

**BELEIDS- EN BEGROTINGSTOELICHTING
NAAR AANLEIDING VAN DE
BEGROTINGSUITVOERING 2020**

ENERGIE

Ingediend door

ZUHAL DEMIR

Vlaams minister van

Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en
Toerisme

I. INHOUDSOPGAVE	
II. INLEIDING DOOR DE MINISTER.....	3
III. SAMENVATTING	4
IV. ENERGIE	6
1. ISE ENERGIE.....	6
1.1. Budgettair kader.....	7
1.1.1. Departement en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid (excl. DAB's)	8
1.1.2. Overige entiteiten onder gezag	24
1.1.3. Overige entiteiten onder toezicht	24
V. APPARAATSKREDIETEN EN BEGROTINGSPROGRAMMA'S ZONDER BELEIDSVELD	26
VI. LIJST MET AFKORTINGEN	29
VII. BIJLAGE 'OVERZICHT REGELGEVINGSINITIATIEVEN'	30
VIII. BIJLAGE 'OVERZICHT VAN DE RESOLUTIES EN MOTIES VAN HET VLAAMS PARLEMENT'.....	35
IX. BIJLAGE 'OVERZICHT VAN DE AANBEVELINGEN VAN HET REKENHOF'	36
X. BIJLAGE 'OVERZICHT VAN DE ARRESTEN VAN HET GRONDWETTELIJK HOF EN VAN HET HOF VAN JUSTITIE"	51

II. INLEIDING DOOR DE MINISTER

Deze beleids- en begrotingstoelichting (BBT) kijkt terug naar de beleids- en begrotingsprestaties van 2020 voor het beleidsveld Energie. Deze BBT is samen te lezen met de BBT Klimaat over 2020. Beide beleidsvelden zijn immers sterk verweven en moeten geïntegreerd worden aangepakt. Daarom werden met ingang van de BO 2021 beide BBT's geïntegreerd. Voor 2020 wordt eenmalig afzonderlijk gerapporteerd over energie overeenkomstig de toen nog gesplitste aanpak tot en met de BA 2020.

Het voorbije jaar zijn sterke impulsen gegeven aan een krachtdadig Vlaams energiebeleid. In 2020 gingen we voluit voor het effectief realiseren van de afgesproken doelstellingen en voor een versnelling van investeringen en technologische vooruitgang die de sleutel vormt voor de energietransitie.

De energie-efficiëntie verbeterde. We ondersteunden de Vlaamse industrie om hierin Europees en internationaal voorloper te blijven. Hiertoe werken we vooral met energiebeleidsovereenkomsten. De Vlaamse langetermijnrenovatiestrategie voor gebouwen 2050 werd goedgekeurd. We lanceerden leningen voor de renovatie van noodkoopwoningen. Sloop- en heropbouwpremies werden toegekend. Verschillende energiepremies werden verhoogd. Een renteloos renovatiekrediet, een verhoogde isolatiepremie na asbestverwijdering en een EPC-labelpremie werden in de startblokken gezet.

Het aandeel hernieuwbare en andere koolstofarme energiebronnen in de energiemix is toegenomen. Ons energiesysteem is flexibeler geworden en slaagt er in om meer en meer hernieuwbare energie te integreren. Er werden verschillende nieuwe calls gelanceerd (call groene warmte, restwarmte en warmtenetten, call kleine en middelgrote windturbines). De batterijpremie werd geïmplementeerd. Er werd ingegrepen ten einde verdere te grote overschotten in de certificatenmarkt te vermijden.

De transformatie van ons energiesysteem vraagt een opschaling van nieuwe of efficiëntere technologieën en vergt grootschalige investeringen, die zowel publiek als privaat moeten worden gefinancierd. We bewaakten daarbij nauwlettend de impact op de koopkracht en in het bijzonder de energiekosten van gezinnen en het concurrentievermogen van de ondernemingen. De subsidiëring via groenestroomcertificaten werd aangepast waardoor er minder kosten worden doorgerekend in de elektriciteitsfactuur. We werkten in 2020 samen met Denemarken ten einde onze hernieuwbare-energiedoelstelling kostenefficiënt in te vullen.

2020 is voor mij ook het jaar geworden van veel meer samenwerking tussen alle betrokkenen en actieve inzet van alle burgers, ondernemingen en de overheid. Met VVSG werd het expertisenetwerk (Netwerk Klimaat) voor de ondersteuning van het lokaal energie- en klimaatbeleid opgestart.

Tot slot hebben we in 2020 ook extra coronamaatregelen genomen inzake handhaving van de EPB- en EPC-regelgeving en rond een aantal subsidies (verlenging termijnen). De premie om de energie-en waterfactuur betaalbaar te houden voor wie tijdelijk werkloos is geworden door de COVID19-pandemie, wordt besproken in de BBT Omgeving.



III. SAMENVATTING

Deze BBT heeft betrekking op de uitgevoerde activiteiten en begrotingsrealisaties van het beleidsdomein Omgeving binnen de bevoegdheden van het beleidsveld Energie in 2020.

De toelichting wordt verstrekt in dezelfde vorm als de BBT bij de begrotingsaanpassing 2020.

Enkele van de meest in het oog springende budgettaire bewegingen in 2020 betroffen de impulsprojecten op het Energiefonds (tabel NBR) met daarin de calls groene warmte en kleinschalige windenergie (21 miljoen euro). Verder ook de aankoop van hernieuwbare energiestatistieken (22,5 miljoen euro)(tabel NBR), de sloop- en heropbouwpremies (9 miljoen euro)(tabel NBR), de leningen die werden toegekend in het kader van het energiebeleid (14,6 miljoen euro), het expertisecentrum lokaal energie- en klimaatbeleid (4 miljoen euro) en ten slotte het uit de markt halen van overtollige certificaten omwille van de betaalbaarheid van de energiefactuur (123 miljoen euro).

Hieronder wordt de totaliteit van de beleidskredieten 2020 (incl. ramingen wat betreft het Energiefonds) en de uitvoering ervan weergegeven die in voorliggende BBT aan bod komen.

Het beleidsveld Energie omvat één inhoudelijk structurelement (ISE) Energie met begrotingscode K dat samenvalt met één begrotingsprogramma QE Energie. Deze 1-op-1 opzet zorgt voor een transparant overzicht van de budgetten binnen dit beleidsveld.

De apparaatskredieten binnen het programma QA die in 2020 werden ingezet binnen het beleidsveld Energie (door het toenmalige VEA - vanaf 2021 VEKA – en door het departement Omgeving), worden afzonderlijk besproken onder 'deel V Apparaatskredieten'.

TOTAAL – ENERGIE, excl. apparaatsuitgaven

(duizend euro)

2020	AO	TO	LO	VAK	VEK
2e BA	23.436	125.699	0	206.882	239.011
2e BA-JR	23.436	125.699	0	371.837	466.476
BU	22.327	161.977	0	208.324	204.134

PROGRAMMA QE – ENERGIE

(duizend euro)

2020	AO	TO	LO	VAK	VEK
2e BA	23.436	125.699	0	206.882	239.011
2e BA-JR	23.436	125.699	0	371.837	466.476

BU	22.327	161.977	0	208.324	204.134
-----------	--------	---------	---	---------	---------

De vergoeding om de energie- en waterfactuur betaalbaar te houden voor wie tijdelijk werkloos is geworden door de COVID-19-pandemie wordt besproken in de BBT Omgeving. Het budget werd immers op programma QC aangerekend op artikel QB0-1QCE2OA-WT onder ISE O, thema-overschrijdend beleid.

Het verschil tussen de rij 2^e BA-JR en BU valt te verklaren door het effect van het overgedragen saldo. Binnen de werking van het Energiefonds werd in 2020 een beperkte intering voorzien evenwel niet voor het volledige overgedragen saldo.

IV. ENERGIE

Het beleidsveld Energie omvat één ISE Energie met begrotingscode K dat samenvalt met één begrotingsprogramma QE Energie.

1. ISE ENERGIE

Onder dit ISE vallen budgetten en activiteiten die verband houden met het beleidsveld Energie.

Binnen de begroting is het ISE Energie opgedeeld volgens ondergaande doelstellingencodes:

- A. Uitbouwen van milieuvriendelijke energieproductie, slimme netwerkinfrastructuur, efficiënt netbeheer en flexibel gebruik en productie.
- B. Transitie naar een energiezuinig en klimaatneutraal gebouwenpark ondersteunen en een sociaal rechtvaardige energietransitie vormgeven.
- C. Het uitwerken en uitvoeren van een actieplan clean power for transport. (vanaf 2021 overgedragen aan MOW)
- E. Impulsprojecten energiebeleid (Energiefonds).
- F. Impulsprojecten energiebeleid (Fonds EU cofinanciering).
- G. Betaalbaarheid van energie bewaken voor alle doelgroepen (Energiefonds)
- J. Impulsprojecten energiebeleid via Klimaatfondsmiddelen (Energiefonds).
- K. Noodkoopfonds (Energiefonds).
- L. Optimale invulling Europese hernieuwbare energiedoelstellingen.
- S. Werking van de VREG.

De energiebegroting onder dit ISE is een combinatie van ontvangsten en uitgaven via de algemene begroting en het Energiefonds (begrotingsfonds):

- Uitgaven op basis van de algemene begroting kunnen maar worden uitgevoerd voor zover het Vlaams Parlement hiervoor de benodigde kredieten opent in het jaarlijkse uitgavendecreet.
- Uitgaven van het Energiefonds zijn mogelijk op basis van de eigen ontvangsten die dergelijk fonds realiseert. Voor begrotingsfondsen worden in begrotingsdecreten enkel ramingen opgenomen aangaande hun ontvangsten en uitgaven.
- Het operationeel beheer van de meeste energiemiddelen in 2020 (waaronder beheer van het Energiefonds) werd verzorgd door het VEKA (tot 2020 nog het VEA).
- De VREG en het VEB beheren hun eigen begroting. Beide instellingen betreffen instellingen onder toezicht waarvoor begrotingen enkel ter kennisgeving worden opgenomen in begrotingsdecreten.

De ontvangsten van het Energiefonds betreffen:

- De Vlaamse energieheffing.
- Inkomsten uit de supercapregeling.
- Handavingsinkomsten EPB, EPC, certificaten doelstellingen en energiefraude.
- Heffing directe lijnen.
- Eenmalige toelagen uit het Vlaams Klimaatfonds.
- Voor de volledigheid: Eenmalige toelagen uit de relanceprovisie zijn pas voorzien vanaf 2021.

De uitgaven binnen ISE Energie betroffen in 2020 voornamelijk:

- Leningen die worden toegekend in het kader van het energiebeleid met daarnaast ook middelen voor de ondersteuning via de energiehuisen en PMVZ.

- Sloop- en heropbouwpremies.
- Impulsprojecten via het Energiefonds (calls groene warmte, calls kleinschalige windenergie, opslagprojecten en premies thuisbatterijen, premies micro-WKK, projecten op basis van klimaatfondsfinanciering ...).
- Projecten en initiatieven die passen binnen het Actieplan Clean Power for Transport (overgedragen aan MOW vanaf 2021).
- Europees gesubsidieerde werking en projecten (BE-REEL!, Benefic, IDACS en e-MOPOLI). Projecten rond mobiliteit zijn vanaf 2021 overgedragen naar MOW.
- Ondersteuning van netbeheerders voor de financiering van hun openbare dienstverplichtingen inzake energie-efficiëntie, warmte of milieuvriendelijke energieproductie (premies, acties of certificatenopkoop).
- Ondersteuning van netbeheerders en leveranciers voor de financiering van hun sociale-openbare dienstverplichtingen inzake thermische energie geleverd via warmte- en koudnetten.
- De aankoop van hernieuwbare-energiestatistieken.
- Overige beleidsuitgaven.

