraagd om samen met de beleidsdomeinen Welzijn, Wonen en Omgeving te komen tot een regelgevend kader voor gemeenschappelijke woonprojecten die zich op mensen met een zorgbehoefte richten, waarbij enerzijds de vrije keuze en zelfbeschikking van zorgbehoevenden ten volle wordt gerespecteerd, en anderzijds de nodige bescherming en garanties worden geboden, en daarbij rekening te houden met de elementen die naar voren komen uit de proefprojecten voor cohousing en gemeenschappelijk wonen;

Reactie:

Hoewel het topic betrekking heeft op de beleidsdomeinen Welzijn, Wonen en Omgeving werkt ons beleidsdomein mee aan het onderzoek naar een faciliterend beleid voor nieuwe woonvormen van Wonen-Vlaanderen. We werken actief mee aan het opsporen en potentieel remediëren van juridische knelpunten en het identificeren van de fiscale implicaties van nieuwe woonvormen.

BELEIDSVELD III. /ISE III. FINANCIËLE OPERATIES

/

BELEIDSVELD IV. /ISE IV. BOEKHOUDING

/

XIV. BIJLAGE 'OVERZICHT VAN DE ARRESTEN VAN HET GRONDWETTELIJK HOF EN VAN HET HOF VAN JUSTITIE'

BELEIDSVELD I./ ISE I. BUDGETTAIR BELEID

/

BELEIDSVELD II./ ISE II. FISCALITEIT

I. Uitspraken Grondwettelijk Hof

Op 3 juni 2021 velde het Grondwettelijk Hof arrest nr. 80/2021 waarin het besloot tot ongrondwettelijkheid van artikel 17 van het Wetboek der successierechten, vóór de opheffing ervan bij artikel 5.0.0.0.1, 4^o, van de VCF van 13 december 2013. Het hof was van oordeel dat de artikelen 10, 11 en 172 van de Grondwet geschonden werden omdat het geïmplementeerde artikel niet erin voorzorg dat belastingplichtigen die buitenlandse roerende goederen verkregen uit de nalatenschap van een rijksinwoner, het in België verschuldigde successierecht konden verminderen met het bedrag van de buitenlandse erfbelasting (geheven in het land waar die goederen werden aangehouden). Voor onroerende goederen bestond een dergelijke regeling echter wel. In navolging van voornoemd arrest en in afwachting van een decretale oplossing, beperkte VLABEL de toepassing van artikel 2.7.5.0.4 VCF niet meer tot in het buitenland gelegen onroerende goederen maar kreeg het artikel eveneens toepassing als het gaat om roerende goederen (standpunt 21042 van 8 augustus 2021). Het voorontwerp van decretale aanpassing werd principieel door de Vlaamse Regering goedgekeurd op 25 maart 2022.

Bij arrest van 9 december 2021 (nr. 180/2021) oordeelde het Grondwettelijk Hof dat art. 2.7.1.0.6 van de VCF van 13 december 2013, vóór de wijziging ervan bij decreet van 23 december 2016, ongrondwettelijk was in de interpretatie dat het van toepassing was op prestaties verkregen uit een levensverzekeringsovereenkomst terwijl die overeenkomst het voorwerp had uitgemaakt van een schenking waarop schenkbelasting werd geheven. Voor het hof was het een schending van de artikelen 10, 11 en 172 van de Grondwet, omdat die bepaling in dat geval impliceerde dat erfbelasting verschuldigd was op basis van de volledige waarde van de prestaties verkregen uit de levensverzekeringsovereenkomst.

Voor overlijdens vanaf 9 januari 2017 voorziet artikel 2.7.3.2.8, § 2 van de VCF reeds in een decretale aftrekregeling. Naar aanleiding van het arrest van het Grondwettelijk Hof zal VLABEL op verzoek van de belastingplichtige deze aftrekregeling ook toepassen voor overlijdens vanaf 1 maart 2016 (zie standpunt 15133, zoals aangevuld op 20 december 2021).

II. Uitspraken Hof van Justitie

Er waren geen arresten van het Hof van Justitie aangaande Vlaamse fiscale regelgeving in 2021.

Er is momenteel wel een prejudiciële zaak hangende bij het Hof van Justitie (zaak C-694/20) inzake de vordering tot gehele of gedeeltelijke schorsing van het decreet van 26 juni 2020 tot wijziging van het decreet van 21 juni 2013 betreffende de administratieve samenwerking op het gebied van de belastingen, wat betreft de verplichte automatische uitwisseling van inlichtingen op belastinggebied met

betrekking tot meldingsplichtige grensoverschrijdende constructies. België legt schriftelijke opmerkingen in deze zaak neer. De Vlaamse Belastingdienst heeft een advocaat aangesteld om de belangen van de Vlaamse Regering in deze te behartigen. Op 5 april 2022 bracht advocaat-generaal Rantos een conclusie uit in deze zaak. De advocaat-generaal zag daarin louter een probleem in geval van de mededeling van de naam van de advocaat aan de belastingautoriteiten, maar oordeelde dat er voor het overige geen schending was van artikel 7 van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie. De conclusie is evenwel niet bindend voor het hof.

BELEIDSVELD III. /ISE III. FINANCIËLE OPERATIES

/

BELEIDSVELD IV. /ISE IV. BOEKHOUDING

/