1.1. Budgettair kader

ENERGIE, MVG, ontvangsten

(duizend euro)

	AO		TO		LO	
	2e BA	BU	2e BA	BU	2e BA	BU
2020						
ESR-ontvangsten OW	10	246	125.056	161.977	0	0
Toelagen OI	0	0	0	0	0	0
Overige OL,OP, andere	23.426	22.081	643	0	0	0
Totaal	23.436	22.327	125.699	161.977	0	0

Inhoudelijke toelichting:

Het beleidsveld Energie omvat één ISE Energie dat samenvalt met één begrotingsprogramma Energie.

Zie eerdere samenvatting onder hoofdstuk III.

Voor bijkomende toelichting over de technische uitgaven in het kader van de overflow wordt verwezen naar de algemene toelichting bij de uitgavenbegroting.

ENERGIE, MVG, uitgaven

(duizend euro)

	VAK			VEK		
	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
2020						

ESR-uitgaven WT, LO, PR	131.896	294.746	187.176	164.025	389.385	182.986
Toelagen IS	6.556	6.556	6.556	6.556	6.556	6.556
Overige LE, PA, andere	68.430	70.535	14.592	68.430	70.535	14.592
Tot. incl. Overflow	206.882	371.837	208.324	239.011	466.476	204.134
Overflow	398	398	0	1.159	1.622	861
Tot. excl. Overflow	206.484	371.439	208.324	237.852	464.854	203.273

Inhoudelijke toelichting evolutie:

Het beleidsveld Energie omvat één ISE Energie dat samenvalt met één begrotingsprogramma Energie.

Zie eerdere samenvatting onder hoofdstuk III. Niet aangewende kredieten van het Energiefonds zijn overgedragen naar 2021.

1.1.1. Departement en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid

Ontvangstenartikelen

QB0-9QEETKF-OL – EEN DOELGERICHTE DEELNAME AAN HET INTERNATIONAAL EN EUROPEES BELEID - FONDS EU COFINANCIERING

Korte inhoud:

Op dit artikel werden voor Europese subsidieprojecten van het departement Omgeving de ontvangsten EU-voorschotten (als ESR-neutrale lening) begroot die betrekking hebben op de gesubsidieerde uitgaven voor volgende jaren. Zie ook uitgavenartikel QB0-1QEE4KF-LE. Vanaf 2021 centraal opgenomen door FB. Projecten inzake mobiliteit zijn vanaf 2021 overgedragen aan MOW.

(duizend euro)

2020	AO	TO	LO
2e BA	0	16	0
Uitvoering	0	0	0

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

In 2020 werd er uit EU-voorschotten geen ontvangst toegewezen aan de projecten BENEFIC, e-Mopoli, IDACS en BE-REEL!

QB0-9QEETKF-OP – EEN DOELGERICHTE DEELNAME AAN HET INTERNATIONAAL EN EUROPEES BELEID - FONDS EU COFINANCIERING

Korte inhoud:

Op dit artikel werden voor Europese subsidieprojecten van het departement Omgeving de ontvangen EU-afrekeningen aangerekend die betrekking hebben op gesubsidieerde uitgaven van vorige jaren. Zie ook uitgavenartikel QB0-1QEE4KF-PA. Vanaf 2021 centraal opgenomen door FB. Projecten inzake mobiliteit zijn vanaf 2021 overgedragen aan MOW.

(duizend euro)

2020	AO	TO	LO
2e BA	0	32	0
Uitvoering	0	0	0

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

In 2020 werd er in het kader van EU-afrekeningen geen ontvangst toegewezen voor de Europese projecten BENEFIC, e-Mopoli, IDACS en BE-REEL!

QB0-9QEETKF-OW – EEN DOELGERICHTE DEELNAME AAN HET INTERNATIONAAL EN EUROPEES BELEID - FONDS EU COFINANCIERING

Korte inhoud:

Op dit artikel werden voor Europese subsidieprojecten van het departement Omgeving de kredieten begroot die in hetzelfde jaar worden ontvangen en uitgegeven (correcte ESR-matige aanrekening). Binnen de VO zijn vanaf 2021 dergelijke Europese projecten verschoven naar de algemene ontvangstenbegroting. Projecten inzake mobiliteit zijn vanaf 2021 overgedragen aan MOW.

(duizend euro)

2020	AO	TO	LO
2e BA	0	196	0
Uitvoering	0	50	0

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

In het kader van Europees gesubsidieerde projecten (BENEFIC, e-Mopoli, IDACS en BE-REEL!) werd er vanuit de EU 50 keuro ontvangen, die in 2020 ook integraal werd ingezet aan uitgavenzijde (QB0-1QEE4KF-WT) voor de uitvoering van deze projecten.

QE0-9QEEAKA-OW – UITBOUWEN VAN MILIEUVRIENDELIJKE ENERGIEPRODUCTIE, SLIMME NETWERKINFRASTRUCTUUR, EFFICIENT NETBEHEER EN FLEXIBEL GEBRUIK EN PRODUCTIE

Korte inhoud:

Dit artikel dient om eventuele terug te storten subsidies (eerder toegekend via de algemene uitgavenbegroting onder dezelfde doelstelling) correct te kunnen ontvangen.

(duizend euro)

2020	AO	TO	LO
2e BA	0	0	0
Uitvoering	4	0	0

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

Er werd uitzonderlijk een enkele premie voor een zero-emissievoertuig teruggevorderd.

QE0-9QEEAKB-OP – TRANSITIE NAAR EEN ENERGIEZUINIG EN KLIMAATNEUTRAAL GEBOUWENPARK ONDERSTEUNEN EN EEN SOCIAAL RECHTVAARDIGE ENERGIETRANSITIE VORMGEVEN

Korte inhoud:

Op dit artikel wordt het terugbetaald kapitaal van leningen aangerekend die eerder zijn toegekend uit de algemene uitgavenbegroting via QE0-1QEE2KB-PA (energieleningen).

(duizend euro)

2020	AO	TO	LO
2e BA	23.426	0	0
Uitvoering	22.081	0	0

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

De in 2020 gerealiseerde terugbetalingen aan kapitaal in het kader van de energieleningen liggen in lijn met hetgeen eerder werd begroot (raming PMVZ).

QE0-9QEEAKB-OW – TRANSITIE NAAR EEN ENERGIEZUINIG EN KLIMAATNEUTRAAL GEBOUWENPARK ONDERSTEUNEN EN EEN SOCIAAL RECHTVAARDIGE ENERGIETRANSITIE VORMGEVEN

Korte inhoud:

Dit artikel dient om eventuele terug te storten subsidies (eerder toegekend via de algemene uitgavenbegroting onder dezelfde doelstelling) correct te kunnen ontvangen. Om technische redenen worden hier ook een aantal zeer beperkte ontvangsten aangerekend in het kader van de Vlaamse energieleningen.

(duizend euro)

2020	AO	TO	LO
2e BA	10	0	0

Uitvoering	242	0	0
-------------------	-----	---	---

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

Deze ontvangsten betreffen vooral een onverwachte terugvorderingen van premies (bv in het kader van sloop- en heropbouwpremie).

QE0-9QEETKE-OP – IMPULSPROJECTEN ENERGIEBELEID (ENERGIEFONDS)

Korte inhoud:

Op dit artikel van het Energiefonds werden ontvangen EU-afrekeningen aangerekend van Europees gesubsidieerde uitgaven van eerdere jaren. Zie ook uitgavenartikel QE0-1QEE4KE-PA. Vanaf 2021 centraal opgenomen door FB.

(duizend euro)

2020	AO	TO	LO
2e BA	0	595	0
Uitvoering	0	0	0

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

In 2020 werden geen EU-afrekeningen voor BE-REEL! op deze ontvangstenpost geboekt

QE0-9QEETKE-OW – IMPULSPROJECTEN ENERGIEBELEID (ENERGIEFONDS)

Korte inhoud:

Het Energiefonds (Energiedecreet van 8 mei 2009) is een begrotingsfonds met eigen inkomsten in de zin van artikel 15 van de VCO. Uitgaven op basis van een begrotingsfonds zijn mogelijk op basis van de inkomsten die dergelijk fonds realiseert. Het VEKA beheert het Energiefonds (toewijzing inkomsten en spijziging over de verschillende uitgangen van het Energiefonds). Voor begrotingsfondsen worden in begrotingsdecreten enkel ramingen opgenomen voor zowel hun inkomsten als hun uitgaven.

Het Energiefonds (en meer specifiek deze algemene ingang) wordt hoofdzakelijk gefinancierd door de energieheffing. Daarnaast worden hier ook nog de ontvangsten gebudgetteerd van de supercapregeling, administratieve geldboetes inzake EPB, EPC en certificatendoelstellingen, energiefraude en de heffing directe lijnen.

Niet-ESR-aanrekenbare ontvangsten en interne stromen via het Energiefonds, zijn gebudgetteerd op afzonderlijke ontvangstenposten.

Deze ontvangstenpost spijzigt naar de volgende uitgavenposten van het Energiefonds:

- QE0-1QEE4KE-WT: impulsprojecten energiebeleid (o.a. calls groene warmte, calls kleinschalige wind, opslagprojecten en batterijpremies, micro-wkk-premies, expertisecentrum lokaal energie- en klimaatbeleid, energieconsulenten en renovatiecoaches, overige beleidswerking, (vanaf 2021) ESR-aanrekenbare kosten energielening+ ...).
- QE0-1QEE4KG-WT: vergoedingen netbeheerders.

- QE0-1QEE4KS-IS: dotatie VREG.

(duizend euro)

2020	AO	TO	LO
2e BA	0	124.860	0
Uitvoering	0	161.927	0

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

In 2020 lagen de ontvangsten (niveau ESR-vorderingen) hoger dan eerder geraamd was, vooral wegens enkele eenmalige boetes opgelegd door de VREG (die nog niet gekend waren bij begrotingsaanpassing 2021 en waarvan de ontvangsten a rato van 20 miljoen euro ten gunste zijn van het Energiefonds) en meer ontvangsten uit de energieheffing dan initieel geraamd (+17.000 keuro).

Uitgavenartikelen

QB0-1QEE2KA-WT - UITBOUWEN VAN MILIEUVRIENDELIJKE ENERGIEPRODUCTIE, SLIMME NETWERKINFRASTRUCTUUR, EFFICIENT NETBEHEER EN FLEXIBEL GEBRUIK EN PRODUCTIE

Korte inhoud

Met deze post worden vooral nationale en internationale energie- en klimaatgerelateerde bijdragen gefinancierd zoals de Vlaamse bijdrage voor IRENA (International Renewable Energy Agency), het IEA (International Energy Agency), de Nationale Klimaatcommissie en de ETS-bijdrage Eurocontrol.

(duizend euro)

2020	VAK			VEK		
	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgave incl. Overflow	281	271	257	281	281	253
Overflow	0	0	0	0	0	0
Totaal excl. Overflow	281	271	257	281	281	253

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

Er werd via MB een beperkt budget van 10 keuro VAK herverdeeld naar artikel QB0-1QEE2KC-WT (zie toelichting).

Naast enkele kosten voor de deelname aan het internationaal energie- en klimaatbeleid, hadden overige uitgaven betrekking op een aantal beleidsvoorbereidende studieopdrachten, zoals geraamd.

**QB0-1QEE2KC-WT - DE TRANSITIE NAAR ZERO-EMISSIEVOERTUIGEN
VERSNELLEN**

Korte inhoud

Tot 2020 werden op dit artikel middelen voorzien ter uitvoering van het actieplan 'Clean power for transport' ter uitrol van clean power voer- en vaartuigen (batterij-elektrisch, brandstofcellen of aardgas) in Vlaanderen via begeleiding en verkennende opdrachten, werking en communicatie, projecten en cofinanciering (calls). Vanaf 2021 is de betreffende bevoegdheid overgedragen aan het beleidsdomein MOW.

(duizend euro)

	VAK			VEK		
2020	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgave incl. Over-flow	1.000	1.010	1.001	1.039	2.039	1.210
Overflow	0	0	0	139	602	212
Totaal excl. Over-flow	1.000	1.010	1.001	900	1.437	998

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

Er werd via MB een budget van 10 keuro VAK en 537 keuro VEK herverdeeld naar dit artikel met het oog op vastlegging call 2020 en vereffening calls 2018 en 2019. Dit budget werd gecompenseerd op artikel QB0-1QEE2KA-WT voor wat betreft VAK en QE0-1QEE2KA-WT voor wat betreft VEK (zie toelichting).

In 2020 werd – toen nog vanuit de energiebevoegdheid – een oproep voor projectsubsidies gelanceerd waarbij er 18 projecten werden weerhouden ten bedrage van 958 keuro. Overige middelen werden besteed aan werking en communicatieopdrachten ter ondersteuning van het uitgevoerde beleid.

QB0-1QEE4KF-LE - EEN DOELGERICHTE DEELNAME AAN HET INTERNATIONAAL EN EUROPEES BELEID - FONDS EU COFINANCIERING

Korte inhoud

Op dit artikel werden de opnames aangerekend van de eerder ontvangen voorschotten voor EU-gecofinancierde projecten van het departement Omgeving (ESR-neutrale aanrekening mogelijke EU-subsidiestromen). Vanaf 2021 centraal opgenomen door FB. Projecten inzake mobiliteit zijn vanaf 2021 overgedragen aan MOW.

(duizend euro)

	VAK	VEK

2020	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgave incl. Over-flow	36	35	0	36	35	0
Overflow	0	0	0	0	0	0
Totaal excl. Over-flow	36	35	0	36	35	0

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

In 2020 zijn geen opnames gebeurd voor de betrokken projecten BENEFIC (financieringsfaciliteit voor Europese transportverbindingen), e-Mopoli (een efficiënte verspreiding van e-mobility alternatieve brandstoffen), IDACS (ID and Data Collection for Sustainable Fuels in Europe) en BE-REEL! (structurele maatregelen om de renovatiegraad te verhogen).

QB0-1QEE4KF-PA – IMPULSPROJECTEN ENERGIEBELEID (FONDS EU COFINANCIERING)

Korte inhoud

Op dit artikel werden de EU-gecofinancierde projecten van het departement Omgeving aangerekend waarvoor later nog een afrekening moet worden ontvangen vanuit de EU. Vanaf 2021 centraal opgenomen door FB. Projecten inzake mobiliteit zijn vanaf 2021 overgedragen aan MOW.

(duizend euro)

	VAK			VEK		
2020	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgave incl. Over-flow	31	0	0	31	0	0
Overflow	0	0	0	0	0	0
Totaal excl. Over-flow	31	0	0	31	0	0

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

In 2020 zijn hierop geen bewegingen gebeurd voor de betrokken projecten BENEFIC (financieringsfaciliteit voor Europese transportverbindingen), e-Mopoli (een efficiënte verspreiding van e-mobility alternatieve brandstoffen), IDACS (ID and Data Collection for Sustainable Fuels in Europe) en BE-REEL! (structurele maatregelen om de renovatiegraad te verhogen).

QB0-1QEE4KF-WT – EEN DOELGERICHTE DEELNAME AAN HET INTERNATIONAAL EN EUROPEES BELEID - FONDS EU COFINANCIERING

Korte inhoud

Op dit artikel werden voor Europese subsidieprojecten van het departement Omgeving de ESR-gecofinancierde uitgaven aangerekend die in hetzelfde jaar werden ontvangen vanuit de EU (correcte ESR-matige aanrekening). Binnen de Vlaamse overheid zijn vanaf 2021 dergelijke Europese projecten verschoven naar de algemene uitgavenbegroting. Projecten inzake mobiliteit zijn vanaf 2021 overgedragen aan MOW. Zie overeenkomstige QB0-9QEETKF-OW met daarin de ESR-ontvangsten voor de Europees gesubsidieerde projecten.

(duizend euro)

	VAK			VEK		
2020	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgave incl. Over-flow	196	49	48	196	55	54
Overflow	0	0	0	0	0	0
Totaal excl. Over-flow	196	49	48	196	55	54

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

In 2020 werd op dit budget 48 keuro vastgelegd en 54 keuro vereffend. De betrokken projecten zijn BENEFIC (financieringsfaciliteit voor Europese transportverbindingen), e-Mopoli (een efficiënte verspreiding van e-mobility alternatieve brandstoffen), IDACS (ID and Data Collection for Sustainable Fuels in Europe) en BE-REEL! (structurele maatregelen om de renovatiegraad te verhogen).

QE0-1QEE2KA-WT – UITBOUWEN VAN MILIEUVRIENDELIJKE ENERGIEPRODUCTIE, SLIMME NETWERKINFRASTRUCTUUR, EFFICIENT NETBEHEER EN FLEXIBEL GEBRUIK EN PRODUCTIE

Korte inhoud

Dit artikel heeft betrekking op volgende uitgaven:

- Energiebeleidsvoorbereiding en -ondersteuning over slimme netwerkinfrastructuur, efficiënt netbeheer en flexibel gebruik (omzetting elektriciteitsrichtlijn, digitale meters, thuisbatterijen, energiegemeenschappen ...);
- Een aantal nominatieve werkingssubsidies.

(duizend euro)

	VAK			VEK		
2020	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU

Uitgave incl. Over-flow	202	202	202	11.230	3.407	2.806
Overflow	0	0	0	9	9	9
Totaal excl. Over-flow	202	202	202	11.221	3.398	2.797

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

Er werd via MB een budget van 7.823 keuro VEK herverdeeld naar artikel QB0-1QEE2KC-WT (1 miljoen euro VEK binnen Energie) en meerdere artikels binnen het beleidsveld Omgeving en Natuur (zie BBT Omgeving en Natuur).

Er werd 202 keuro VAK en VEK uitgegeven voor twee nominatieve werkingssubsidies. Zie artikel 11 uitgavendecreet.

Er werd 2.595 keuro VEK vereffend voor subsidiedossiers op eenmalige kredieten uit het verleden.

QE0-1QEE2KB-PA – TRANSITIE NAAR EEN ENERGIEZUINIG EN KLIMAATNEUTRAAL GEBOUWENPARK ONDERSTEUNEN EN EEN SOCIAAL RECHTVAARDIGE ENERGIETRANSITIE VORMGEVEN

Korte inhoud

Vanuit dit artikel worden leningen die worden toegekend in het kader van het energiebeleid gefinancierd (ESR-neutraal). Leningen zijn een belangrijke hoeksteen van de Vlaamse beleidsinstrumentenmix ter ondersteuning van energetische renovatiewerken. Ook in 2020 konden er Vlaamse energieleningen worden afgesloten bij de energiehuizen. De energiehuizen spelen dus een belangrijke rol in het succes van de energieleningen. Ook PMVZ zorgt voor ondersteuning.

Zie ook:

- QE0-1QEE2KB-WT: financiering van de ondersteuning door de energiehuizen en het PMVZ;
- QE0-9QEEAKB-OP: de kapitaalaflossingen van de energieleningen gaan naar de algemene ontvangsten;
- QE0-9QEEAKB-OW: louter technische aanrekening voor een zeer beperkt aantal ESR-ontvangsten uit energieleningen.

(duizend euro)

2020	VAK			VEK		
	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgave incl. Over-flow	55.000	55.000	14.592	55.000	55.000	14.592

Overflow	0	0	0	0	0	0
Totaal excl. Over-flow	55.000	55.000	14.592	55.000	55.000	14.592

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

Als gevolg van technische afspraken met het departement FB wordt hier enkel het door leningnemers opgenomen kapitaal aangerekend. In 2020 was er nog een beperking van de lening tot de prioritaire doelgroep. Vanaf 2021 wordt er geen onderbenutting meer verwacht door de invoering van de energielening+.

QE0-1QEE2KB-WT – TRANSITIE NAAR EEN ENERGIEZUINIG EN KLIMAATNEUTRAAL GEBOUWENPARK ONDERSTEUNEN EN EEN SOCIAAL RECHTVAARDIGE ENERGIETRANSITIE VORMGEVEN

Korte inhoud

Dit artikel heeft betrekking op volgende uitgaven:

- Energiebeleidsvoorbereiding en -ondersteuning evenals een aantal andere
- Werkingsuitgaven van het energiebeleid.
- Ondersteuningsbudget ter operationalisering van de energieleningen.
- Vergoedingen netbeheerders voor het beperken van een aantal van hun kosten inzake de REG-openbaredienstverplichtingen (sociale energie-efficiëntieprojecten en energiescans).

(duizend euro)

	VAK			VEK		
2020	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgave incl. Over-flow	8.413	8.413	8.303	19.860	19.860	17.786
Overflow	398	398	0	1.011	1.011	640
Totaal excl. Over-flow	8.015	8.015	8.303	18.849	18.849	17.146

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

Uitgaven in VAK zijn als volgt:

- 3.082 keuro ter operationalisering van de energieleningen.
- 2.988 keuro vergoedingen aan netbeheerders voor het beperken van een aantal van hun kosten inzake de REG-openbaredienstverplichtingen.
- 2.233 keuro energiebeleidsvoorbereiding en -ondersteuning evenals overige werkingsuitgaven van het energiebeleid.

Van de uitgaven in VEK heeft 9.113 keuro betrekking op de vereffeningen voor de sloop- en heropbouwpremies die eerder waren vastgelegd via een principiële bestelaanvraag.

QE0-1QEE2KC-WT – DE TRANSITIE NAAR ZERO-EMISSIEVOERTUIGEN VERSNELLEN

Korte inhoud

Op dit artikel is in 2020 geen nieuw budget meer voorzien voor premies voor de aanschaf/bestelling van zero-emissievoertuigen. Vanaf 2021 is de betreffende bevoegdheid overgedragen aan het beleidsdomein MOW.

(duizend euro)

	VAK			VEK		
2020	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgave incl. Overflow	0	5.997	3.814	5.500	5.500	3.814
Overflow	0	0	0	0	0	0
Totaal excl. Overflow	0	5.997	3.814	5.500	5.500	3.814

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

Er werd 5.997 keuro VAK overdragen uit 2019 via begrotingsruiter ter verdere afwikkeling van de regeling. Er werd 3.814 keuro aan premies vereffend.

QE0-1QEE4KE-LO – IMPULSPROJECTEN ENERGIEBELEID (ENERGIEFONDS)

Korte inhoud

Dit artikel gaf invulling aan de begrotingsinstructies m.b.t. het ESR-neutraal maken van mogelijke EU-subsidiestromen via het Energiefonds en betreft door Europa gesubsidieerde loonkosten. Zie ook ontvangstenartikel QE0-9QEBTKE-OW. Binnen de Vlaamse overheid zijn vanaf 2021 dergelijke Europese projecten verschoven naar de algemene uitgavenbegroting.

(duizend euro)

	VAK			VEK		
2020	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgave incl. Overflow	333	313	313	333	313	313

Overflow	0	0	0	0	0	0
Totaal excl. Over-flow	333	313	313	333	313	313

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

Er werden 313 keuro lonen uitbetaald die door Europa zijn gesubsidieerd in het kader van het BE-REEL!-project (structurele maatregelen om de renovatiegraad te verhogen).

QE0-1QEE4KE-PA – IMPULSPROJECTEN ENERGIEBELEID (ENERGIEFONDS)

Korte inhoud

Dit artikel gaf invulling aan de begrotingsinstructies m.b.t. het ESR-neutraal maken van mogelijke EU-subsidiestromen via het Energiefonds. Op dit artikel werden de uitgaven aangerekend voor het Europees gesubsidieerde project BE-REEL! waarvoor pas na 2020 een afrekening vanuit de EU te verwachten is. Vanaf 2021 centraal opgenomen door FB.

(duizend euro)

2020	VAK			VEK		
	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgave incl. Over- flow	863	0	0	863	0	0
Overflow	0	0	0	0	0	0
Totaal excl. Over-flow	863	0	0	863	0	0

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

In functie van het projectverloop waren er geen aanrekeningen in 2020.

QE0-1QEE4KE-WT – IMPULSPROJECTEN ENERGIEBELEID (ENERGIEFONDS)

Korte inhoud

Vanuit dit artikel worden impulsprojecten van het energiebeleid gefinancierd via het Energiefonds op basis van ontvangsten uit de energiehelling, de supercapregeling, heffing directe lijnen, handhavingsinkomsten evenals toelagen uit het Vlaams Klimaatfonds. Het Energiefonds draagt bij aan de verschillende doelstellingen van het energiebeleid.

Uitgaven van het Energiefonds zijn mogelijk op basis van de eigen ontvangsten die dergelijk fonds realiseert. Voor begrotingsfondsen worden in begrotingsdecreten enkel ramingen opgenomen aangaande hun ontvangsten en uitgaven.

De spijziging gebeurt uit:

- Een deel van de verschillende ontvangsten op artikel QE0-9QEETKE-OW;
- Toelagen Vlaams Klimaatfonds op QE0-9QEETKE-OI.

Niet-ESR-aanrekenbare ontvangsten en interne stromen via het Energiefonds, worden aangerekend op afzonderlijke uitgavenposten.

(duizend euro)

2020	VAK			VEK		
	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgave incl. Over-flow	58.370	61.107	29.317	57.775	110.138	10.470
Overflow	0	0	0	0	0	0
Totaal excl. Over-flow	58.370	61.107	29.317	57.775	110.138	10.470

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

In 2020 werd 29.317 keuro vastgelegd:

- 21.000 keuro voor de calls groene warmte.
- 4.000 keuro voor het expertisenetwerk lokaal energie- en klimaatbeleid (2021-2024).
- 752 keuro voor BE-REEL! en premies micro-WKK en thuisbatterijen.
- 3.565 keuro overig energiebeleid.

De vereffeningen van 10.470 keuro lagen in 2020 nog eerder laag vooral wegens langlopende groenewarmteprojecten waarvan de uitbetalingsaanvragen pas later zullen volgen dan initieel ingeschat.

Niet aangewende kredieten zijn overgedragen naar 2021 aangezien het hier een begrotingsfonds betreft. Het verschil tussen de kolom 2^e BA-JR en BU valt te verklaren door het effect van het overgedragen saldo. Binnen de werking van het Energiefonds werd in 2020 een beperkte intering voorzien evenwel niet voor het volledige overgedragen saldo.

QE0-1QEE4KG-WT – BETAALBAARHEID VAN ENERGIE BEWAKEN VOOR ALLE DOELGROEPEN (ENERGIEFONDS)

Korte inhoud

Via dit artikel worden er vergoedingen aangerekend aan de netbeheerders met het oog op het onder controle houden van de certificatenmarkt alsook een tempering van de energiefactuur gelinkt aan hun openbaardienstverplichtingen.

De spijziging gebeurt uit een deel van de ontvangsten op artikel QE0-9QEETKE-OW.

(duizend euro)

	VAK			VEK		
2020	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgave incl. Overflow	59.601	186.232	120.074	59.601	186.242	120.074
Overflow	0	0	0	0	0	0
Totaal excl. Overflow	59.601	186.232	120.074	59.601	186.242	120.074

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

In 2020 werden er na marktanalyse voor 120.000 keuro certificaten uit de markt gehaald die eerder in voorraad zaten bij de netbeheerders:

- Hiervan heeft 80.600 keuro betrekking op 2.601.941 warmtekrachtcertificaten.
- Hiervan heeft 39.400 keuro betrekking op 423.655 groenestroomcertificaten.

Niet aangewende kredieten zijn overgedragen naar 2021 aangezien het hier een begrotingsfonds betreft.

QE0-1QEE4KJ-WT – IMPULSPROJECTEN ENERGIEBELEID VIA KLIMAATFONDSFINANCIERING (ENERGIEFONDS)

Korte inhoud

Op dit artikel van het Energiefonds worden de uitgaven van het beleidsveld Energie aangerekend die uitsluitend gefinancierd zijn via toelagen uit het Klimaatfonds. Zie overeenkomstige ontvangstenpost is QE0-9QEETKE-OI.

(duizend euro)

	VAK	VEK

2020	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgave incl. Over-flow	3.500	8.652	1.347	8.210	39.050	3.706
Overflow	0	0	0	0	0	0
Totaal excl. Over-flow	3.500	8.652	1.347	8.210	39.050	3.706

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

In 2020 werd 1.347 keuro vastgelegd:

- 936 keuro voor de eenmalige calls stroomversnellers (lokale besturen).
- 411 keuro als vergoeding aan de netbeheerders voor de premie warmtepompboilers.

De vereffeningen van 3.706 keuro hadden bijna uitsluitend betrekking op de eenmalige calls stroomversnellers.

Niet aangewende kredieten zijn overgedragen naar 2021 aangezien het hier een begrotingsfonds betreft.

QE0-1QEE4KK-PA – NOODKOOPFONDS (ENERGIEFONDS)

Korte inhoud

Op deze uitgavenkant van het Energiefonds worden renteloze noodkoopleningen (ESR-neutraal) aangerekend (zgn. 'Noodkoopfonds'). Deze leningen zijn bedoeld om 'noodkoopwoningen' veilig en energiezuinig te maken. 'Noodkopers' zijn mensen met een laag inkomen die noodgedwongen een goedkope woning kopen op de privémarkt, omdat ze geen sociale woning of betaalbare huurwoning vinden.

(duizend euro)

	VAK			VEK		
2020	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgave incl. Over-flow	12.500	15.500	0	12.500	15.500	0
Overflow	0	0	0	0	0	0
Totaal excl. Over-flow	12.500	15.500	0	12.500	15.500	0

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

Een eerste projectoproep voor de noodkoopleningen werd in 2020 afgerond. In dit kader werd 7,7 miljoen euro toegekend. Concrete aanrekening (opgevraagd kapitaal conform de afspraken met het departement FB) is pas voor 2021.

Niet aangewende kredieten zijn overgedragen naar 2021 aangezien het hier een begrotingsfonds betreft.

QE0-1QEE2KL-WT – OPTIMALE INVULLING EUROPESE HERNIEUWBARE ENERGIEDOELSTELLINGEN

Korte inhoud

Dit uitgavenartikel is voorzien voor de aankoop van hernieuwbare energiestatistieken in het buitenland ter invulling van de Vlaamse verplichtingen inzake hernieuwbare energie.

(duizend euro)

2020	VAK			VEK		
	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgave incl. Overflow	0	22.500	22.500	0	22.500	22.500
Overflow	0	0	0	0	0	0
Totaal excl. Overflow	0	22.500	22.500	0	22.500	22.500

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

Ter invulling van de Vlaamse verplichtingen inzake hernieuwbare energie is een centrale provisie (CB0- 1CBG2AG-PR – Provisie uitgaven ten gevolge van doelstellingen inzake hernieuwbare energie) voorzien voor de aankoop van hernieuwbare energiestatistieken in het buitenland. In 2020 heeft de Vlaamse Regering 22,5 mio euro VAK en VEK herschikt uit de centrale provisie naar dit uitgavenartikel van het VEKA voor de aankoop van hernieuwbare energiestatistieken. Deze 22,5 mio euro werd volledig aangewend. Om de Vlaamse hernieuwbare-energiedoelstelling te helpen halen, werd voor 1.800 GWh aan energiestatistieken aangekocht van de Deense overheid.

QE0-1QEE4KS-IS – VLAAMSE REGULATOR VAN DE ELEKTRICITEITS- EN GASMARKT (VREG)

Korte inhoud

Vanuit dit artikel van het Energiefonds ontvangt de VREG zijn jaarlijkse werkingsdotatie. Deze uitgavenkant van het Energiefonds wordt volledig gespijzigd door toegewezen ontvangsten afkomstig van de energieheffing. Zie QE0-9QEBTKE-OW.

De VREG is een autonome dienst met rechtspersoonlijkheid, die onder toezicht staat van het Vlaams Parlement. Het Vlaams Parlement bepaalt zijn dotatie en deelt dit ter uitvoering mee aan de Vlaamse Regering.

(duizend euro)

2020	VAK			VEK		
	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgave incl. Over-flow	6.556	6.556	6.556	6.556	6.556	6.556
Overflow	0	0	0	0	0	0
Totaal excl. Over-flow	6.556	6.556	6.556	6.556	6.556	6.556

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

Voor 2020 heeft het Vlaams Parlement de dotatie van de VREG vastgelegd op 6.556 keuro. Voor de bespreking van interne stromen wordt generiek verwezen naar de onderstaande bespreking van de begroting van de betrokken Vlaamse rechtspersoon.

1.1.2. Overige entiteiten onder gezag

Niet van toepassing.

1.1.3. Overige entiteiten onder toezicht

1.1.4.1 Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt (VREG)

De VREG werd opgericht in december 2001 in het kader van de vrijmaking van de Vlaamse elektriciteits- en gasmarkt. De VREG is een autonome dienst met rechtspersoonlijkheid, die onder toezicht staat van het Vlaams Parlement. Dit toezicht van het Vlaams Parlement bestaat eruit dat het Vlaams Parlement de werking en organisatie van de VREG regelt in het Energiedecreet, de leden van de Raad van Bestuur aanstelt, er hoorzittingen en rapporteringen zullen gehouden worden in het Vlaams Parlement over het ontwerp van ondernemingsplan en de begroting en dat het Vlaams Parlement de begroting goedkeurt. Daarbij mag de VREG, noch zijn bestuurders, noch zijn personeelsleden, bij de uitoefening van zijn taken en bevoegdheden als regulator, instructies van het Vlaams Parlement vragen of ontvangen, noch van iedere andere publieke of particuliere entiteit, en dit overeenkomstig artikel 3.1.1 van het Energiedecreet.

De taken, bevoegdheden, werking en bestuur zijn geregeld in hoofdstuk I van titel III van het Energiedecreet. Concreet gaat het in hoofdzaak over het reguleren van de elektriciteits- en gasmarkt in het Vlaams Gewest, het toezicht houden op en monitoren van deze markt, het adviseren van de beleidsmakers over aanpassingen van de regelgeving, het efficiënt informeren over de energiemarkt, het toekennen en beheren van groenestroom- en warmtekrachtcertificaten en het bemiddelen in en beslechten van geschillen van marktpartijen met de netbeheerder.

Artikel 3.1.13 § 5. van het Energiedecreet bepaalt dat het door de Raad van Bestuur goedgekeurde ontwerp van begroting en ontwerp van ondernemingsplan wordt gerapporteerd aan het Vlaams Parlement. Het Vlaams Parlement beslist over de definitieve begroting en ondernemingsplan. Op basis hiervan stelt de Vlaamse Regering de dotatie voor de VREG vast.

De ESR-uitgaven van de begroting van de VREG komen volledig overeen met de dotatie vanuit het Energiefonds, wat betekent dat de ESR-impact van de VREG mee verwerkt zit in de totaaltabel met de kredieten voor het beleidsveld Energie (zie III Samenvatting).

Ontvangsten

De dotatie van de VREG voor 2020 bedroeg 6.556 keuro, ten opzichte van 2019 exact dezelfde dotatie. Samen met het overgedragen overschot van vorige boekjaren van 1.530 keuro en de retributie van 870K euro beschikte de VREG over 8.956 keuro aan ontvangsten. Het over te dragen overschot van het boekjaar 2020 klokt af op 2.222 keuro.

Uitgaven

De totale uitgaven bedroegen 6.734K euro waarvan 4.026K euro aan personeelskosten, 1.849K euro aan werkingsuitgaven en 859K euro investeringen. De bedragen opgenomen in de kolom begroting zijn gebaseerd op de kredietherschikking goedgekeurd door de raad van bestuur op 23 oktober 2020.

De eindtoestand of de uitvoering van de begroting valt ruim binnen de marges van de vooropgestelde begroting

1.1.4.2 Vlaams Energiebedrijf (VEB)

Het VEB fungeert als aankoopcentrale voor de publieke sector voor energielevering, zo wordt geschat in 2021 1,3 TWh elektriciteit en 1,7 TWh aardgas te leveren aan 50.000 aansluitpunten, gebaseerd op gegevens die beschikbaar zijn begin 2020.

Naast energielevering faciliteert VEB in een reeks energiebesparende maatregelen. Zo heeft het VEB een uitgebreide waaier aan raamcontracten waarvan de publieke sector kan afnemen. Enkele voorbeelden van maatregelen zijn energiescans en -audits, zonnepanelen (via eigen financiering of via derdepartijfinanciering), relighting, totaalrenovatie, gebouwschilmaatregelen (dakisolatie, schrijnwerk, muurisolatie), stookplaatsrenovatie, energieprestatiecontracten, etc.

Daarnaast ontwikkelt het VEB de energie- en patrimoniumdatabank 'Terra'. Via TERRA combineert het VEB authentieke bronnen, waar we bestaande data hergebruiken. Momenteel wordt Terra uitgerold naar de publieke sector, zodat zij analyses kunnen maken op hun data, wat voor nieuwe inzichten zorgt en nieuwe projectoportunities. Het effect van efficiëntiemaatregelen die een overheidsorganisatie uitvoert zal ze ook kunnen gaan opvolgen via TERRA.

Alle kredieten van de VEB-begroting worden ingezet onder de ISE K Energie.

Ontvangsten

In de begrotingsuitvoering waren de verkopen van niet-duurzame goederen en diensten binnen de overheidssector (ESR 16.20) 225.107 kEUR, 5.319 kEUR onder BA2020. Dit heeft enerzijds te maken met de lagere energieprijzen in uitvoering dan waarmee gebudgetteerd werd in BA2020, dit effect zet hem ook door in de aankopen. Daarnaast werd door de coronacrisis een aantal projecten op vlak van

energie efficiëntie niet kunnen uitvoeren, wat een negatieve impact had op de ontvangsten.

Voor de ontwikkeling en financiering van TERRA ontving het VEB een werkingstoelage van 525 kEUR (ESR 46.40), volgens begrotingsakkoord van 15 maart 2019.

Van de EIB ontving het VEB 953 kEUR (ESR 39.10) in het kader van het ELENA project.

Uitgaven

Op de algemene werkingskosten (ESR 12.11) werd in uitvoering 220.398 kEUR gerealiseerd 5.805 kEUR minder dan op BA2020. Dit zijn voornamelijk de aankoopkosten van energie, distributie die rechtstreeks doorgerekend worden, de negatieve delta t.o.v. uitvoering komt voornamelijk door de lagere energieprijzen.

V. APPARAATSKREDIETEN

De apparaatskredieten die onder programma QA worden ingezet voor de activiteiten binnen het beleidsveld Energie worden hier besproken.

TOTAAL APPARAATSKREDIETEN BBT ENERGIE

(duizend euro)

2020	AO	TO	LO	VAK	VEK
2e aanpassing BA	0	0	0	6.335	6.362
2e aanpassing BA-JR	0	0	0	6.429	6.456
BU	0	0	0	6.318	6.291

PROGRAMMA QA – QE0- VLAAMS ENERGIEAGENTSCHAP

(duizend euro)

2020	AO	TO	LO	VAK	VEK
2e aanpassing BA	0	0	0	6.335	6.362
2e aanpassing BA-JR	0	0	0	6.429	6.456
BU	0	0	0	6.318	6.291

Binnen het beleidsveld Energie waren er in 2020 twee entiteiten actief met kredieten binnen het apparaatsprogramma QA van het beleidsdomein Omgeving: het Vlaams Energieagentschap (VEA – vanaf 2021 VEKA) en het departement Omgeving.

De apparaatskredieten van ex-VEA worden beschreven in bovenstaande tabel. Aangezien het departement Omgeving in hoofdzaak actief is binnen andere beleidsvelden (Omgeving en Natuur, Klimaat, Dierenwelzijn) wordt er voor de bespreking van de achterliggende begrotingsartikels QB0-1QAX2ZZ-LO en QB0-1QAX2ZZ-WT verwezen naar de BBT voor het beleidsveld Omgeving en Natuur.

Inhoudelijke toelichting per begrotingsartikel

ONTVANGSTENARTIKELEN

Niet van toepassing.

UITGAVENARTIKELEN

QE0-1QAE2ZZ-LO – LONEN

Korte inhoud

Vanuit dit artikel worden de personeelsuitgaven van het VEA (vanaf 2021 VEKA) gefinancierd. Betreft een IVA zonder rechtspersoonlijkheid.

(duizend euro)

2020	AO	TO	LO	VAK	VEK
2e aanpassing BA	0	0	0	6.004	6.004
2e aanpassing BA-JR	0	0	0	6.098	6.098
BU	0	0	0	6.002	6.001

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

Vooraf omwille van verschillende nieuwe Europese richtlijnen die sinds het begin van deze eeuw werden uitgevaardigd (richtlijn energieprestaties van gebouwen, richtlijn hernieuwbare energie, richtlijn energie-efficiëntie), is het takenpakket op vlak van energiebeleid heel sterk toegenomen.

Het VEA werd op 1 januari 2021 omgevormd tot het VEKA (Vlaams Energie- en Klimaatagentschap. Deze omvorming was aangekondigd in het regeerakkoord 2019-2024 van de Vlaamse Regering en geraakte in een stroomversnelling op 10 juli 2020 na de goedkeuring van het voorontwerp van decreet tot omvorming van het VEA tot het VEKA door de Vlaamse Regering. Zie regelgevingsagenda.

QE0-1QAE2ZZ-WT – WERKING EN TOELAGEN

Korte inhoud

Vanuit dit artikel worden apparaatskredieten van het VEA (heden VEKA) gefinancierd.

(duizend euro)

2020	AO	TO	LO	VAK	VEK
2e aanpassing BA	0	0	0	331	358
2e aanpassing BA-JR	0	0	0	331	358
BU	0	0	0	316	290

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

Het betreft een beperkt budget met algemene werkingskosten, persoonsgebonden ICT-middelen en investeringen in het apparaat dat maximaal wordt aangewend.

VI. LIJST MET AFKORTINGEN

AO	Algemene Ontvangsten
BA	Goedgekeurde begroting zoals neergelegd bij Vlaams Parlement
BA-JR	Goedgekeurde begroting inclusief herverdelingen en overdrachten, zoals opgenomen in de jaarrekening
BBT	Beleids- en Begrotingstoelichting
BU	Begrotingsuitvoering zoals opgenomen in de jaarrekening
DAB	Dienst met Afzonderlijk Beheer
ESR	Europees Stelsel van nationale en regionale Rekeningen
IS	Interne stromen (ESR-aggregaat)
ISE	Inhoudelijk structurelement
IVA	Intern Verzelfstandigd Agentschap (van de Vlaamse overheid)
LE	Leningen (ESR-aggregaat)
LO	Leningontvangsten
LO	Lonen (ESR-aggregaat)
MVG	Ministerie Vlaamse Gemeenschap
OI	Ontvangsten Interne Stromen (ESR-aggregaat)
OL	Ontvangsten Leningen (ESR-aggregaat)
OP	Ontvangsten Participaties (ESR-aggregaat)
OW	Ontvangsten Werking en Toelagen (ESR-aggregaat)
PA	Participaties (ESR-aggregaat)
PR	Provisies (ESR-aggregaat)
TO	Toegewezen ontvangsten
VCO	Vlaamse Codex Overheidsfinanciën
VAK	Gesplitst vastleggingskrediet
VEK	Gesplitst vereffeningskrediet
WT	Werking en Toelagen (ESR-aggregaat)

VII. BIJLAGE 'OVERZICHT REGELGEVINGSINITIATIEVEN'

Een overzicht van de regelgevingsinitiatieven opgestart of bekrachtigd/goedgekeurd in begrotingsjaar 2020 ter uitvoering van het Vlaams Regeerakkoord 2019-2024 of de Beleidsnota Energie 2019-2024, is hieronder opgenomen.

ISE Energie

Omschrijving initiatief	Timing	Korte omschrijving
Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft aanpassingen aangaande geothermie bij groene warmte en de aanpassing van de parameters voor de berekening van de onrendabele top ("BVR Aardwarmte")	1 ^{ste} principiële goedkeuring 14 februari 2020 Definitieve goedkeuring 3 april 2020	Aanpassingen m.b.t. de regelgeving aangaande geothermie bij groene warmte, de aanpassing van de parameters voor de berekening van de onrendabele top alsook een aantal coronamaatregelen zoals verlenging aflossingstermijnen kapitaal energieleningen, en noodmaatregelen bij EPC.
Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de invoering van een steunregeling voor middelgrote installaties op basis van zonne-energie en kleine en middelgrote windturbines en wat	Eerste principiële goedkeuring 29 mei 2020 Definitieve goedkeuring op 10 juli 2020	Besluit waarbij de ondersteuning voor middelgrote installaties van zonne-energie wordt hervormd, en waarbij voor die PV-installaties tot 2 MW een callsysteem (samen met kleinschalige windenergie) wordt ingevoerd.

betreft nuttige groene warmte, restwarmte en de injectie en productie van biomethaan ("BVR call PV")		
Verzamelbesluit I	Eerste principiële goedkeuring 15 mei 2020 Tweede principiële goedkeuring 17 juli 2020 Definitieve goedkeuring 9 oktober 2020	Omzetting van richtlijn (EU) 2018/844 en richtlijn (EU) 2018/2002 en diverse bepalingen inzake de energie-efficiëntie. Het betreffen onder andere aanpassingen aan de energieprestatieregelgeving, waaronder een bijsturing van het aanscherpingspad van het S-peil en van de ingrijpende energetische renovaties van residentiële gebouwen. Het besluit bevat tevens omzettingbepalingen met betrekking tot de bemetering en facturatie bij energieleveringen, inclusief thermische energie. Ook werd de regeling met betrekking tot de verouderde en in onbruik geraakte energieaudit opgeheven en werden een aantal kleinere aanpassingen m.b.t. de regelgeving aangaande de energieprestatiecertificaten aangebracht.
Verzamelbesluit II (uitvoering bepalingen verzameldecreet)	1 ^{ste} principiële goedkeuring 30 oktober 2020 Definitieve goedkeuring 18 december 2020	Uitvoering van bepalingen uit het verzameldecreet dat in juli 2020 door de Vlaamse Regering definitief werd goedgekeurd en in oktober door het Vlaams Parlement werd behandeld. Het gaat om zaken die begin 2021 al in werking moeten treden, o.a. uitbreiding Supercap tot WKK, verbod aardgasaansluitingen in grote verkavelingen, grote groepswoonbouwprojecten en grote appartementen, elektromobiliteit in gebouwen... , verlenging en versterking van de sloop- en heropbouwpremie, invoeren van een renteloos renovatiekrediet in samenhang met energielening+.
Besluit van de Vlaamse Regering tot regeling van bepaalde tijdelijke maatregelen in het beleidsveld energie omwille van de civiele noodsituatie met	Eerste principiële goedkeuring 17 april 2020 Definitieve goedkeuring 30 april 2020	Flankerende maatregel ter ondervanging van de economische gevolgen van de COVID-19 pandemie (schorsing van opgelegde uitvoeringstermijnen m.b.t subsidies gedurende de civiele noodperiode van voorjaar 2020)

betrekking tot de volksgezondheid ingevolge COVID-19 ("Coronabesluit energie")		
Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de ondersteuning van hernieuwbare energiebronnen en warmte-krachtkoppeling ("BVR IRR")	Eerste principiële goedkeuring 29 mei 2020 Definitieve goedkeuring 10 juli 2020	De Vlaamse Regering voert met dit besluit aanpassingen door die zijn voorzien in het Regeerakkoord: 1. Geen steun bij negatieve prijzen om de integratie van hernieuwbare energiebronnen in de energiemarkt te versterken. 2. Er wordt een vast maximaal productievolume voorzien voor toepassing van windenergie. 3. De afgesproken verlaging van de maximale bandingfactoren wordt per technologie vastgelegd. 4. Naar aanleiding van een studie naar marktparameters voor de rendabiliteit van projecten, wordt de vooropgestelde internal rate of return voor de verschillende technologieën geactualiseerd. Verder worden in dit besluit een aantal verduidelijkingen en vereenvoudigingen in de berekeningsmethode van de steunhoogte voor projectspecifieke projecten doorgevoerd en worden de representatieve en projectspecifieke projectcategorieën vereenvoudigd.
Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de maximale uitrol van digitale meters	Eerste principiële goedkeuring 5 juni 2020 Definitieve goedkeuring 17 juli 2020	Aanpassing van de uitrol van digitale meters. Het is de bedoeling om conform richtlijn (EU) 2019/944 de volledige uitrol van de digitale meters klaar te hebben op 1 juli 2029, en dat 80% van de meters geplaatst is tegen 31 december 2024
Besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het Energiebesluit van 19	Eerste principiële goedkeuring 5 juni 2020	invoering van een premie voor de installatie van fotovoltaïsche zonnepanelen vanaf 2021, en wijzigingen met betrekking tot de REG-premies (bv. invoering labelpremie)

<p>november 2010, wat betreft de invoering van een premie voor de installatie van fotovoltaïsche zonnepanelen en wijzigingen met betrekking tot de REG-premies</p>	<p>Tweede principiële goedkeuring 10 juli 2020</p> <p>Definitieve goedkeuring 18 september 2020</p>	
<p>Besluit overdracht VEB van beleidsveld economie naar beleidsveld energie</p>	<p>Eerste principiële goedkeuring 17 juli 2020</p> <p>Definitieve goedkeuring 18 september 2020</p>	<p>Overdracht van het Vlaams Energiebedrijf naar het beleidsveld energie</p>
<p>Verzamelbesluit III</p>	<p>1^{ste} principiële goedkeuring 11 december 2020</p> <p>Tweede principiële goedkeuring 26 februari 2021</p> <p>Definitieve goedkeuring 23 april 2021</p>	<p>O.a. uitvoering bepalingen verzameldecreet I, energiedata,...</p>
<p>Omzetting vierde elektriciteitsrichtlijn en hernieuwbare energierichtlijn (wijzigingen Energiedecreet)</p>	<p>1^{ste} principiële goedkeuring 30 oktober 2020</p> <p>2de principiële goedkeuring 11 december 2020</p> <p>Derde principiële goedkeuring 5 februari 2021</p> <p>Definitieve goedkeuring 18 februari 2021</p>	<p>Om de vierde Elektriciteitsrichtlijn (2019/944) en hernieuwbare energierichtlijn om te zetten zijn verschillende wijzigingen nodig. Een voorontwerp van decreet werd reeds in 2020 voorbereid. Parallel is gestart met de opmaak van een wijzigingsbesluit. Dit loopt mogelijks nog verder in 2021.</p>

	<p>Behandeling in Vlaams Parlement maart 2021</p> <p>Bekrachtiging 2 april 2021</p>	
Oprichtingsbesluit VEKA (BVR)	<p>1^{ste} principiële goedkeuring 23 oktober 2020</p> <p>Tweede principiële goedkeuring 27 november 2020</p> <p>Definitieve goedkeuring 11 december 2020</p>	Aanpassing regelgeving ter omvorming van VEA tot VEKA (missie, visie, kernopdrachten VEKA; vereiste sectorale aanpassingen).
VEKA-decreet	<p>1^{ste} principiële goedkeuring 10 juli 2020</p> <p>2de principiële goedkeuring 11 september 2020</p> <p>Definitieve goedkeuring 30 oktober 2020</p> <p>Behandeling in Vlaams Parlement november 2020</p> <p>Bekrachtigd op 4 december 2020</p>	Aanpassing regelgeving ter omvorming van VEA tot VEKA (vereiste sectorale decretale aanpassingen)

VIII. BIJLAGE 'OVERZICHT VAN DE RESOLUTIES EN MOTIES VAN HET VLAAMS PARLEMENT'

Niet van toepassing.

X. BIJLAGE 'OVERZICHT VAN DE AANBEVELINGEN VAN HET REKENHOF'

Energie-efficiëntie in Vlaamse overheidsgebouwen [37-F (2017-2018) - Nr. 1]		1 augustus 2018	
Aanbeveling 1 – Gelet op de klimaatdoelstellingen, de voorbeeldrol van de publieke sector en het besparingspotentieel, dient de Vlaamse overheid haar ambities op het vlak van energiebesparing en -efficiëntie in publieke gebouwen te verhogen.			
Omschrijving acties¹	Uitvoering gepland tegen²	Status In te vullen met: - "Gepland" ³ - "In uitvoering" - "Uitgevoerd"	Toelichting bij de status⁴
1	Doelstelling voor entiteiten van de Vlaamse overheid: Aanscherping jaarlijkse primaire energiebesparingsdoelstelling van 2,09% naar 2,5%.	2021	In uitvoering Uitvoering Regeerakkoord, beleidsnota Energie en het VEKP. In totaal zal op deze manier in 2030 een primaire energiebesparing gerealiseerd worden van 30,1% in plaats van 27% ten opzichte van referentiejaar 2015.
2	Doelstelling voor lokale overheden: Realiseren van een jaarlijkse primaire energiebesparing van 2,09%, te realiseren binnen hun gebouwen en technische infrastructuur.	2021	In uitvoering Voordien nog geen primaire energiebesparingsdoelstelling voor de lokale overheden van toepassing. Volgens deze doelstelling zullen lokale overheden in 2030 een primaire energiebesparing van 20,7% realiseren ten opzichte van 2019. De Minister van Binnenlands Bestuur is momenteel een lokaal energie- en klimaatpact aan het voorbereiden waarin deze doelstelling zal meegenomen worden.

¹ Het gaat zowel om acties die al gerealiseerd zijn, als om acties die nog (gedeeltelijk) uitgevoerd moeten worden. Bij de omschrijving wordt eveneens vermeld op welk inhoudelijk structurelement en, indien mogelijk, op welke beleidsdoelstelling de actie betrekking heeft.

² In deze kolom wordt de geplande realisatiedatum van de actie ingevuld. Die datum kan in het verleden of in de toekomst liggen.

³ "Gepland" wordt ingevuld als de actie nog niet gerealiseerd of nog niet in uitvoering is.

⁴ In deze kolom wordt inhoudelijke toelichting gegeven over de planning en uitvoering. Bij vertraging wordt het nieuwe tijdspad beschreven. Indien geen acties worden vermeld, kan dat hier worden gemotiveerd.

Aanbeveling 2 – De Vlaamse Regering dient ook voor niet-residentiële gebouwen een renovatiestrategie te ontwikkelen en een langetermijndoelstelling te bepalen.			
Omschrijving acties	Uitvoering gepland tegen	Status	Toelichting bij de status
1 Opmaak van een langetermijnrenovatiestrategie voor niet-residentiële gebouwen	2020	Uitgevoerd	De langetermijnrenovatiestrategie voor gebouwen werd op 29 mei goedgekeurd door de Vlaamse Regering. Eind 2019 werd reeds de algemene Vlaamse Klimaatstrategie 2050 goedgekeurd door de Vlaamse Regering waarin het streefdoel werd opgenomen om de broeikasgasemissies van de niet-ETS sectoren te reduceren met 85% in 2050 ten opzichte van 2005, met de ambitie om zo snel mogelijk na 2050 te evolueren naar volledige klimaatneutraliteit. De Vlaamse langetermijnrenovatiestrategie is een doorvertaling van de Vlaamse Klimaatstrategie gericht op het reduceren van het energiegebruik en de broeikasgasemissies ten gevolge van gebouwverwarming. Binnen de langetermijnrenovatiestrategie voor gebouwen wordt een belangrijke klemtoon gelegd op de niet-residentiële gebouwen.
Aanbeveling 3 – De berekeningsmethode voor de EPB-eisen van niet-residentiële gebouwen (EPN-methode) dient te worden verfijnd en bij de bepaling van de kostenoptimale eisenniveaus dient meer aandacht te gaan naar de renovatie van bestaande gebouwen.			
Omschrijving acties	Uitvoering gepland tegen	Status	Toelichting bij de status
1 Optimaliseren van de berekeningsmethode voor de EPB-eisen van niet residentiële gebouwen (EPN-methode)	2022	In uitvoering	De EPN-methode is een gedetailleerde methode die van toepassing is op niet-residentiële gebouwen voor alle vergunningen aangevraagd sinds 2017. De methode wordt steeds geoptimaliseerd en noodzakelijke wijzigingen in functie van bijvoorbeeld nieuwe technologieën worden aangebracht. Recente aanpassingen betreffen o.a. methode rond externe warmte- en externe koudelevering. De methode is volgens het VEKA voldoende verfijnd in uitvoering van de

				energie-efficiëntiedoelstellingen. Een complexere methode leidt immers niet noodzakelijk tot betere resultaten.
2	Uitbreiding van de kostenoptimale studie naar de renovatie van bestaande gebouwen	2022	Gepland	In de kostenoptimale studie van 2017 lag de focus vooral op de energieprestatie-eisenniveaus van nieuwbouw en ingrijpende energetische renovaties, zoals ook vereist door de EPBD-richtlijn. Bij de (5-jaarlijkse) herneming van de studie in 2022 zal meer aandacht worden besteed aan renovatie in het algemeen en dat zowel bij residentiële als niet-residentiële gebouwen, mede ter ondersteuning van de verschillende renovatiestrategieën. Een heikel punt daarbij blijft echter het ontbreken van uitgebreide data over niet-residentiële gebouwen. Een uitgebreide kostenoptimale berekening heeft maar zin als de referentiegebouwen voldoende onderbouwd zijn. Jaar na jaar bevat de energieprestatiedatabank meer data over EPN-gebouwen, waardoor een betere onderbouwing mogelijk wordt. De gegevens over bestaande gebouwen blijven echter beperkt.
Aanbeveling 4 – De Vlaamse overheid dient haar inspanningen voor de monitoring van de vastgoed- en energiedata over haar patrimonium voort te zetten, opdat duidelijk wordt wat de meest aangewezen renovaties en ingrepen zijn en wat de geboekte vooruitgang is.				
Omschrijving acties		Uitvoering gepland tegen	Status	Toelichting bij de status
1	Integratie van de Vastgoeddatabank en het Terra dataplatform tot <i>Patrimonium- en energiedatabank Vlaanderen</i>	2020	Uitgevoerd	Binnen de Vastgoeddatabank van Het Facilitair Bedrijf (HFB) en het Terra dataplatform van het Vlaams Energiebedrijf (VEB) worden gebouwgebonden en energiegebonden data verzameld over het patrimonium van de Vlaamse overheid. Ondertussen werd de Vastgoeddatabank geïntegreerd in het Terra-dataplatform en vormt Terra de <i>Patrimonium- en energiedatabank Vlaanderen</i> . Dit biedt kansen om de aanwezige data te verrijken. Verder hebben entiteiten van de

				Vlaamse overheid op deze manier één centraal dataplatform voor al hun gebouw- en energiegebonden data.
2	Uitbreiding Terra-dataplatform voor rapporteringen	2020	Uitgevoerd	Daarnaast heeft het VEB de functionaliteit van het Terra-dataplatform verder uitgebreid met o.a. de rapportering voor artikel 5 van de energie-efficiëntierichtlijn, een rollend fonds en het uitgebreid dynamisch actieplan, zodat een duidelijk renovatiestrategie met financiële impact kan opgemaakt worden.
Aanbeveling 5 – Het VEA dient na te gaan of ten minste de gebouwen van de Vlaamse Overheid die EPCplichtig zijn, daadwerkelijk over een EPC beschikken.				
Omschrijving acties		Uitvoering gepland tegen	Status	Toelichting bij de status
1	Integratie van het EPC voor publieke gebouwen in het EPC voor niet-residentiële gebouwen	2023	In uitvoering	Het EPC voor publieke gebouwen zal worden geïntegreerd in het EPC-beleidskader voor niet-residentiële gebouwen. Met de ontwikkeling van het EPC voor niet-residentiële gebouwen is er immers geen meerwaarde meer om een apart EPC voor publieke gebouwen te behouden. Het EPC voor publieke gebouwen geeft immers alleen een beeld van het werkelijke energiegebruik, maar geen beoordeling van of sturing naar de langetermijndoelstelling. Het EPC voor publieke gebouwen is dan ook vooral als sensibiliseren instrument bedoeld, daar waar het EPC voor niet-residentiële gebouwen meer zal sturen
2	Verplichting voor niet residentiële gebouwen om over een EPC niet-residentieel te beschikken	2025	In uitvoering	Het Regeerakkoord 2019-2024 stelt dat "vanaf 2025 alle grote niet-residentiële gebouwen waar de mogelijkheid tot verwarming of koeling in voorzien is, over een energieprestatielabel moeten beschikken en dat deze gebouwen vanaf 2030 een minimaal energieprestatielabel moeten bereiken. De overheidsgebouwen op Vlaams grondgebied geven het goede voorbeeld door minstens 2 jaar

				eerder te voldoen aan het minimaal energieprestatielabel." De wetgeving is hiervoor in voorbereiding
3	Opzetten van een samenwerking met het Vlaams EnergieBedrijf en het Facilitair Bedrijf voor een sluitende monitoring van de verplichtingen inzake het beschikken over een energieprestatielabel (en bij uitbreiding het beschikken over een minimaal energieprestatielabel)	2024	Gepland	De beleidsnota Energie 2019-2024 stelt verder dat voor de voorbeeldrol van de overheidsgebouwen binnen het Vlaamse Gewest een specifieke samenwerking worden opgezet met het Vlaams EnergieBedrijf en het Facilitair Bedrijf. In dat kader zal mee worden bekeken op welke manier sluitend kan opgevolgd worden welke Vlaamse overheidsgebouwen in eerste instantie over een energieprestatielabel beschikken en in latere fase over welk energieprestatielabel ze beschikken.
Aanbeveling 6 – De Vlaamse overheid dient haar entiteiten meer te stimuleren tot uitvoering van energiebesparende maatregelen. Ze kan daartoe onder meer het adviserend karakter van het EPC versterken en de entiteiten aansporen de adviezen in het EPC ter harte te nemen, meer potentieelscans uitvoeren en nagaan wat de belemmerende factoren zijn bij de projectoproepen van het VEB.				
Omschrijving acties		Uitvoering gepland tegen	Status	Toelichting bij de status
1	Integratie van het EPC publieke gebouwen in het EPC voor niet-residentiële gebouwen (inclusief het opleggen van een minimaal energieprestatielabel).	2023	Lopend	Binnen het EPC voor grote niet-residentiële gebouwen, waarin het EPC voor publieke gebouwen zal worden geïntegreerd, zal elk gebouw een energieprestatielabel krijgen. Daarop aanvullend staat in het Regeerakkoord 2019-2024, de beleidsnota Energie 2019-2024 en het VEKP 2021-2030 vermeld dat de niet-residentiële gebouwen vanaf 2030 moeten voldoen aan een (nader te bepalen) minimaal energieprestatielabel. Overheidsgebouwen binnen het Vlaams Gewest moeten aan dit minimaal energieprestatielabel reeds in 2028 voldoen. Deze aanpak geeft inzicht in het energiegebruik ten opzichte van andere vergelijkbare gebouwen. Tegelijkertijd laat deze aanpak toe om per gebouw op maat toe te werken naar de langetermijndoelstelling voor niet-residentiële gebouwen.

2	Evaluatie van het Actieplan Energie-Efficiëntie voor de Vlaamse overheid	2021	Lopend	In het kader het Actieplan Energie-efficiëntie voor de Vlaamse overheid (Vlaamse regering 1 juli 2016) werd recent een evaluatie opgemaakt waarbij het uitvoeren van potentieelscans en het nagaan van de belemmerende factoren mee opgenomen werden. Op basis van de bevindingen van het Rekenhof en de opgemaakte evaluatie zal een gewijzigd Actieplan Energie-efficiëntie voorgesteld worden aan de Vlaamse Regering.
Aanbeveling 7 – De Vlaamse overheid dient te overwegen of zij de acties voor energie-efficiëntie niet beter op grond van benchmarking of een renovatiestrategie zou bepalen dan op grond van lineaire besparingen.				
Omschrijving acties		Uitvoering gepland tegen	Status	Toelichting bij de status
1	Opmaak van een langetermijnrenovatiestrategie voor niet-residentiële gebouwen	2020	Uitgevoerd	Zoals hierboven reeds aangegeven, werd een langetermijnrenovatiestrategie voor gebouwen richting 2050 goedgekeurd door de Vlaamse Regering in 2020. Deze langetermijnrenovatiestrategie bevat naast een langetermijn doelstelling voor de niet-residentiële gebouwen ook specifieke acties/beleidsinitiatieven die moeten bijdragen aan een verhoging van de energie-efficiëntie van het gebouwenpark van de Vlaamse overheid: de renovatieverplichting na overdracht van niet-residentiële gebouwen, het verplichte EPC voor grote niet-residentiële gebouwen vanaf 2025 en de verplichting voor niet-residentiële gebouwen om over een (nader te bepalen) minimaal energieprestatielabel te beschikken vanaf 2030. Overheidsgebouwen binnen het Vlaams Gewest moeten aan dit minimaal energieprestatielabel reeds in 2028 voldoen.
Aanbeveling 8 – De Vlaamse Regering moet de financiering van de energiebesparende maatregelen vereenvoudigen, in het bijzonder voor het actieplan VEB. Zij dient het aantal budgettaire stromen te beperken, alsook – minstens in de tijd – de voorafbestemmingen ervan, opdat de middelen toegankelijker worden voor entiteiten die op korte termijn kostenefficiënte maatregelen willen treffen.				

Omschrijving acties		Uitvoering gepland tegen	Status	Toelichting bij de status
1	Evaluatie van het Actieplan energie-efficiëntie van de Vlaamse overheid	2021	Uitgevoerd	In het kader van de evaluatie van het <i>actieplan energie-efficiëntie voor de Vlaamse overheid</i> werden verschillende mogelijkheden onderzocht en werd geopteerd voor een doorlopende jurering waarbij er jaarlijks tot 3 herverdelingsbesluiten kunnen worden genomen. Op die manier hebben de entiteiten sneller zekerheid over de toegekende middelen en is het voor hen eenvoudiger om deze in hetzelfde jaar te besteden.
Aanbeveling 9 – De opvolging van de energiebesparende investeringen die entiteiten zelf financieren, moet worden verbeterd door ook financiële informatie te registreren.				
Omschrijving acties		Uitvoering gepland tegen	Status	Toelichting bij de status
1	Integratie van de Vastgoeddatabank en het Terra dataplatform tot <i>Patrimonium- en energiedatabank Vlaanderen</i>	2020	Uitgevoerd	Door de integratie van de Vastgoeddatabank in Terra verloopt vanaf 2020 de opvolging van de uitgevoerde energiebesparende maatregelen van entiteiten van de Vlaamse overheid via Terra in plaats van via de Vastgoeddatabank. In Terra hebben entiteiten de mogelijkheid om financiële informatie aan uitgevoerde energiebesparende maatregelen toe te voegen zodat ook parameters als de jaarlijkse energiekostbesparing, de terugverdientijd, interne rendementsvoet en netto contante waarde van de maatregelen berekend kunnen worden. Verder wordt bij de invoer van bepaalde energiebesparende maatregelen in Terra standaard naar bepaalde parameters gevraagd, die een geautomatiseerde berekening van voorgaande financiële parameters mogelijk maakt.

Energiearmoede - Resultaten en evaluatie van beleidsinstrumenten [37 (2018-2019) - Nr. 1]		8 oktober 2018		
<p>Aanbeveling 1 –De diverse beleidsdoelstellingen voor de aanpak van energiearmoede worden het best gestructureerd en gekwantificeerd in een opvolgingsschema met streefcijfers, een tijdspad voor de realisatie en een inschatting van de budgettaire kosten.</p>				
Omschrijving acties	Uitvoering gepland tegen	Status In te vullen met: - "Gepland" "In uitvoering" - "Uitgevoerd"	Toelichting bij de status	
1	Rapportering over het Energiearmoedeprogramma aan de Vlaamse Regering	2021	Gepland	<p>Het Energiearmoedeprogramma, opgestart in 2015, heeft als doel structureel en legislatuur overschrijdend te werken aan het bestrijden van energiearmoede. De jaarlijkse mededeling aan de Vlaamse Regering met betrekking tot de stand van zaken van het Energiearmoedeprogramma biedt een gestructureerd overzicht van de beleidsdoelstellingen en daaraan gekoppelde maatregelen. Voor de diverse beleidsdoelstellingen zijn geen specifieke streefcijfers vooropgesteld. Wel wordt het succes van de maatregelen en het gependeerde budget gemonitord op basis waarvan na evaluatie regelmatig bijstellingen en optimalisaties worden doorgevoerd. De volgende rapportage over het Energiearmoedeprogramma wordt naar verwachting net voor of net na het zomerreces van 2021 aan de Vlaamse Regering medegedeeld.</p>
<p>Aanbeveling 2 – De periodieke monitoring die het VEA uitvoert dient te steunen op duidelijke referentiecijfers (bijvoorbeeld nulmetingen) en indicatoren, en moet een overkoepelend beeld geven van alle maatregelen die het energiearmoedebeleid schragen,</p>				

alsook van hun impact op de evolutie van de energiearmoede. De armoedetoetsen bij nieuwe of gewijzigde regelgeving dienen in een vroeger stadium in het besluitvormingsproces en op een meer grondige manier te worden uitgevoerd.

Omschrijving acties		Uitvoering gepland tegen	Status	Toelichting bij de status
1	Aanpassing van het luik over de maatregelen en cijfers inzake energiearmoede op de website van het VEKA	2022	Lopend	De uitgebreide jaarlijkse sociale statistieken van de VREG laten een gekwantificeerde opvolging toe van de maatregelen die huishoudelijke afnemers beschermen tegen afsluiting, zoals het aantal wanbetalers, opzeggingen van leveringscontracten, afbetalingsplannen voor energieschulden, actieve budgetmeters, dossiers lokale adviescommissie,... De doelgroepgerichte maatregelen voor energiebesparing worden opgevolgd via de periodieke rapportage die Fluvius in het kader van de regelgeving aan het VEKA bezorgt. Op www.energiesparen.be zijn heel wat cijfers beschikbaar in de energiekaart, onder meer de evolutie over de jaren van het aantal premies uitgekeerd aan beschermde afnemers en de huur- en isolatiepremie voor private huurwoningen bewoond door kwetsbare huurders. Bij de geplande grondige herziening van de website zal worden bepaald op welke manier de maatregelen die bijdragen tot de strijd tegen energiearmoede op een meer gebundelde manier kunnen worden gepubliceerd.
2	Uitvoeren van een armoedetoets voor de wijziging van de sociale openbaredienstverplichtingen	2021	Gepland	Wat betreft armoedetoetsen is het inderdaad een uitdaging om di vroeg genoeg en voldoende diepgaand uit te voeren. Hierbij merken we op dat de mate van detail van de uitgevoerde armoedetoets voortvloeit uit de afweging van de verwachte impact van het ontwerpbeleid op armoede, gecombineerd met beschikbaarheid van personeelscapaciteit binnen het agentschap én bij het beperkt aantal partnerorganisaties die preferentieel worden betrokken bij de toetsen. Gelet op deze contextfactoren werden de afgelopen jaren armoedetoetsen uitgevoerd voor het wijzigingsbesluit

				energiepremies, het wijzigingsbesluit over de energielening, de invoering van digitale meters en de regelgeving in het kader van warmte- en koudenetten. In het kader van de lopende optimalisatie van de sociale openbardienstverplichtingen wordt ook een armoedetoets voorzien.
Aanbeveling 3 – Om de effectiviteit van de maatregelen tegen energiearmoede te verhogen, moet worden nagegaan of zij voldoende zijn afgestemd op de concrete doelgroep en voldoende gekend zijn. Daarbij moeten de doelgroepen ook zoveel mogelijk worden geharmoniseerd, zodat een gecombineerde inzet van maatregelen mogelijk wordt.				
Omschrijving acties		Uitvoering gepland tegen	Status	Toelichting bij de status
1	Evaluatie en eventuele aanpassing van de Vlaamse definitie van beschermde afnemers	2022	Lopend	De afgelopen jaren werden op verschillende momenten wijzigingen aangebracht in de definiëring van de doelgroepen die in aanmerking komen voor sociale energiemaatregelen. Zo werd de doelgroep die in aanmerking komt voor de renteloze energielening substantieel uitgebreid op basis van een inkomenscategorie met ruime grens. Deze doelgroep werd ook toegevoegd aan de doelgroep van huishoudens die in aanmerking komen voor de gratis huishoudelijke energiescans en voor de sociale huur- en isolatieprojecten op de private huurmarkt. Er wordt deze legislatuur ook bestudeerd of een andere invulling van de Vlaamse definitie beschermde afnemer, nu samenvallend met de federale rechthebbenden op de sociale maximumprijzen voor elektriciteit en aardgas, zou kunnen leiden tot een effectiever bereik van huishoudens in energiearmoede.
Aanbeveling 4 – Om een bijkomend energiebesparingspotentieel in de woningen van kwetsbare gezinnen (10-15% van het woningenbestand) te realiseren, is het aangewezen de doelgroep uit te breiden, eventueel door de gehanteerde inkomensgrenzen te herzien.				

Omschrijving acties		Uitvoering gepland tegen	Status	Toelichting bij de status
1	Uitwerken van een eengemaakte woningrenovatiepremie	2022	Lopend	In het kader van de eengemaakte woningrenovatiepremie die momenteel wordt voorbereid, zal voor het toekennen van verhoogde premies worden afgestapt van de huidige verhoging voor beschermde afnemers, maar wordt gepland om de hoogte van de steun te laten variëren volgens inkomenscategorieën, met als doel meer eigenaars toegang te geven tot een substantiële financiële ondersteuning bij de uitvoering van kwaliteitsverhogende en energiebesparende werken. Nog in de eerste helft van 2021 zal hiervoor een voorstel worden voorgelegd aan de Vlaamse Regering.
Aanbeveling 5 – Efficiëntiewinst kan verder worden gehaald uit een verhoogde betrokkenheid van en samenwerking met lokale actoren (energiehuizen, energiesoepers, OCMW's, verenigingen ...).				
Omschrijving acties		Uitvoering gepland tegen	Status	Toelichting bij de status
1	Uitbreiding van de samenwerking met lokale actoren	2021	Lopend	In april 2021 werden drie calls voor projecten met energieconsulenten gelanceerd. Een pool van 20 renovatiecoaches moet de dienstverlening van de energiehuizen versterken. Proefprojecten met thermografische scans hebben als doel eigenaars te sensibiliseren en een opstap te bieden naar renovatieadvies. En projecten voor begeleiding bij de overstap naar een voordeliger leverancier helpen huishoudens te besparen op hun factuur. https://www.energiesparen.be/energieconsulenten In het kader van de optimalisatie van de sociale openbaardienstverplichtingen wordt de samenwerking met de OCMW's op het vlak van begeleiding bij problemen van energiearmoede opnieuw bekeken, vooral met het oog op het

				proactiever verstrekken van informatie die kan wijzen op problemen met betaalbaarheid van energiefacturen en het vermijden van opbouw van energieschulden.
Aanbeveling 6 – De energiescans moeten nog meer gericht zijn op de doorstroming naar energiebesparende investeringen.				
	Omschrijving acties	Uitvoering gepland tegen	Status	Toelichting bij de status
1	Uitwerking van een eengemaakte woningrenovatiepremie	2022	Lopend	De energiescans zijn voorbehouden voor een doelgroep van kwetsbare huishoudens, die veelal huurders zijn. Deze doelgroep wordt maximaal geïnformeerd over de huur- en isolatiepremie die de verhuurder toegang geeft tot kosteloze begeleiding en extra hoge premies voor dakisolatie, hoogrendementsglas en spouwmuurisolatie. De groep eigenaars die met de energiescans worden bereikt wordt maximaal geïnformeerd over de ondersteunende maatregelen voor energiebesparende werken waarop zij beroep kunnen doen. Voor zover zij beschermde afnemer zijn, hebben ze recht op de verhoogde energieprijzen en een kortingbon voor de aankoop van een energiezuinige koelkast of wasmachine. Bij de basisscan wordt ook altijd in kaart gebracht welke huishoudens interesse hebben in een opvolgingsscan waarbij begeleiding wordt geboden bij de uitvoering van energiebesparende werken. Gelet op de techniciteit van die begeleiding werden deze gratis opvolgingstrajecten vanaf 2019 ondergebracht bij de 19 energiehuizen, waar de burger terecht kan voor een bredere trajectmatige begeleiding bij renovatie. De eerder vermelde integratie van de renovatiepremie en de energieprijzen in een eengemaakte woningrenovatiepremie, gepland in de loop van 2022, is er op gericht de financiële tussenkomst meer dan vandaag afhankelijk te maken van het inkomen. Hierdoor wordt de doorstroming vanuit een energiescan naar de

				uitvoering van werken wellicht voor heel wat huishoudens een stuk haalbaarder.
Aanbeveling 7 – Om energiebesparende investeringen te stimuleren, dienen de nadelen van de split incentive tussen huurder en verhuurder te worden weggewerkt.				
	Omschrijving acties	Uitvoering gepland tegen	Status	Toelichting bij de status
1	Opstellen van beleidsaanbevelingen voor de huurmarkt	2021	Lopend	De huur- en isolatiepremie voor private huurwoningen bewoond door kwetsbare huurders speelt in op deze problematiek door een combinatie van gratis begeleiding en ondersteuning. De afgelopen jaren kende het aantal dossiers een lichte stijging. Er wordt in 2021 binnen het VEKA, als onderdeel van het LIFE BE REEL! project, specifiek voor de huurmarkt een actieplan met beleidsaanbevelingen uitgewerkt.
2	Verstrenging van de maximale energiescore in het kader van de Vlaamse Wooncode	2021	Lopend	Een meer dwingende aanpak gaat uit van het woonbeleid, met de dakisolatienorm en de dubbelglasnorm. Vanaf 1 januari 2020 kan de woning ook aan de dakisolatienorm en de glasnorm voldoen als de energiescore van de woning, vastgesteld in een energieprestatiecertificaat (EPC), lager ligt dan de grenswaarde die de Vlaamse Regering heeft vastgesteld. Om de EPC-score van huurwoningen systematisch te verbeteren, voorziet het Regeerakkoord dat de minister bevoegd voor Wonen geleidelijk de maximale EPC-score binnen de minimale woningkwaliteitseisen zal verstrengen, rekening houdend met de ijkpunten en de langetermijndoelstelling 2050 uit het Vlaams Energie- en Klimaatplan. Een voorbereidende studie door het Steunpunt Wonen werd daarvoor eind 2020 al opgeleverd. Een evolutie door ook kan bijdragen aan de verbetering van de kwaliteit

				van woningen op de huurmarkt is de verplichte aanwezigheid van een conformiteitsattest die steeds meer lokale besturen als voorwaarde voor verhuur op hun grondgebied stellen.
Aanbeveling 8 – Voor budgetmeterklanten is preventie van schuldopbouw cruciaal. Het is aangewezen de goede praktijk betaalplannen die de VREG opstelde, te veralgemenen.				
Omschrijving acties		Uitvoering gepland tegen	Status	Toelichting bij de status
1	Optimalisatie van de sociale openbare dienstverplichtingen	2022	Lopend	Nog steeds zijn er grote verschillen bij de leveranciers onderling wat betreft het naleven van deze goede praktijk. De stakeholders willen hier meer regulering en uniformiteit. De voorkeur gaat uit naar opname in het Consumentenakkoord. Deze verzuchting blijft aan de orde in het kader van het energiearmoedeprogramma. Vermeldenswaard is echter het lopende traject voor optimalisatie van de sociale openbare dienstverplichtingen. Dat heeft als doel om, naar aanleiding van de informatiestromen die mogelijk zijn via de digitale meter, die prioritair worden uitgerold bij klanten met een klassieke budgetmeter tegen eind 2021, veel proactiever gebruik te maken van datastromen, met eerder ongekende mogelijkheden op het vlak van vermijden van opbouw van energieschulden.
Aanbeveling 9 – Om het draagvlak voor de maatregelen te vergroten, dient de communicatie uit te gaan van een doelgroepgerichte inhoud (met eenvoudig taalgebruik en bijvoorbeeld pictogrammen), gecombineerd met laagdrempelige lokale kanalen voor verspreiding (bijvoorbeeld belangenverenigingen die vertrouwd zijn met (energie)armoede).				
Omschrijving acties		Uitvoering gepland tegen	Status	Toelichting bij de status
1	Aangepaste communicatieacties naar de doelgroep	Continu	Lopend	Het VEKA maakt hier doorlopend werk van. Voor de doelgroepgerichte maatregelen worden specifieke brochures voorzien. Op energiesparen.be worden de thematische

				<p>pagina's voor de kwetsbare doelgroep gescreend en waar relevant aangepast. Dit als aanloop naar een geplande grondiger remake van de website. Het VEKA heeft in 2021 ook voor het eerst in de geschiedenis een medewerker kunnen aanwerven die voltijds werkt op sociaal energiebeleid en daarbij veel expertise heeft met betrekking tot doelgroepgerichte communicatie.</p>
--	--	--	--	--

XI. BIJLAGE 'OVERZICHT VAN DE ARRESTEN VAN HET GRONDWETTELIJK HOF EN VAN HET HOF VAN JUSTITIE'

In 2020 waren er geen relevante arresten van het Grondwettelijk Hof en het Hof van Justitie aangaande het beleidsveld energie.